



Av. Mahmut TANAL  
İstanbul Milletvekili  
İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu Üyesi

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

2/2300, 2/2292, 2/2248, 2/2247, 2/2222, 2/2221, 2/2219, 2/2185, 2/2139, 2/2133, 2/2109,  
2/2105, 2/2104, 2/2095, 2/2090, 2/2046, 2/2026, 2/2020, 2/2019, 2/2018, 2/2017, 2/2015,  
2/2012, 2/2006, 2/2005, 2/1993, 2/1992, 2/1991, 2/1983, 2/1982, 2/1980, 2/1979, 2/1976, 2/1975,  
2/1974, 2/1973, 2/1972, 2/1971, 2/1960, 2/1959, 2/1953, 2/1952,  
2/1951, 2/1943, 2/1942, 2/1939, 2/1935, 2/1934, 2/1928, 2/1927, 2/1925, 2/1922, 2/1915,  
2/1911, 2/1910, 2/1909, 2/1908, 2/1899, 2/1897, 2/1892, 2/1891, 2/1890, 2/1883, 2/1882,  
2/1878, 2/1876, 2/1874, 2/1871, 2/1867, 2/1866, 2/1865, 2/1855, 2/1853, 2/1852, 2/1848, 2/1847,  
2/1846, 2/1845, 2/1844, 2/1843, 2/1842, 2/1841, 2/1840, 2/1839, 2/1824, 2/1818, 2/1816, 2/1815,  
2/1804, 2/1803, 2/1797, 2/1796, 2/1795, 2/1794, 2/1792, 2/1791, 2/1790, 2/1789, 2/1788, 2/1775,  
2/1761, 2/1749, 2/1745, 2/1740, 2/1736, 2/1730, 2/1721, 2/1680, 2/1661, 2/1655, 2/1646, 2/1645,  
2/1635, 2/1630, 2/1627, 2/1621, 2/1591, 2/1577, 2/1565, 2/1555, 2/1549, 2/1548, 2/1539, 2/1526,  
2/1522, 2/1521, 2/1503, 2/1494, 2/1493, 2/1490, 2/1442, 2/1404, 2/1403, 2/1394, 2/1374, 2/1373,  
2/1372, 2/1371, 2/1342, 2/1338, 2/1333, 2/1326, 2/1264, 2/1239, 2/1228, 2/1227, 2/1226, 2/1219,  
2/1209, 2/1193, 2/1083, 2/1066, 2/1062, 2/1035, 2/1030, 2/1029, 2/1013, 2/1012, 2/1011, 2/1010,  
2/1009, 2/996, 2/984, 2/982, 2/981, 2/976, 2/973, 2/972, 2/970, 2/969, 2/963, 2/961, 2/959,  
2/957, 2/956, 2/954, 2/943, 2/898, 2/897, 2/885, 2/882, 2/872, 2/857, 2/851, 2/837, 2/812, 2/749,  
2/746, 2/727, 2/725, 2/724, 2/718, 2/711, 2/699, 2/698, 2/697, 2/679, 2/670, 2/645, 2/644,  
2/643, 2/642, 2/640, 2/639, 2/635, 2/634, 2/611, 2/610, 2/607, 2/606, 2/605, 2/596, 2/595, 2/568,  
2/567, 2/566, 2/563, 2/560, 2/537, 2/536, 2/535, 2/508, 2/507, 2/506, 2/491, 2/488, 2/487, 2/481,  
2/480, 2/472, 2/436, 2/413, 2/412, 2/399, 2/396, 2/386, 2/379, 2/375, 2/374, 2/373, 2/369, 2/368,  
2/339, 2/337, 2/336, 2/335, 2/334, 2/333, 2/332, 2/322, 2/309, 2/304, 2/303, 2/302, 2/301, 2/300,  
2/299, 2/298, 2/297, 2/292, 2/291, 2/237, 2/236, 2/233, 2/231, 2/230, 2/229, 2/227, 2/226, 2/225,  
2/224, 2/218, 2/132, 2/131, 2/130, 2/129, 2/128, 2/49, 2/26 Esas Numaralı Kanun  
Tekliflerimin, İç Tüzüğün 77. Maddesinin 1. Fıkrası uyarınca 27. Yeni yasama döneminde  
yenilenmesini arz ve talep ederim.

Av. Mahmut Tanal  
İstanbul Milletvekili

| TBMM BAŞKANLIĞI   |        |              |
|-------------------|--------|--------------|
| Tali Komisyon/lar |        |              |
| Esas Komisyon     | Adalet |              |
| Tarih: 01.10.2018 |        | Esas No: 483 |

|                               |             |
|-------------------------------|-------------|
| TBMM                          |             |
| KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ |             |
| 09                            | Temmuz 2018 |
| Numara:                       |             |

313051



**T.B.M.M.**  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih : 30.11.2017  
Sayı : 1581

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA**

2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanunun'da değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur. 29/11/2017

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Av. Mahmut TANAL  
İstanbul Milletvekili

| TBMM BAŞKANLIĞI        |                 |
|------------------------|-----------------|
| Tali Komisyon          |                 |
| Esas Komisyon          | Adalet          |
| Tarih : 11 Aralık 2017 | Esas No: 2/1973 |



|                                       |
|---------------------------------------|
| TBMM<br>KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LİĞİ |
| 01 Aralık 2017                        |
| Numara:                               |

|                     |
|---------------------|
| TBMM<br>GENEL MÜDÜR |
| 01 Aralık 2017      |
| No: 191744          |

|                       |
|-----------------------|
| İYİŞİME<br>KAYITLILIK |
|-----------------------|

## GEREKÇE

2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanunu, ülkemizde görev yapan adli, idari hakimler ve Cumhuriyet Savcılarının, adaylık, göreve başlama ve özlük hakları ile ilgili düzenlemelere yer vermiştir.

Ülkemizde yasama, yürütme ve yargı üç erk olarak birbirinden ayrı fonksiyonlarla görev ifa etmektedir. Kuvvetler ayrılığı sistemini benimsemiş anayasamız, anayasal güvence ile bu üç kuvvetin birbirinden bağımsızlığını hüküm altına almıştır.

Yasama fonksiyonu Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından, 550 milletvekilimizin çalışmaları ile gerçekleştirilirken, yürütme fonksiyonu Cumhurbaşkanı başkanlığında Bakanlar Kuruluna bırakılmıştır.

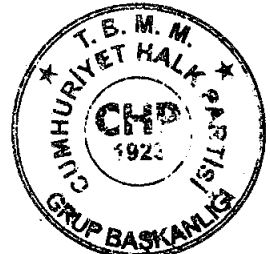
Yargı fonksiyonu ise, Türk Milleti adına bağımsız ve tarafsız mahkemelerce yerine getirilmektedir. Yargı görevini ifa eden hakimler, anayasamızda, "Mahkemelerin Bağımsızlığı" başlığı altında, 138'inci maddenin birinci fıkrasında "*Hakimler, görevlerinde bağımsızdırlar; Anayasaya, kanuna ve hukuka uygun olarak vicdanı kanaatlerine göre hüküm verirler.*" Anayasal güvence ile hüküm altına alınmıştır.

Yargı fonksiyonu yargılama makamı, iddia ve savunma makamından oluşmaktadır. İddia makamı Cumhuriyet Savcılarınca, savunma makamı avukatlarca, yargılama makamı ise, hakimler tarafından yerine getirilmektedir. Yargı fonksiyonu içinde bulunan ve vazgeçilmez kanadını oluşturan savunma makamı; avukatlardan oluşmaktadır. Avukatlar, 1136 sayılı Avukatlık Kanunu hükümlerine tabidir. Hukuk fakültesinden mezun olanların avukatlık yapabilmeleri bazı hükümlere tabi kılınmıştır.

1136 sayılı Avukatlık Kanunu 9'uncu maddesine göre, hukuk fakültelerinden mezun olanların avukatlık yapabilmesi için bazı kuralları yerine getirmeleri aranmıştır. Sözü geçen 9'uncu maddenin beşinci ve altıncı fıkralarına göre; "(5) Mesleke kabul edilen avukata ruhsatname verilirken, baro yönetim kurulu önünde aşağıdaki şekilde andiçtirilir: (6) Hukuka, ahlaka, mesleğin onuruna ve kurallarına uygun davranacağıma namusum ve vicdanım üzerine andiçerim." Şeklindeidir.

Yargılamanın savunma kanadını oluşturan avukatların mesleğe başlamaları için and içmesi kuralı amir hüküm altına alınmıştır. Yargılama makamı, iddia makamı olan Yargıçların ve Cumhuriyet Savcılarının, Avukatlar ile yargı fonksiyonu içerisinde yer almasına rağmen Hakimler ve Cumhuriyet Savcılarının göreve başlamadan önce and içmesi söz konusu değildir. 2802 sayılı kanun böyle bir düzenlemeye yer vermemiştir. Yargı fonksiyonu görevini yerine getiren iddia ve yargılama makamlarının da görevlerine başlamadan önce and içmesi, Anayasamızın "Kanun Önünde Eşitlik" başlıklı 10'uncu maddesi gereğidir.

Yapılacak bu kanun değişikliği ile yargı fonksiyonu ifasında bulunan, yargılama ve iddia makamlarında görev alan Hakim ve Cumhuriyet Savcılarının göreve başlamadan önce, savunma makamı olan avukatlar gibi yemin etmesiyle Anayasamızın 10'uncu maddesinin gereğinin yerine getirilmesi amaçlanmıştır.



## **MADDE GEREKÇELERİ**

**MADDE-1** 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununda yapılacak değişiklikle, yargı fonksiyonunun iddia ve yargılama makamı olan Cumhuriyet Savcıları ve Hakimlerin göreve başlamadan önce and içmesiyle, savunma makamı olan avukatların, 1136 sayılı Avukatlık Kanunu uyarınca göreve başlamadan önce and içme mecburiyeti olması, bu ayrımın ortadan kaldırılması ile “Kanun Önünde Eşitlik” başlıklı Anayasamızın 10’uncu maddesinin gereğinin sağlanması amaçlanmıştır.

**MADDE-2** Yürürlük maddesidir.

**MADDE-3** Yürütme maddesidir.



## 2802 SAYILI HAKİMLER VE SAVCILAR KANUNUN'DA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

**MADDE-1** 2802 sayılı Kanunun "Atama" başlıklı 10'uncu maddesi sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"Mesleğe kabul edilen hakim ve savcı adayları, göreve başlamadan önce aşağıdaki andı içerler."

"İnsan Hakları Evrensel Bildirgesine, Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesine bağlı kalacağıma, insan hak ve hürriyetlerini, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasını ve temel hak ve özgürlükleri koruyacağıma; görevimi doğruluk, dürüstlük, tarafsızlık ve hakka saygı duygusu içinde, her türlü etki ve kaygıdan uzak olarak Anayasamızın dayandığı temel ilkelere ve evrensel hukuk ilkelerine uygun hukuk anlayışı içinde, sadece vicdanımın emrine uyarak yerine getireceğime, namusum ve vicdanım üzerine and içerim."

**MADDE 2-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 3-** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

