

MİLLİYETÇİ HAREKET PARTİSİ
T.B.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI
Tarih: 17-04-2019
Sayı: 2019/132

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapan Kanun Teklifim, ek'te gerekçesi ile birlikte sunulmaktadır.

Gereğini saygılarımla arz ve teklif ederim. 5-4-2019



Av. Halil ÖZTÜRK

Kırıkkale Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Adalet
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih:	07 Mayıs 2019
Esas No: 2/1788	

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BÖLÜMÜ
17 Nisan 2019
Numara:

TBMM GELEN EVRAK
17 Nisan 2019
No: 458276
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

-GEREKÇE-

Yargı sistemimizin üç kurucu unsurundan biri olan, savunmanın yürütme içindeki temsilcileri; 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda 'Avukatlık Hizmetleri Sınıfı' olarak tanımlanan kamuda çalışan avukatlar oluşturmaktadır. Yürütme içinde yargının, yargı içinde yürütmenin temsilciliğini yapan kamu avukatları; idarenin iş ve eylemlerinin hukuka uygun olmasına, dolayısıyla kamu hizmetlerinin hukuki anlamda güvenilirliğine önemli katkıları ve emekleri bulunmaktadır. Bu nedenle; görevlerini her türlü vesayetten uzak, yasaların belirlediği çerçevede içinde serbestçe ve eşit bir şekilde yapabilmeleri önem arz etmektedir.

Halen genel bütçeli kamu idarelerinde, özel bütçeli idarelerde, düzenleyici - denetleyici kurullarda, Sosyal Güvenlik Kurumu bünyesinde ve mahalli idarelerde Devlet Personel Başkanlığı'nın 2019 yılı verilerine göre yaklaşık 4.200 kamu avukatı görev yapmaktadır.

Kamunun yargı erkinde görev yapan hâkim ve savcılarının sahip oldukları mali ve özlük haklara, halen kamuda görev yapan avukatlar sahip değildir. Kamuda çalışan avukatların beklentisi mesleki bağımsızlıklarının teslim edilmesi, hak ve beklentileri olan statüye kavuşmaları, özlük ve mali haklarında iyileştirme yapılmasıdır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda yer alan hizmet sınıflarına bakıldığında; avukatlık, denetim, sağlık ve teknik hizmetler sınıfı için belirlenen ek gösterge rakamlarında başlangıçta bir denge söz konusuysa, zaman içerisinde yapılan değişikliklerle bu denge avukatlık hizmetleri sınıfı aleyhine bozulmuştur. Kamu avukat ve hukukçuları ile meslektaşları olan hâkim ve savcılarının ücretlerine esas ek göstergeleri ile aralarındaki uçurum her geçen yıl büyümüştür. Bakıldığında; birinci sınıfa ayrılmasına karar verilmiş hâkimin ek göstergesi 4800 iken, birinci derecedeki bir kamu avukatının, hukuk müşavirinin ve muhakemat müdürünün ek göstergesi 3000'dir. Adaletin tecellisine katkı veren kamu çalışanları arasındaki söz konusu bu durum, mesleki motivasyonu olumsuz etkilerken, hakkaniyet ve eşitlik ilkesini de zedelemektedir.

Diğer yandan, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi olarak istihdam edilen kamu görevlilerine çalıştıkları hizmet sınıfı itibarıyla özel hizmet tazminatı ödenmektedir. Ancak kamu çalışan avukatların özel hizmet tazminatı ödemesi bakımından belirlenen oranlara bakıldığında; diğer hizmet sınıflarında istihdam edilen devlet memurlarından daha düşük bir orana tabi tutulduğu görülmektedir. Devlet Memurları Kanunu'nda, uzman tabipler için kalkınmada öncelikli yörelerde fiilen görev yapanlara 90 puana kadar ilave imkânıyla birlikte

%215, teknik elemanlar için %175, müfettişler için %230 %210 ve %195, i  denetçiler için %210 ve %195 gibi oranlarda özel hizmet tazminatı ödenmesi öngörülmüşken, Avukatlar için belirlenen oran % 135'te kalmıştır. Söz konusu tazminat, emeklilik maaşlarını da etkilemesinden dolayı, bu orantısızlık emeklilik döneminde de devam etmektedir.

Kanun teklifimiz ile; kamuda görev yapan avukat ve hukukçuların yıllardır devam eden sorunları giderilmiş olacaktır.

- MADDE GEREKÇELERİ -

MADDE 1- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na Ekli (I) SAYILI CETVEL'in 'V. Avukatlık Hizmetleri Sınıfı' başlığında değişiklik yapılarak, kamuda görev yapan avukatların 1/1/1995'den itibaren Uygulanacak Ek Gösterge rakamları yükseltilmektedir.

Diğer yandan yine madde ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na Ekli (II) SAYILI CETVEL'inde de değişiklik yapılarak, kamuda görev yapan avukat, muhakemat müdürü, hukuk müşaviri, hukuk işleri müdürlerinin 1/1/1995'den itibaren Uygulanacak Ek Gösterge rakamları yükseltilmektedir.

MADDE 2- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 152'nci maddesinin "II. Tazminatlar" fıkrasının "A- Özel Hizmet Tazminatı:" bölümünün (d) bendi değiştirilerek, kamu avukatlarının ve hukukçularının, yürütmekte olduğu görev ve üstlendikleri sorumluluklar dikkate alınarak, daha hakkaniyetli bir oran alabilmeleri amaçlanmıştır.

MADDE 3- Kamuda görev yapan avukatlar hukukçular kamuyu/devleti temsil etmelerine rağmen, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na ekli IV sayılı Makam Tazminatı Cetvelinde yer almamaktadırlar. Bu yüzden 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun ekli IV sayılı Makam Tazminatı Cetvelinde değişiklik yapılarak, kamu avukatları, hukuk müşavirleri, hukuk birimi amirleri, muhakemat müdürleri ve hukuk işleri müdürlerinin bu cetvel kapsamına alınarak, makam tazminatı ödemesi almaları amaçlanmıştır.

MADDE 4- İfa ettikleri yargısal görev dikkate alındığında, kamu avukatları ve hukukçuları ücret bakımından eşit işe eşit ücret prensibinden yararlanamadıkları görülmektedir. Bu bakımdan madde ile; yargı sistemi nezdinde kamu adına savunma görevini ifa eden kamu avukatları ile hukuk müşaviri, muhakemat müdürü ve hukuk işleri müdürü gibi kadrolarda görev yapan hukukçuların, yapmış olduğu hizmetin niteliği kapsamında ek ödeme oranları artırılmaktadır.

MADDE 5- Halen sadece Hazine Avukatlarına görevleri sırasında katıldıkları keşif ve haciz işlemleri için yol gideri ve tazminat ödemesi yapılırken, aynı nitelikte iş yapan kamu kurumlarının hukuk müşavirleri, muhakemat müdürleri, hukuk işleri müdürleri ile avukatlarına bu ödeme yapılmamaktadır. Madde düzenlemesi ile kamu kurumlarının dava ve icralarını takip eden tüm hukuk müşavirleri, muhakemat müdürleri, hukuk işleri müdürleri ve avukatlarına görevleri sırasında katıldıkları keşif ve haciz işlemleri için yol gideri ve tazminat ödemesinin yapılması öngörülmektedir.

MADDE 6- Madde düzenlemesi ile, bu kanunda yapılmış olan iyileştirmelerden yine kanunda belirtilen kadrolardan emekli olanların, bu kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonraki 45 gün içerisinde müracaatlarına gerek kalmadan yararlandırılması öngörülmektedir.

MADDE 7- Yürürlük maddesidir.

MADDE 8- Yürütme maddesidir.

**657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNU İLE BAZI KANUN VE KANUN
HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPAN KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- (1) 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'na Ekli (I) SAYILI CETVEL'in "V. AVUKATLIK HİZMETLERİ SINIFI" başlıklı bölümü aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Kadroları bu sınıfa dâhil olanlardan;

1/1/1995'den İtibaren

Derece	Uygulanacak Ek Göstergeler
1	3600
2	3000
3	2200
4	1600
5	1300
6	1150
7	950
8	850"

(2) 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'na Ekli I SAYILI CETVELİN "I- GENEL İDARE HİZMETLERİ SINIFI" başlıklı bölümünün (f) bendine "Başbakanlık Başkanları," ibaresinden sonra gelmek üzere "I. Hukuk Müşaviri, Maliye Bakanlığı Hukuk Müşaviri" ibaresi, II SAYILI CETVELİN "I. BAŞBAKANLIK VE BAKANLIKLARDA" bölümünde yer alan "Milli Eğitim Bakanlığı Bilgi İşlem Grup Başkanı ile İnşaat ve Emlak Grup Başkanı" ibaresinden sonra gelmek üzere "Muhakemat Müdürü" ibaresi ile "3.MAHALLİ İDARELER İLE BAĞLI VE İLGİLİ KURULUŞLARDA" bölümünde yer alan "Teftiş Kurulu Başkanı," ibaresinden sonra gelmek üzere "Büyükşehir Belediye ile bağlı kuruluşlarındaki I. Hukuk Müşaviri," ibaresi eklenmiş; II SAYILI CETVELİN "I. BAŞBAKANLIK VE BAKANLIKLARDA" bölümünde yer alan "I. Hukuk Müşaviri" ibaresi "Hukuk Müşaviri" olarak, "2. YARGI KURULUŞLARI, BAĞLI VE İLGİLİ KURULUŞLAR İLE YÜKSEK ÖĞRETİM KURULUŞLARINDA" bölümünde yer alan "I. Hukuk Müşaviri" ibaresi "Hukuk Müşaviri, Başhukuk Müşaviri, Hukuk İşleri Müdürü" olarak değiştirilmiştir.

(3) 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'na Ekli II SAYILI CETVELİN "I. BAŞBAKANLIK VE BAKANLIKLARDA" bölümünde yer alan "Maliye Bakanlığı Hukuk Müşaviri" ibaresi, "4. BAŞBAKANLIK VE BAKANLIKLARDA" bölümünde yer alan "Hukuk Müşaviri" ve "Muhakemat Müdürü" ibareleri, "5. YARGI KURULUŞLARI, BAĞLI VE İLGİLİ KURULUŞLAR İLE YÜKSEK ÖĞRETİM KURULUŞLARINDA" bölümünde yer alan "Hukuk Müşaviri" , "Başhukuk Müşaviri" ve "Hukuk İşleri Müdürü" ibareleri ile "6. MAHALLİ İDARELER İLE BAĞLI VE İLGİLİ KURULUŞLARDA" bölümünde yer alan "Büyükşehir Belediye ile bağlı kuruluşlarındaki I. Hukuk Müşaviri," ibaresi metinden çıkarılmıştır.

MADDE 2- 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 152'nci maddesinin "II- Tazminatlar" fıkrasının "A- Özel Hizmet Tazminatı:" bölümünün (d) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"d) Avukatlık Hizmetleri Sınıfına dâhil kadrolarda bulunanlar için %200'üne, Kanun kapsamındaki "Başhukuk Müşaviri ve diğer 1. Hukuk Müşaviri" kadroları için %300'üne; "Hukuk Müşaviri", "Muhakemat Müdürü" ve "Hukuk İşleri Müdürü" kadroları için %230'una,"

MADDE 3 - 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'na Ekli (IV) sayılı Makam Tazminatı Cetvelinin 8 inci sırasının (d) bendi "d) Birinci dereceli kadroya atanmış olmak şartıyla, Hukuk Müşavirleri, Muhakemat Müdürleri, Hukuk İşleri Müdürleri ile Avukatlar 2.000" şeklinde değiştirilmiş ve mevcut (d) bendi (e) bendi olarak teselsül ettirilmiştir.

MADDE 4- (1) 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli "(I) sayılı Cetvel" in "A- Aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Göre Alanlar:" kısmının "1- Kadroları Genel İdare Hizmetleri Sınıfında yer alan personel ile Teknik Hizmetler, Sağlık ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri ile Avukatlık Hizmetleri sınıflarında bulunan personelden ek ödeme oranları ilgili gruplarında düzenlenmeyen ve kadro unvanları bu bölümde yer alan personel;" bölümünün (g) sırasında yer alan "hukuk müşaviri," ibaresinden sonra gelmek üzere "muhakemat müdürü, diğer hukuk işleri müdürü," ibaresi eklenmiş ve (g) sırasında yer alan "170" ibaresi "175" şeklinde; "5- Kadroları Avukatlık Hizmetleri Sınıfında yer alan personel;" bölümünün başlığı "5- Kadroları Avukatlık Hizmetleri Sınıfında Yer Alan Personel (Genel yönetim kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde sözleşmeli olarak çalışanlar dâhil);" şeklinde ve bu bölümün (a) sırasında yer alan "150", "140", "130" ek ödeme oranları sırasıyla "170", "160" ve "150" şeklinde değiştirilmiştir.

(2) 399 sayılı “Kamu İktisadi Teşebbüslerinin Personel Rejiminin Düzenlenmesi ve 233 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Bazı Maddelerinin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname”nin 3 üncü maddesinin (b) bendinin ikinci cümlesine, “müfettiş ve müfettiş yardımcıları” ibaresinden önce gelmek üzere “avukatlar,” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 5- 08/05/1991 tarih ve 3717 sayılı Adli Personel ile Devlet Davalarını Takip Edenlere Yol Gideri ve Tazminat Verilmesi İle 492 sayılı Harçlar Kanununun Bir Maddesinin Yürürlükten Kaldırılması Hakkında Kanunun 1 inci maddesinde yer alan “ Devlet davalarını takibe yetkili Hazine Avukatları” ibaresi “Genel yönetim kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde görev yapan hukuk birimi amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü, hukuk işleri müdürü ve avukatları” şeklinde; 2 nci maddesinin birinci ve dördüncü fıkralarında yer alan “Hazine Avukatlarına” ibaresi “Genel yönetim kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde görev yapan hukuk birimi amiri, hukuk müşaviri, muhakemat müdürü, hukuk işleri müdürü ve avukatlara” şeklinde; 1 inci maddesi ile 2 nci maddesinin 1. ve 4. fıkralarında yer alan “Hazine avukatı” ibareleri “kamu avukatı”, şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 6- Bu Kanun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren, yapılan iyileştirmelerden belirtilen kadrolardan emekli olanlar, 45 gün içinde müracaatlarına gerek kalmaksızın yararlandırılırlar.

MADDE 7- Bu Kanun hükümleri yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 8- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.