



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 26 Eylül 2018
Sayı : 228

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

193 sayılı Gelir Vergisi Kanunu ile 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifim gerekçesi ile birlikte
ektedir.

Gereğini saygılarımla arz ederim. 24.09.2018

Çetin Osman BUDAK

Antalya Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler	
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe	
Tarih :	16 Ekim 2018	Esas No: 2/2017



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
26 Eylül 2018
Numara:

TBMM GELEN EVRAK
26 Eylül 2018
No: 358111
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

GENEL GEREKÇE:

Yaşamakta olduğumuz derin ekonomik kriz nedeniyle, Türkiye'de kurulu şirket sayısının yüzde 98,8'ini, istihdamın %54,1'ini sağlayan ve katma değer in yüzde 30,7'sini üreten esnaf ve sanatkârların kira, depolama, elektrik, su ve diğer girdi maliyetleri hızla artmaktadır. Bu artış nedeniyle birçok esnaf borç sarmalına düşmüş, borcunu borçla çevirmeye çalışmaktadır.

Mevduat faizlerinin yüzde 25'lere, ticari kredi faizlerinin yüzde 40'lara, enflasyonun yüzde 18'lere çıktığı bir ortamda esnaf ve sanatkârlar tamamen savunmasız durumdadır. Büyük şirketleri kurtarmak için İstanbul Yaklaşımı gibi çareler aranmasına rağmen esnaf için bir tedbir öngörülmemektedir.

Yurtiçi tüketimde yaşanacak daralmalardan en çok zarar görecekt olan ekonomik birimler de toplam 27 kalemd e vergi ödemekte olan esnaf ve sanatkârlar olacaktır. Önümüzdeki dönemde büyümed e ve ekonomik faaliyetlerde yavaşlama beklendiğinden, toplu iflas ve işyeri kapatmaları engellemek amacıyla, esnafı koruyacak tedbirler alınması yasama ve yürütme organlarının öncelikli bir yükümlülüğüdür.

Esnaf ve sanatkârların hâlihazırdaki en büyük üç sorunundan biri işyeri kirası üzerinden esnafa yüklenen, kira gelirinden doğan vergiyi (kira stopajı), kira gelirini elde eden mülk sahibinden önce, esnafın peşinen ödemesidir. Bu durum, hem haksız bir düzen oluşturmakta hem de esnafın kazancını eritmektedir.

Esnaf ve sanatkârların ikinci büyük sorunu ise SGK prim borç ve ödemeleridir. Bu yıl içerisinde çıkartılan 7143 sayılı "Vergi ve Diğer Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun" çerçevesinde, biriken prim borçları, faizleri silinerek yapılandırılmış, ancak imkânları sınırlı birçok esnaf bu olanaktan yararlanamamıştır.

Üçüncü sorun ise geliri çok düşük seviyelerde olan esnafın durumudur. Eşitsiz rekabet koşulları altında ezilen, SGK primlerini bile yatıramayan esnaf ve sanatkârlar sattığı malın yerine yenisini koyamamaktadır. Düşük gelirli esnafın bu bataktan kurtarılması için önlem alınması gerekmektedir. Bu çerçevede, asgari ücretin altında kazanan küçük esnaf ağır vergi yükünden kurtarılmalı, ekonomik olarak rahatlatılarak, yaşam standardı yükseltilmelidir.



Bu Kanun Deęiřiklięi Teklifi,

1. Gelir Vergisi Kanunu'nun 89. maddesinde esnaf ve sanatkârların üzerindeki vergi yükünün azaltılması amacıyla değişiklik yapılması,
2. Gelir Vergisi Kanunu'na esnaf ve sanatkârların geçici bir süre için kira stopajı uygulamasından muaf tutulmasıyla ilgili bir geçici madde eklenmesi,
3. Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'na esnaf ve sanatkârların sigorta primi ve sosyal güvenlik primi affıyla ilgili geçici bir madde eklenmesi

yoluyla ekonomimizin kılcal damarlarını oluşturan esnafı önümüzdeki dönemde ülkemizi bekleyen ekonomik zorluklara karşı korumak amacı ile hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Önümüzdeki dönemde esnafın gelir ve karı giderek azalacağından, geliri brüt asgari ücretin altında kalan esnafların sayısı artacaktır. Esnaf ve sanatkârların üzerindeki vergi yükü hafifletilmez ise toplu iflas ve dükkân kapatmaların gerçekleşmesi kaçınılmaz olacaktır. Hâlihazırda AVM ve büyük market zincirleriyle rekabet etmekte zorlanan esnafımızın mağduriyetleri giderilmelidir. Bu çerçevede, 89. maddede sayılan gelir vergisi matrahının tespitinde yapılacak indirimlerdeki üst sınırın 9.000 TL'den yıllık brüt asgari ücret tutarına çıkarılması teklif edilmektedir.

MADDE 2- Esnaf ve sanatkârlar, vergi adaletsizliğine yol açarak mağduriyete sebep olan kira stopajı uygulamasından 24 ay süreyle muaf tutulacak ve stopaj ödemesi kaynaklı gelir kaybı geçici bir süre için durdurulacaktır. Böylece esnaf mevcut kaynaklarını daha etkin kullanabilecek ve faaliyetlerini sürdürebilecektir.

MADDE 3- Maddi yetersizlikleri nedeniyle aflardan yararlanamayan esnaf ve sanatkârların faaliyetlerini sürdürebilmesini teminen, devletin Ağustos 2018 ve öncesinde oluşmuş prim alacaklarından vazgeçmesi sağlanacaktır. Böylece esnaf ve sanatkârlar önemli bir yükten kurtulacak ve ekonomik koşulların daha da ağırlaşmasının beklendiği önümüzdeki döneme daha dirençli girebilecektir.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme maddesidir.



**193 SAYILI GELİR VERGİSİ KANUNU İLE 5510 SAYILI SOSYAL SİGORTALAR
VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA
DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 31/12/1960 tarihli ve 193 Sayılı Gelir Vergisi Kanunu'nun 89 uncu maddesinin 1 inci fıkrasının 15 inci bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

"15. Basit usulde tespit edilen ticari kazançların yıllık brüt asgari ücret kadar olan kısmı (Bu Kanunun mükerrer 20 nci maddesinde yer alan kazanç istisnasından faydalananlar bu bent hükmünden yararlanamaz. Bu bendin uygulanmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Hazine ve Maliye Bakanlığı yetkilidir.)"

MADDE 2- 31/12/1960 tarihli ve 193 Sayılı Gelir Vergisi Kanunu'na aşağıdaki geçici madde eklenmiştir:

"Geçici Madde 89- Esnaf ve Sanatkâr siciline kayıtlı kişiler bu Kanunun yürürlüğe girmesini takip eden aybaşından itibaren 24 ay süreyle bu Kanunun 94 üncü maddesi kapsamındaki yükümlülüklerden muaftır."

MADDE 3- 16/06/2006 tarih ve 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'na aşağıdaki geçici madde eklenmiştir:

"Geçici Madde 78- Köy ve mahalle muhtarları, kendi adına ve hesabına bağımsız çalışanlar ile tarımda kendi adına ve hesabına bağımsız çalışanların, 2018 yılı Ağustos ayı ve önceki aylara ilişkin, bu Kanunun yayımı tarihinden önce tahakkuk ettiği hâlde bu Kanunun yayımı tarihi itibarıyla ödenmemiş olan sigorta primi ve sosyal güvenlik destek prim borçlarının tamamının tahsilinden vazgeçilir."

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

