

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

26. Dönemde verilen;

2/2318,2/2308,2/1579,2/1469,2/1465,2/1463,2/1462,2/1460,2/1452,2/1440,2/1437,2/1436,2/1430,2/1415,2/1410,2/1365,2/1332,2/1330,2/1325,2/1289,2/988,2/987,2/986,2/918,2/813,2/683,2/387,2/318,2/250,2/249,2/1450,2/1252,2/1545,2/1106,2/1044,2/821,2/793,22102,2/1576,2/1568,2/1528,2/1500,2/1499,2/1488,2/1474,2/1443,2/1324,2/1118,2/1107,2/1055,2/1049,2/678,2/465,2/416,2/415, esas numaralı Kanun Tekliflerini yeniliyorum. 29.06.2018


Av. Dr. M. Sezgin TANRIKULU
 İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon/lar	
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih:01.10.2018	Esas No:384

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LİĞİ
09 Temmuz 2018
Numara:

312288



T.B.M.M.

CUMHURİYET HALK PARTİSİ

Grup Başkanlığı

Tarih:

3.3.2016

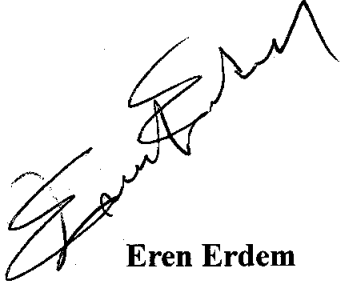
Sayı:

734

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi Kontrol Kanununda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifi gerekçesiyle ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim. 01.03.2016



Eren Erdem

İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon				
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	24 Mart 2016		E.No: 2/918	
Ysm. Üzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gen. Sek.
		K.T.		
TBMM BAŞKANI				



819/2

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIĞI
03 Mart 2016
Namara:

TBMM GENEL MURAK
03 Mart 2016
No: 32505

GENEL GEREKÇE

Kamu yönetiminde örtülü ödenek kullanımı, hükûmetlerin kendi belirledikleri politikalar ekseninde güncel sorunlara yönelik çözümlerinin uygulanmasını hızlandırmak ve kolaylaştırmak amacı doğrultusunda belirlenmiş yasal bir haktır. 27/3/2015 tarihli 5018 sayılı Kamu Mali ve Kontrol Kanunun 24. Maddesinde yapılan değişiklik ile Cumhurbaşkanlığı makamına da örtülü ödenek kullanımı yolu açılmış, genel bütçeden ciddi bir miktarda ödenek ayrılmış ve belirli periyotlarda bu ödenek artırılmıştır.

Anayasamızın 105. Maddesi, Devletin başı olarak Cumhurbaşkanlığı makamının "sorumluluk ve sorumsuzluk hâllerini" açıklamaktadır. 105. Maddede yer alan "*Cumhurbaşkanının, Anayasa ve diğer kanunlarda Başbakan ve ilgili bakanın imzalarına gerek olmaksızın tek başına yapabileceği belirtilen işlemleri dışındaki bütün kararları, Başbakan ve ilgili bakanlarca imzalanır; bu kararlardan Başbakan ve ilgili bakan sorumludur.*" ve "*Cumhurbaşkanının resen imzaladığı kararlar ve emirler aleyhine Anayasa Mahkemesi dahil, yargı mercilerine başvurulamaz.*" ifadeleri, Cumhurbaşkanının yürütmenin başı olmakla birlikte, Anayasa'nın kendisine verdiği görevleri yaparken, bu konumundan dolayı yürütmenin sorumlusu olmadığına dair atıfta bulunmaktadır.

Örtülü ödenek kullanımı, kapalı istihbarat ve kapalı savunma hizmetlerini kapsayan ve ödenek kapsamında yapılan harcamaların gizliliğine yönelik yasal dayanaklara bağlı olmasına rağmen, sorumsuzluk kapsamında bir harcama kalemi değildir. Ancak Cumhurbaşkanlığı makamı görevinden dolayı mutlak sorumsuzluğa sahiptir ve diğer taraftan, Cumhurbaşkanlığı makamı, örtülü ödenek kullanımının ana mantıkî çerçevesini oluşturan güncel sorunları gidermeye yönelik adımların uygulanması noktasında politik çözüm üretecek bir mercii de değildir. Anayasamızın, Cumhurbaşkanının tarafsızlığı ve yürütme sorumsuzluğuyla ilgili hükümleri açıktır. Bu hükümler çerçevesinde, Cumhurbaşkanlığının örtülü ödenek kullanması, bu makamının temsil göreviyle bağdaşmamakta ve bu makamın sistem içindeki yerini, hukuki açıdan tartışmalı ve çelişkili hale getirmektedir. Bu nedenle, Cumhurbaşkanlığı için ayrılan örtülü ödenek kullanımı hakkı acilen kaldırılmalı ve Cumhurbaşkanlığı makamı üzerinde Anayasal bağlayıcılığı olan tarafsızlık ilkesi ve salt Başbakanlık ve kabinenin yürütme açısından sorumlu hâli yeniden tesis edilmelidir.

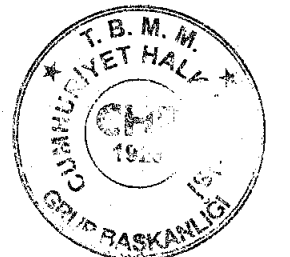


MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi Kontrol Kanununun 24 ncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan Cumhurbaşkanlığı makamına örtülü ödeneğin ayrılması için hukuki zemin yaratan ifadeler değiştirilerek ödeneğin kaldırılması amaçlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



**5018 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİMİ KONTROL KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 10/12/2003 tarih ve 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi Kontrol Kanununun 24 ncü maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiş ve dördüncü fıkrası kaldırılmıştır:

"Örtülü ödenek; kapalı istihbarat ve kapalı savunma hizmetleri, Devletin millî güvenliği ve yüksek menfaatleri ile Devlet itibarının gerekleri, siyasi, sosyal ve kültürel amaçlar ve olağanüstü hizmetlerle ilgili Hükümet icapları için kullanılmak üzere Başbakanlık bütçesine konulan ödenektir. Kanunlarla verilen görevlerin gerektirdiği istihbarat hizmetlerini yürüten diğer kamu idarelerinin bütçelerine de örtülü ödenek konulabilir. Örtülü ödenek, bu amaçlar dışında Başbakanın ve ailesinin kişisel harcamaları ile siyasi partilerin idare, propaganda ve seçim ihtiyaçlarında kullanılamaz. İlgili yılda bu amaçla tahsis edilen ödenekler toplamı, genel bütçe başlangıç ödenekleri toplamının binde beşini geçemez."

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

