



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : **30 Temmuz 2018**
Sayı : **997**

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

Aşağıdaki sorularımın Cumhurbaşkanı Yardımcısı Sayın **Fuat OKTAY** tarafından, Anayasa'nın 98. ve TBMM İçtüzüğü'nün 99.maddeleri gereğince **yazılı** olarak yanıtlanmasını saygıyla dilerim.**23.07.2018**



Prof. Dr. Kamil Okyay SINDİR
İzmir Milletvekili

Basında yer alan ve 15 Temmuz 2018 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanan 4 numaralı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi (CBK) ile daha önce ilgili kanunda yer alan ve Sosyal Güvenlik Kurumu'nun (SGK) Sayıştay denetimine tabi olduğuna ilişkin hüküm SGK mevzuatından çıkarılmıştır. Daha önce 5502 sayılı Sosyal güvenlik Kurumu Kanununun Amaç ve Kuruluş başlıklı 1.Maddesinde: *"Bu Kanunun amacı, Sosyal Güvenlik Kurumunun kuruluş, teşkilât, görev ve yetkilerine ilişkin usûl ve esasları düzenlemektir. Bu Kanun ile Kuruma görev ve yetki veren diğer kanunların hükümlerini uygulamak üzere; kamu tüzel kişiliğini haiz, idarî ve malî açıdan özerk, bu Kanunda hüküm bulunmayan durumlarda özel hukuk hükümlerine tâbi Sosyal Güvenlik Kurumu kurulmuştur. Kurum, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının ilgili kuruluşudur. Kurumun merkezi Ankara'dadır. **Kurum, Sayıştay'ın denetimine tâbidir.**"* hükmü yer almaktaydı.

İlk olarak 703 sayılı KHK ile 5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanunu'nun birçok maddesi yürürlükten kaldırılmıştır. 4 numaralı CBK ile Sosyal Güvenlik Kurumu Kanunu'nun kurumsal yapısında esaslı bir değişiklik yapılmazken 5502 sayılı Kanunun 1. Maddesinde yer alan **"Kurum, Sayıştay denetimine tabidir"** hükmü Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nde yer almamıştır.

Yapılan bu düzenleme ile çok büyük bir oranda bütçeye sahip olan bir kurumun denetimi artık olanaksız hale gelecektir. Buna karşın, 6085 Sayılı Sayıştay Kanunu'nun Denetim Alanı başlıklı 4. Maddesinde; *"Sayıştay; Merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki kamu idareleri ile **sosyal güvenlik kurumlarını**, mahallî idareleri, sermayesinde doğrudan veya dolaylı olarak kamu payı olan özel kanunlar veya Cumhurbaşkanlığı kararnameleri ile kurulmuş anonim ortaklıkları, diğer kamu idarelerini (kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları hariç) denetler."* hükmü kaldırılmamıştır.

Son olarak da Anayasa'nın Cumhurbaşkanı'nın Görev ve Yetkileri başlıklı 104. Maddesinde; *"... Kanunda açıkça düzenlenen konularda Cumhurbaşkanlığı kararnamesi çıkarılamaz. Cumhurbaşkanlığı kararnamesi ile kanunlarda farklı hükümler bulunması halinde, kanun hükümleri uygulanır. Türkiye Büyük Millet Meclisinin aynı konuda kanun çıkarması durumunda, Cumhurbaşkanlığı kararnamesi hükümsüz hale gelir..."* hükmü bulunmaktadır.

Bu bağlamda aşağıda yazılı yer alan sorularımın tarafınızdan saygıyla yanıtlanmasını dilerim:

1. 15 Temmuz 2018 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanan 4 numaralı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi (CBK) ile daha önce ilgili kanunda yer alan ve Sosyal Güvenlik Kurumu’nun (SGK) Sayıştay denetimine tabi olduğuna ilişkin hüküm SGK mevzuatından neden çıkarılmıştır?
2. 2002 ile 2018 yılları arasında SGK’nın Sayıştay tarafından yapılan denetimlerinde herhangi bir olumsuzluk ile karşılaşmış mıdır? Karşılaşılan olumsuzluklar ile ilgili ne gibi önlemler alınmıştır? Ne gibi yaptırımlar uygulanmıştır?
3. Ülkemizin bütçesinin neredeyse yarısına denk düşen bir kurumun denetiminin yapılmaması, ülkenin ekonomisine ve bütçeye olan güven konusunda yaratacağı olumsuzlukların önüne geçmek için ne gibi önlemler alınacaktır?
4. 4 numaralı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi (CBK) ile daha önce ilgili kanunda yer alan ve Sosyal Güvenlik Kurumu’nun (SGK) Sayıştay denetimine tabi olduğuna ilişkin hüküm SGK mevzuatından çıkarılmışken, 6085 Sayılı Sayıştay Kanunu’nun Denetim Alanı başlıklı 4. Maddesinde “Sayıştay, ...sosyal güvenlik kurumlarını... denetler” hükmü durmaktadır. Bu durumda 6085 sayılı kanunun 4.maddesi gereğince Sayıştay görevini yapabilecek midir?
5. Çıkarılan kararnamede maddi bir hata varsa bunun ne zaman düzeltilmesi düşünülmektedir?
6. Yapılan bu düzenlemede SGK’nın 2002 yılından itibaren bütçesinin sürekli açık veriyor olmasının bir etkisi olmuş mudur?
7. Anayasa’nın Cumhurbaşkanı’nın Görev ve Yetkileri başlıklı 104. Maddesinde; “... Kanunda açıkça düzenlenen konularda Cumhurbaşkanlığı kararnamesi çıkarılamaz. Cumhurbaşkanlığı kararnamesi ile kanunlarda farklı hükümler bulunması halinde, kanun hükümleri uygulanır. ” hükmü varken ve 6085 sayılı Sayıştay Kanunu’nun 4.maddesi “Sayıştay; **sosyal güvenlik kurumlarını denetler.**” hükmü duruyorken, yapılan bu düzenleme ile hukuki bir çelişki bulunmamakta mıdır? Bu durumda hangisi geçerli sayılacaktır?