



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 3-12-2018
Sayı : 119

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

5682 Sayılı Pasaport Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ekte sunulmuştur. Gereğini saygılarımla arz ederim.

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	
Esas Komisyon	14/5/eri
Tarih :	12 Aralık 2013
Esas No:	2/1444

Ünal DEMİRTAŞ

Zonguldak Milletvekili



Yazışma No: 393222
Tarih: 04 Aralık 2018
Durum: Karar

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
04 Aralık 2018
Numara:

TBMM GELEN EVRAK
04 Aralık 2018
No: 393222
EBY'ye AKTARILMIŞTIR

04 Aralık 2018

GEREKÇE

Anayasa'nın 2'inci maddesi ile "Türkiye Cumhuriyeti, toplumun huzuru, milli dayanışma ve adalet anlayışı içinde, insan haklarına saygılı, Atatürk milliyetçiliğine bağlı, başlangıçta belirtilen temel ilkelere dayanan, demokratik, laik ve sosyal bir hukuk Devletidir" düzenlemesi getirilmiştir. Hukuk devletinin olmazsa olmaz koşulu olan "bağımsız yargı", yargının olmazsa olmaz koşulu olan "savunma" ile birlikte anlam kazanır. Savunma, "sav-savunma-karar" üçgeninden oluşan yargının vazgeçilmez ögesidir. Adaletli bir yargılamanın varlığı ancak avukatın etkin katılımıyla sağlanabilir.

Avukatlığın "kamu hizmeti" niteliğinde bir meslek olduğu, 1938 yılında yürürlüğe girmiş olan Avukatlık Kanunu'ndan beri Türk pozitif hukukunca kabul edilmiştir ve o günden, bu güne kadar yapılan yasal düzenlemeler, bu gerçeği değiştirmemiştir. 1136 sayılı Avukatlık Kanunu'nda, avukatlığın mahiyeti tanımlanmıştır. Kanunun 1. maddesi ile "Avukatlık, kamu hizmeti ve serbest bir meslektir" denilerek, avukatlığın bir kamu hizmeti olduğu açık olarak belirtilmiştir.

Avukatlık Kanunu'nun "Avukata Karşı İşlenen Suçlar" başlıklı 57. madde hükmü ile avukatlığın yargının kurucu unsuru olduğu vurgulanmaktadır. Bu hükme göre : "Görev sırasında veya yaptığı görevden dolayı avukata karşı işlenen suçlar hakkında, bu suçların hakimlere karşı işlenmesine ilişkin hükümler uygulanır." denilmektedir. Görev sırasında ya da görev nedeniyle işlenen suçlarla ilgili olarak; Avukatlara, Yargıçlarla eşit koruma sağlayan bu hüküm, Avukatlığın "kamu hizmeti" niteliğini çok açık bir şekilde göstermektedir.

Her iki düzenleme ile Avukatların; verdikleri hizmet açısından kamusal nitelikte bir meslek yaptıkları, yargının diğer kurucu unsurları olan Hakimlerle ve Savcılarla eşit durumda oldukları düzenlenmiştir. Bunun sonucu olarak Avukatların da Hakimler ve Cumhuriyet savcıları gibi hususi damgalı pasaport edinme hakkına sahip olmaları, Anayasa'nın eşitlik ilkesinin bir gereğidir.

Değişen ve gelişen dünyada mesleklerin kapsamı ve yapıma alanları da değişkenlik göstermeye başlamıştır. Süreç içinde avukatlık, yurtiçinde ofislerde yapılan bir meslek olmaktan çıkmış, uluslararası bir boyut kazanmıştır.

Kaldı ki; uluslararası kurallar da, mesleklerini icra ederken avukatlara devletin tüm kurumlarının destek vermesi gerektiğinden söz etmektedir. Buna göre ülkeler arası değişen ve gelişen hukuki ilişki ve gelişmelerle, uluslararası boyut kazanan avukatların rahat bir biçimde seyahat etmelerini kolaylaştıracak düzenlemeleri yapmak hükümetlerin görevidir.

Bu konu Türkiye'nin imzalamış olduğu 27 Ağustos-7 Eylül 1990 tarihleri arasında Havana'da toplanan Suçların Önlenmesine ve Suçların Islahı Üzerine Birleşmiş Milletler Konferansı tarafından kabul edilen "Avukatların Rolüne Dair Temel Prensipler'de (Havana Kuralları)" düzenlenmiştir. Havana Kuralları'nın Avukatlık Faaliyetinin Güvencesi başlıklı 16. Maddesinin (a) bendinde; "Hükümetler avukatların; Yurt içinde ve yurt dışında serbestçe seyahat etme ve müvekkilleriyle görüşebilmelerini sağlar" denilmektedir. Sözleşmeyi imzalayan hükümetlere de bu yönde düzenleme yapma yükümlülüğü getirmektedir.



Bu sebeplerle, kamusal bir meslek yürüten ve yargının kurucu unsurlarından olan Avukatların da belirli bir kdeme ulaştıklarında, yargının diğr kurucu unsurları olan Hakim ve Savcılar gibi, bir çok ülkeye vizesiz girişi sağlayan hususi damgalı pasaport edinme hakkına sahip olmaları gerekmektedir.

Teklif edilen düzenleme ile;

-Anayasa'nın eşitlik ilkesi, Avukatlık Kanunu'nun 1 ve 57 inci maddeleri ile Avukatların Rolüne Dair Temel Prensipler (Havana Kuralları) gereği, avukatların hususi damgalı pasaport kapsamına alınması sağlanmış olacaktır.



PASAPORT KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1-5682 Sayılı Pasaport Kanunu'nun 14 üncü maddesinin (A) bendinin 1 inci fıkrasında yer alan "birinci derece kadro ile emekliliğe hak kazanmış olan belediye başkanlarına" ibaresinden sonra " ve meslekte 10 yılını doldurmuş olan avukatlara" ibaresi eklenmiştir.

MADDE 2-Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3-Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

