



T.B.M.M.

CUMHURİYET HALK PARTİSİ

Grup Başkanlığı

Tarih : 23.01.2019

Sayı : 520

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını arz ederim.

Ecz. Gamze TAŞCIER

Ankara Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih :	29 Mart 2019
Esas No: 2/1680	



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
23 Ocak 2019
Numara:

TBMM GELEN EVRAK
23 Ocak 2019
No: 418555
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

GEREKÇE

Türkiye ekonomisi derin bir kriz yaşamaktadır. Açlık yoksulluk rakamları, enflasyon rakamları yaşanan krizin somut göstergeleridir. Bu krizden en çok emekçiler ve emekliler etkilenmektedir. Maaşı gün geçtikçe erimektedir. Bu nedenle emeklilerimizin koşullarının iyileştirileceği önlemler alınmalıdır. Emeklilerimizin en çok yakındıkları konun maaşlarından kesilen ve harcama planlarını alt üst eden katılım payları olduğu bilinmektedir.

Engelli vatandaşlarımız da sosyal yaşamlarında yaşadıkları zorlukların yanı sıra ekonomik olarak da güçlük çekmektedirler. İstihdam edilmeleri konusunda yaşadıkları sıkıntıların varlığını da bilerek, engelli raporu olan vatandaşlar ekonomik olarak desteklenmesi gereken dezavantajlı grupların başında gelmektedirler.

Genel Sağlık Sigortası'nın 2017 yılı gelirinin 99.6 milyar lira, giderinin de 78.6 milyar lira olduğu Sayıştay tarafından rapor edilmiştir. Arada 21 milyar lira fark olduğu ortadadır. Türkiye'de yurttaşların Genel Sağlık Sigortası (GSS) için ödediği katkı ve katılım payları, Sosyal Güvenlik Kurumu'nun (SGK) sağlık hizmeti harcamalarına yeterli geldiği gibi, ciddi bir miktarda da arttığı bilinmektedir. Artan bu miktar geçen yıl 21 milyar 294 milyon lira olarak kaydedilmiştir. Önceki yıl ise 16 milyar 456 milyon lira olduğu bilinmektedir. Geçen yıl GSS prim gelirlerinin 99 milyar 964 milyon lira olduğu, giderlerin ise 78 milyar 670 milyon lira olduğu basın yayın kuruluşlarının haberlerinde yer almıştır.

Sağlık alanında çalışan uzmanlar tarafından hazırlanan, SGK 2014-2017 faaliyet raporları, Hazine ve Maliye Bakanlığı bütçe istatistikleri, SGK 2013/2016 yılı Sayıştay raporu verilerinden yola çıkarak bir rapor hazırlanmıştır. Raporda ortaya çıkan veriler ışığında sağlık gelirlerinin, giderlerini aşıyor olduğu, bu durumda da yurttaşların hastanelere fark ödemesine gerek duyulmadığı anlaşılmaktadır.

Söz konusu rapora göre, tedavi katılım paylarının da içinde yer aldığı genel sağlık sigortası fon gelirleri, genel sağlık sigortası kapsamında sağlanan sağlık hizmetlerini karşılamak için yeterli gelmenin ötesinde fazlası vardır. Bu miktar son beş yılda toplam 76.2 milyar liraya tekabül etmektedir.

Bu miktarın Genel Sağlık Sigortası fon varlığında kalması ve sağlık hizmetleri için kullanılması gerekirken, kanunun açık hükmüne rağmen bu paranın sosyal sigorta fonuna aktarılması kanuna aykırıdır. Diğer yandan yurttaşlar sağlık hizmetlerine ihtiyaç duyduğunda 14 kalemde katkı-katılım payı vererek maddi olarak külfete sürüklenmektedir.



Genel Sağlık Sigortası fon gelirleri, Genel Sağlık Sigortası kapsamında sağlanan sağlık hizmetlerini karşılamak için yeterli ve hatta fazla verirken; Sosyal Güvenlik Kurumunun vatandaşlardan katılım payı almaya ihtiyacı duymadığı görülmektedir.

Genel Sağlık Sigortası gelirlerinin kullanımı, 5510 sayılı Kanunu Madde 74; Genel Sağlık Sigortası gelirlerinin kullanım amacı “Genel Sağlık Sigortası prim gelirleri; yönetim giderleri, genel sağlık sigortasından sağlanan sağlık hizmetleri ve diğer haklar dışında başka bir amaçla kullanılamaz” şeklindeki ifade de devletin kar amacı güdemeyeceğini ve kaynağın gerektiği şekilde kullanılması gerektiğini açıkça ifade etmektedir.

SGK, sağlık hizmetlerini kamu veya özel sağlık hizmet sunucularından satın almaktadır. Finansman, GSS bütçe gelirlerinin yaklaşık yüzde 67.3’ünü işçilerin, kamu çalışanlarının, bağımsız çalışanların, ev hizmetlerinde ve diğer çalışanların ödedikleri primler oluşturmaktadır. Yüzde 10.4’ünü devletçe karşılananlar primler, yüzde 18.8’ini sağlık primine devlet katkısı, yüzde 3.5’ini de vatandaşlardan alınan katılım payları oluşturmaktadır. Sosyal Güvenlik Kurumunun 2017 yılı giderlerinin yüzde 67’sini emekli aylıkları, yüzde 24.84’ünü sağlık giderleri, yüzde 8.16’sını ek ödeme, faturalı ödemeler ve diğer giderlerden oluştuğu bilinmektedir.

Bu tabloya bakılınca sosyal sigorta fon gelirlerinin sosyal sigorta fon giderlerini (malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları) karşılamadığı görülmektedir. Sonuç olarak SGK, Genel Sağlık Sigortası fon varlığında kalması ve sağlık hizmetleri için kullanılması gereken bu fazlayı kanunlara aykırı olarak sosyal sigorta fonu için kullanmıştır.

Bu kanun ile geliri giderinden fazla olan Genel Sağlık Sigortası’nın vatandaşın parasına ihtiyacı olmadığı anlaşıldığından, ekonomik krizden en çok etkilenen ve maaşları günden güne eriyen emekli vatandaşlarımızdan ve engelli raporu olan vatandaşlarımızdan katkı payı alınmaması ve sosyal devletin gereğini yerine getirerek emeklileri koruyan bir somut adım atılması amaçlanmıştır.

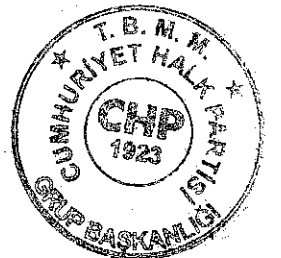


MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 - 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 69 uncu maddesine ek yaparak, emeklilik veya yaşlılık aylığı alanlar ile bunların bakmakla yükümlü olduğu kişilerden ve engelli vatandaşlardan katılım payı alınmaması amaçlanmıştır.

MADDE 2 – Yürürlük maddesidir.

MADDE 3 – Yürütme maddesidir.



**SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 69 uncu maddesinin 1 inci fıkrasına aşağıdaki bentler eklenmiştir.

“ 1) Sosyal güvenlik kanunlarına göre emeklilik veya yaşlılık aylığı alanlar ile bunların bakmakla yükümlü olduğu kişiler.

“i) Engelli raporu olan kişiler.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

