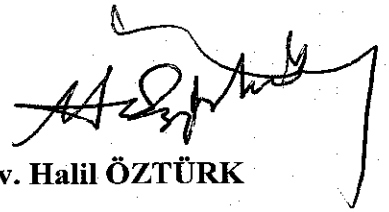


MİLLİYETÇİ HAREKET PARTİSİ T.B.M.M. GRUP BAŞKANLIĞI
Tarih: 01-03-2019
Sayı: 7013/100

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

14/7/1965 Tarihli ve 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ek'te gerekçesi ile birlikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim. 7.1.2019



1) Av. Halil ÖZTÜRK

Kırıkkale Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih:	18 Nisan 2019
Esas No:	2/1731

YASAMA GECERLİLİĞİ
KARARLARI
T.C. KURUMSAL YASAMA
KURULU
01 Mart 2019

TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
01 Mart 2019
Numara: 437266

TBMM
GELEN EVRAK
01 Mart 2019
No: 437266
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

- GEREKÇE -

Türkiye’de sözleşmeli çalıştırma uygulaması 1970’li yıllarda kamuda sözleşmeli personel istihdam edilmesine yönelik çalışmalarla birlikte, 1980’li yıllarda sözleşmeli personel statüsünün memurluk sistemine alternatif bir yapı olarak ortaya koyulması ile hız kazanmıştır. O dönem özellikle “devletin küçültülmesi” tezinden hareketle kamu sektöründe özelleştirmelerin başlamasıyla, bir yandan Kamu İktisadi Teşebbüsleri’nde (KİT) çalışan sayısının azaltılması hedeflenirken, diğer yandan KİT’lerdeki memurların sözleşmeli personel statüsüne geçmesi özendirilmiştir.

1989 tarihli Anayasa Mahkemesi’nin sözleşmeli personelin statüsüyle ilgili kararı sonrasında sözleşmeli personel ve memur arasındaki farkın azalmasıyla yönetim tarafından bu tür çalışma biçimini özendirici ücret politikasından vazgeçilmiş, ancak esneklik uygulamaları geçici işçilik üzerinden yürümeye devam etmiştir. Ayrıca 1988’den itibaren yardımcı hizmetler sınıfındaki personel sayısının azaltılmasıyla, bu sınıfın yerine getirdiği işler ücret karşılığı doğrudan piyasaya verilmeye başlanmıştır. 1990’lı yıllarda kamu personel rejimi içerisinde esnekliğin uygulanmasında etken olarak yaygınlaşan bir diğer uygulama da taşeron işçi çalıştırma yöntemi olmuştur. Özellikle KİT’lerdeki personel sayısının sınırlı tutulması politikaları doğrultusunda yeni eleman alınmaması veya sınırlı sayıda eleman alınması nedeniyle taşeron işçi çalıştırma yöntemi KİT’lerde yaygın bir yöntem olarak kullanılmaya başlanmıştır. Daha sonra yerel yönetimlerde de uygulanmaya başlanan bu sistem, 2000’li yıllarda yukarıda belirtilen işler dışındaki alanlarda da yaygınlaşmaya başlamıştır. 2003 yılında çıkarılan bir kanunla hastanelere sözleşmeli sağlık görevlileri alınabileceği hükmünün yanı sıra “sağlık hizmetleri” ve “yardımcı sağlık hizmetleri” sınıfına ilişkin olarak da gerekli görüldüğü hallerde piyasadaki hizmet satın alma yoluna gidilebileceği düzenlemesi yapılmıştır. Böylece taşeronlaşma bu alandaki memurluk statüsüne de getirilmiştir.

Bugün kamuda; sözleşmeli, işçi, kadro karşılığı sözleşmeli, kapsam içi ve kapsam dışı çalışan gibi parçalı yapının yanına taşeron çalışma sistemi eklendiğinde, ortaya çok farklı pozisyonlarda, farklı alanlardan olan ancak aynı işi yapan; bununla birlikte farklı ücretler alan bir çalışma ortamı oluşmuştur.

Haliyle başta sözleşmeli çalışanlar olmak üzere çok sayıda hakkaniyetsizlik yaratan uygulamalar mağduriyet yaratmaktadır. Memur olarak görev yapan çalışanın tayin, nakil hakkı bulunurken, bu hak sözleşmelilerde kısıta tabi tutulmaktadır. Diğer yandan taşeron işçi olarak çalışanların önemli bir kısmı halen kadro alamamışlardır.

Kanun teklifimizle; başta Milli Eğitim Bakanlığı bünyesinde görev yapan sözleşmeli öğretmen uygulaması kaldırılmakta, sözleşmeli öğretmenlerin kadroya geçirilmesi öngörülmekte, kamuda diğer adlar altında görev yapan tüm sözleşmeli çalışanlar da memur kadrolarına atanmalarına imkân sağlanmaktadır. Böylelikle kamu kurum ve kuruluşlarında görev, yetki ve sorumluluklar taşıyan farklı kadrolarda istihdam edilen personelin statüsü, mali ve sosyal hakları ile diğer hakları konusunda farklılıklar ortadan kaldırılmaktadır.

Diğer yandan kanun teklifimiz ile; memur kadrolarına atanacak olan personelin kurum içi yer değişikliği ile izin hakları gibi bazı hakları genişletilmekte, bunlara görevde yükselme, kurumlar arası nakil ve yönetici kadrolarına atanma gibi konularda yeni imkânlar tanınmaktadır.

- MADDE GEREKÇELERİ -

MADDE 1- Madde ile; Milli Eğitim Bakanlığı'nda sözleşmeli öğretmen uygulaması kaldırılmakta, öğretmenlerin tamamının kadroya geçirilmesi düzenlenmektedir.

MADDE 2- Madde ile; Kamu kurum ve kuruluşlarında, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası, 4924 sayılı Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, 5258 sayılı Aile Hekimliği Pilot Uygulaması Hakkında Kanun, 663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 45/A maddesi ile 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası hükümleri uyarınca sözleşmeli personel pozisyonlarında çalışmakta olan personel ile 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine göre vekil ebe ve hemşire olarak çalışmakta olanların memur kadrolarına atanması ve buna ilişkin usul ve esaslar belirlenmektedir.

MADDE 3- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4- Yürütme maddesidir.

DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR

KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 14/7/1965 Tarih ve 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4 üncü maddesinin (B) fıkrasının üçüncü paragrafında yer alan "Millî Eğitim Bakanlığında norm kadro sonucu ortaya çıkan öğretmen ihtiyacının kadrolu öğretmen istihdamıyla kapatılamaması hallerinde öğretmenlerin" ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

MADDE 2- (1) 14/7/1965 Tarih ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.

"Geçici Madde 46- Kamu kurum ve kuruluşlarında, bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası, 10/7/2003 Tarih ve 4924 Sayılı Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, 24/11/2004 Tarih ve 5258 Sayılı Aile Hekimliği Pilot Uygulaması Hakkında Kanun, 11/10/2011 Tarih ve 663 Sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 45/A maddesi ile, 3/7/2005 Tarih ve 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası hükümleri uyarınca vizelenmiş veya ihdas edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarında bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte çalışmakta olan ve bu kanunun 48 inci maddesinde belirtilen genel şartları taşıyanlardan kırkbeş gün içinde yazılı olarak başvuranlar, pozisyonlarının vizeli olduğu teşkilat ve birimde, bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı Genel Kadro ve Usulüne İlişkin Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine ekli cetvellerde yer alan memur kadrolarına, bulunduğu pozisyon unvanıyla, aynı unvanlı memur kadrosu olmaması halinde, Genel Kadro ve Usulüne İlişkin Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine ekli cetvellerde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak ve sözleşmeli personel pozisyonlarına ilişkin vize cetvellerindeki nitelikler dikkate alınmak suretiyle Hazine ve Maliye Bakanlığı ve Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığınca müştereken belirlenen memur kadrolarına, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren doksan gün içinde kuramlarınca atanırlar.

(2) Bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası, 10/7/2003 Tarih ve 4924 sayılı Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, 24/11/2004 Tarih ve 5258 Sayılı Aile Hekimliği Pilot Uygulaması Hakkında Kanun, 11/10/2011 Tarih ve 663 Sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 45/A maddesi ile 3/7/2005 Tarihli ve 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası hükümleri uyarınca çalışmakta iken, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce askerlik, doğum, milletvekili ve mahalli idareler genel ve ara seçimleri ile ücretsiz izin nedenleriyle görevlerinden ayrılanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen süreler yeniden hizmete alındıkları tarihten itibaren başlar.

(3) Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası ve 4924 Sayılı Kanun uyarınca çalışmakta iken, 5258 Sayılı Kanun hükümlerine göre aile hekimliği uygulamasında görev alanlar ile 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 45/A maddesi çerçevesinde görev yapanlar hakkında görevlerinden ayrılmalarına gerek kalmaksızın bu madde hükümleri uygulanır.

(4) Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananların, sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.

(5) Bu madde kapsamında memur kadrolarına atananlara iş sonu tazminatı ödenmez. Bu personelin önceden iş sonu tazminatı ödenmiş süreleri hariç, iş sonu tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 8/6/1949 Tarihli ve 5434 Sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu uyarınca ödenecek emekli ikramiyesine esas toplam hizmet süresinin hesabında değerlendirilir.

(6) Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananlardan, 15/10/2008 tarihinden önce sözleşmeli personel pozisyonlarına ataması yapılmış olanların sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet süreleri, atandıkları memur kadrolarında geçmiş kabul edilir ve intibakları 5434 sayılı Kanunun mülga ek 18 inci maddesi hükümlerine göre yapılır.

(7) Bu madde kapsamında sözleşmeli personelin atanacağı memur kadroları, Genel Kadro ve Usulüne İlişkin Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine ekli cetvellerde yer alan sınıf, unvan ve derecelerine uygun olmak şartıyla, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek kurumların Genel Kadro ve Usulüne İlişkin Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine ekli cetvellerinin ilgili bölümlerine eklenmiş ve memur kadrolarına atananların pozisyonları başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar ile iptal edilen pozisyonlar; unvanı, sınıfı, adedi, derecesi, teşkilatı ve birimi belirtmek suretiyle birinci fıkrada belirtilen doksan günlük sürenin bitiminden itibaren 60 gün içinde Hazine ve Maliye Bakanlığı ile Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı'na bildirilir.

(8) Bu maddenin uygulanmasında ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Hazine ve Maliye Bakanlığı ve Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı yetkilidir.”

“Geçici Madde 47- (1) Bu maddenin yayımı tarihinde Sağlık Bakanlığı'nda bu Kanunun 86 ncı maddesine göre vekil ebe ve hemşire olarak en az altı aydan beri çalışmakta olan ve yine bu kanunun 48 inci maddesinde belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yayımı tarihinden itibaren kırkbeş gün içinde yazılı olarak başvuranlar, çalıştığı pozisyon unvanlarına göre, Genel Kadro ve Usulüne ilişkin Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine ekli cetvellerde yer alan aynı unvanlı memur kadrolarına, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde kurumlarınca atanırlar.

(2) Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce askerlik, doğum, milletvekili ve mahalli idareler genel ve ara seçimleri ile ücretsiz izin nedenleriyle görevlerinden ayrılanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır.

(3) Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananların vekil olarak çalıştıkları hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz."

MADDE 3- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.