



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 2 Ekim 2018
Sayı : 239

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

657 Sayılı devlet memurları Kanunu'nda Değişiklik Yapılması Hakkındaki Kanun Teklifim gerekçesi ile ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Neslihan HANCIOĞLU

Samsun Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon	Adalet	
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe	
Tarih :	16 Ekim 2018	Esas No: 2/1093



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
02 Ekim 2018
Numara:

TBMM GELEN EVRAK
02 Ekim 2018
No: 361163
EBYS'e AKTARILMIŞTIR



GENEL GEREKÇE

Anayasamızın 2. maddesine göre Türkiye Cumhuriyeti Devleti; demokratik, laik, sosyal bir hukuk devletidir. Bir hukuk devletinin en önemli özelliklerinden biri de bağımsız ve tarafsız yargının yanında idarenin tüm eylem ve işlemlerinin yargı denetimine tabi olmasıdır.

Yürütme erkinin eylem ve işlemlerinin en önemli taraflarından birini de 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda "Avukatlık Hizmetleri Sınıfı" olarak tanımlanan kamuda çalışan avukatlar oluşturur. Adalet sisteminin üç asli unsurundan biri olan savunmanın yürütme içindeki temsilcileri konumundaki kamu avukatlarının, idarenin iş ve eylemlerinin hukuka uygun olmasına, dolayısıyla kamu hizmetlerinin hukuki anlamda güvenilirliğine etken katkıları nedeniyle görevlerini her türlü vesayetten uzak, yasaların belirlediği çerçeve içinde serbestçe yapabilmeleri sistemin saydamlığı ve hesap verebilirliği açısından önem arz etmektedir.

Genelde avukatlık, özelde ise kamu avukatlığı, kamusal ve evrensel nitelikler bağlamında sorumluluğu yüksek, zorlu ve yıpratıcı bir meslektir. Adaletin tesis edilmesi, kişisel hak, menfaat ve özgürlüklerle beraber, toplumsal hukukun korunması bakımından kamusal bir görev ifa avukatlar, bir yandan mesleki zorluklarla mücadele ederken diğer taraftan ekonomik zorluklara göğüs germektedirler.

657 sayılı yasanın ilk halinde avukatlık hizmetleri sınıfı ile denetim hizmetleri, sağlık hizmetleri ve teknik hizmetler sınıfında mali ve özlük haklar açısından bir eşitlik söz konusu iken; 1988 yılından sonraki düzenlemelerle bu eşitlik avukatlar aleyhine bozulmuştur. Daha da vahim olanı kamu avukatlarının ücretlerinin belirlenmesinde baz alınan ve 1.1.2005 tarihinden itibaren uygulanan ‘3000’ ek gösterge oranı, yıllar içinde alım gücünün gerilemesine sebep olmuştur. Öyle ki, hukuk sistemi içerisinde çok önemli görevler yürüten kamu avukatları, birçok memur ve işçiden çok daha düşük maaş alır hale gelmiştir. Zira birçok kamu çalışanının en düşük ek gösterge rakamı bile yapılan son düzenlemelerin ardından 3600 olarak değiştirilmiştir. Ancak kamu avukatları bu düzenlemenin dışında tutularak büyük bir haksızlığa uğramışlardır.

Kamuda çalışan avukatların özlük hakları başta olmak üzere diğer çalışma koşullarının, hukuk devleti uygulamaları çerçevesinde savunmanın bağımsızlığı ilkesine de uygun olacak biçimde düzenlenmesi, yukarıda aktarılan nedenlerden ötürü artık acil bir ihtiyaç haline gelmiştir.

Çalışma barışına, hakkaniyete aykırı olan bu durum ivedilikle ortadan kaldırılmalıdır. Birer adalet çalışanı, neferi olan kamu avukatlarının yaşadığı ‘adaletsizliğin’ önüne geçmek, yasama organının temel görevidir.

Kanun Teklifi ile 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun ilgili hükmü yeniden düzenlenerek, meslek kadroları ile kamuda çalışan avukat ve hukukçular aleyhine meydana gelmiş olan ücret farkının giderilmesi, buna bağlı olarak görevde kalıcılığın temin edilmesi ve hizmet verimliliğinin artırılması amaçlanmaktadır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 – Kamu avukatları için uygulanmakta olan ancak çalışma barışına ve eşitliğe aykırı olan ek gösterge oranının değiştirilerek hakkaniyetli bir düzeye yükseltilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2 –Yürürlük maddesidir.

MADDE 3 – Yürütme maddesidir.



