



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 25 Temmuz 2018
Sayı : 54

10/60

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Ülkemizde, Kamu Özel İşbirliği ile projeler gerçekleştirilmektedir. Kamusal varlıkların mülkiyeti kamuda kalsa da işletme ve kullanım hakları özel firmalara bırakılmaktadır. Kamu varlıklarının kullanıldığı Kamu Özel İşbirliği projeleri Sayıştay ve TBMM denetimi dışında kalmaktadır. Kamunun bu bağlamda riskleri, yapılan çalışmalar ve uygulamalar için Anayasanın 98, İçtüzüğü'nün 104 ve 105' inci maddeleri uyarınca bir Meclis araştırması açılmasını arz ederim.

Saygılarımla. 10.07.2018

Serkan Topal

Serkan Topal
Hortay Mv.

Ömer Fethi GÜRER
Niğde Milletvekili

Fatma Kaplan Hümayet

Kocaeli Mv.

SİBEL ERDEMİR

Worbul

Ömer Benet

Adana Mv.

Altın

Kemal

ZEYBEK

Gülhan Anık

Worbul

AG

Karim Arslan

Denizli

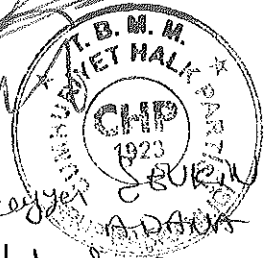
İzmir

Ahmet Özal Samir

Kırıkkale Kuv.

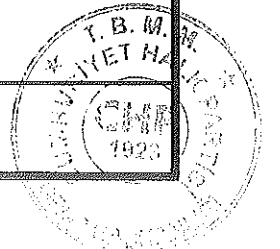
M. S.

M. S.



... Sayılı Meclis Araştırma Önergesinin İmza Çizelgesi

Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
Mahmut Tural	TST	
Ali Mahir Başerir	Mersin	
Görsel Telin	İstanbul	
Murdafe Adigüzel	Ordu	
Haydar Duran	Kocaeli	
Ucaat: T. Çel	Giresun	
A. Vahbi Bakırkoğlu	Manisa	N. 38
Orhan Simer	Adana	OP
Emine Gülizar Emecan	İstanbul	
Ö. Leyman Bülbul	Aydın	
Bayram Yılmazkaya	Gaziantep	B. 3
Bahar Dülün	Osmaniye	B. 3
İdris Kıpçık	Gemlik	15
Burhanettin Baktır	Adana	B. 3



GEREKÇE:

Çoğu ülkede orman varlıkları, su kaynakları, doğal kaynaklar, madenler vb. kamu mülkiyetidir. Bunlar satılamaz ancak özel izinlerle belirli çerçeveler içinde kullanılabilir.

Anayasamızda, "Tabii servetlerin ve kaynakların aranması ve işletilmesi MADDE 168.- *Tabii servetler ve kaynaklar Devletin hüküm ve tasarrufu altındadır. Bunların aranması ve işletilmesi hakkı Devlete aittir. Devlet bu hakkını belli bir süre için, gerçek ve tüzel kişilere devredebilir. Hangi tabii servet ve kaynağın arama ve işletmesinin, Devletin gerçek ve tüzel kişilerle ortak olarak veya doğrudan gerçek ve tüzel kişiler eliyle yapılması, kanunun açık iznine bağlıdır. Bu durumda gerçek ve tüzel kişilerin uyması gereken şartlar ve Devletçe yapılacak gözetim, denetim usul ve esasları ve müeyyideler kanunda gösterilir.*" denilmektedir.

Bu nedenle istense de satılamaz kamu mülküdür.

Ülkemizde özelleştirme sürecinin ardından bu kere KOİ'ler ile uygulanan projelerde Yap-İşlet, Yap Kirala, Yap İşlet Devret ve İşletme Hakkı Devri uygulamaları giderek yaygınlık kazanmaktadır. Onuncu Kalkınma Planında KOİ' ler için gelişmiş ve gelişmekte olan ülkeler de alt yapı yatırımlarının gerçekleştirilmesinde yaygın kullanılan model olarak söz edilmektedir. KOİ modeli ülkemizde 2013 yılından sonra hız kazanmıştır.

Devlet, işbirliği içine girdiği özel şirkete dış finansman temininde yardımcı olma, garantörlük, mal ve hizmet alma garantisi, açığını üstlenme, belli ciroyu garanti etme, dış finansman temininde yardımcı olma destekleri sağlamaktadır.

Projeler bu nedenle çevresel, ekonomik, mali istikrar yönleri ile de incelenmelidir. Kamu mülkünün tamamının devrinin olası olmadığı hallerde kamu-özel işbirliği ile yapılan projelerin denetimi önemli sorundur. Kamu varlığının kullanıldığı bu işbirliklerinde Sayıştay ve TBMM denetimi olmaması dikkat çekicidir. Kamunun girdiği yükümlülük ve bunların gelecekte yaratabileceği sorunların önüne, Sayıştay denetimi ve TBMM denetimi ile geçilebilecektir.

Önemli olarak tanımlanan projelerin finansman sorunlarının bankacılık sektörü üzerinde yarattığı etkilerin de gözlenmesi gerekir. KOİ proje uygulamalarının işletme aşaması da dahil ortaya çıkabilecek sorunlar krizlere dönüşmeden saptanıp önlemler alınması ülkemiz ekonomisinin geleceğe uzanacak riskler yaşamaması içinde önemlidir. TBMM bu bağlamda süreci kapsamlı değerlendirmelidir.

Yap İşlet, Yap Kirala, Yap İşlet Devlet, İşletme Devri Hakkı gibi uygulamalar; sözleşme sonrası kamu ortadan çekilmemeli, projenin bir tarafı gibi kalmamalıdır. Hem mülkün kamusal varlığın sahibi olup hem aynı zamanda bir süreliğine özel firmanın kullanımına bırakılan yerlerin denetimi bu anlam da önemlidir. Yasal düzenlemeler de bu kapsamda gerçekleştirilmelidir.

