



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 15 Şubat 2019
Sayı : 575

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

6.12.2012 tarih ve 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair (Borsa mağdurlarının zararlarının tazmin edilmesine dair) Kanun Teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim. 11.02.2019

M. Akif Hamzaçebi
M. Akif HAMZAÇEBİ
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon	Sanayi, Ticaret, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji	
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe	
Tarih :	28 Mart 2019	Esas No: 3/1652



AR.M.117
KURUMSAL TAYİN VE ATAMA
BİREYSEL TAYİN VE ATAMA



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LİĞİ
15 Şubat 2019
Numara:

TBMM GELEN EVRAK
15 Şubat 2019
No: 430742
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

GENEL GEREKÇE

Küçük tasarrufların menkul kıymetlere yatırılarak yurtiçi tasarruf açığının kapatılmasını ve böylece yatırımlar için gerekli fonların sağlanmasını hedefleyen sermaye piyasaları özellikle gelişmekte olan ülkeler bakımından büyük önem taşımaktadır. Ülkemizde 1981 yılında çıkarılan 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanunu ile sermaye piyasasının güvenli, adil, şeffaf ve etkin işlemlerini sağlamak amacıyla Sermaye Piyasası Kurulu (SPK) kurulmuş, 1986 yılında da hisse senetleri dâhil menkul kıymetlere ilişkin işlemlerin yapılabilmesini teminen İstanbul Menkul Kıymetler Borsası işleme açılmıştır.

1986 yılından buyana çok sayıda halka açık ortaklığın hisse senedi borsada işlem görmeye başlamış ancak bunlardan bir kısmı çeşitli nedenlerle işleme kapatılmıştır. Borsada işleme kapatılan hisse senetlerine yatırım yapan ve halka açık ortaklıkların Devlet güvencesinde faaliyette bulunduğu düşüncesiyle hareket eden, çoğunluğunu küçük yatırımcıların oluşturduğu geniş bir kitle, işleme kapatılan hisse senetleri nedeniyle ciddi zararlara uğramıştır.

Bu durum tasarruflarını borsada değerlendirmek isteyen özellikle küçük yatırımcıların borsadan uzaklaşmasına neden olmuştur. İstanbul borsasındaki aktif yatırımcı sayısı bir ara 1 milyon 400 binlere kadar yükselmiş olmasına rağmen, ortaya çıkan bu mağduriyetler ve borsaya duyulan güvensizlik sorunu üzerine 1 milyon civarına gerilemiş ve tekrar eski eski seviyesine ulaşmayı başaramamıştır.

Hisse senetlerinin borsada işleme kapatılmasının nedenleri arasında; kötü yönetim, zorlu rekabet koşulları, dış etkenler gibi ticari hayatın işleyişinden kaynaklanan nedenler yanında devlet tarafından yapılan el koymalar, imtiyaz iptalleri ve şirket içinde yapılan yolsuzluklar önemli bir yer tutmaktadır.

Devlet tarafından el konulan, imtiyazları iptal edilen ya da yolsuzluğa maruz kalan halka açık ortaklıkların denetiminden, gözetiminden ve bu kapsamda küçük yatırımcıların hak ve menfaatlerinin korunmasından kanunen sorumlu bulunan kurum SPK'dır. Bu nedenle SPK'nın bu ortaklıklarda ortaya çıkabilecek olumsuzluklar hakkında yatırımcıları önceden uarması gerekmektedir.

Hisse senetleri borsada işleme kapatılan şirketler konusunda SPK'nın söz konusu gözetim ve denetim görevlerini gereği gibi yerine getirmemesi, çok sayıda küçük yatırımcının hiçbir kusuru olmadığı halde zarara uğrayarak mağdur olmasına yol açmıştır. Bu durum aynı zamanda, hem İstanbul Borsasına hem de Devlete duyulan güvenin sarsılmasına neden olarak ülkemizde sermaye piyasalarının gelişiminin önünde büyük bir engel haline dönüşmüştür.

Bu kapsamda, Devletten uzun yıllardır çözüm bekleyen yatırımcı vatandaşların mağduriyetlerinin giderilmesi, benzer olayların bir daha yaşanmaması ve sermaye piyasaları ile Devlete duyulan güvenin yeniden tesis edilmesi için bu Kanun teklifi hazırlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Maddeyle, Devlet tarafından el konulan ya da imtiyazları iptal edilen halka açık ortaklıkların borsada işlem gören hisse senetlerine yatırım yapanların zararları ile kamuyu aydınlatma belgelerinde yer alan yanlış, yanıltıcı veya eksik bilgilerden kaynaklanan yatırımcı zararlarının Yatırımcı Tazmin Merkezi tarafından tazmin edilmesi amaçlanmıştır. YTM tazmin ettiği zararlar için bunlardan sorumlu olanlara rücu edebilecektir. Düzenleme ile maddenin yürürlük tarihinden önce meydana gelen aynı kapsamdaki zararların da tazmin edilebilmesine olanak sağlanmıştır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



**6/12/2012 TARİHLİ VE 6362 SAYILI SERMAYE PİYASASI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 6/12/2012 tarihli ve 6362 sayılı Sermaye Piyasası Kanununa aşağıdaki maddeler eklenmiştir.

“EK MADDE 1- Devlet tarafından el konulan ya da imtiyazları iptal edilen halka açık ortaklıkların borsada işlem gören hisse senetlerine yatırım yapanların zararları ile kamuyu aydınlatma belgelerinde yer alan yanlış, yanıltıcı veya eksik bilgilerden kaynaklanan yatırımcı zararları YTM tarafından tazmin edilir.

YTM'nin bu zararlardan sorumlu olanlara rücu hakkı saklıdır.

Terör suçundan hüküm giyenler ile haklarında terör örgütlerine veya Milli Güvenlik Kurulunca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara üyeliği, mensubiyeti veya iltisakı yahut bunlarla irtibatı olduğu gerekçesiyle haklarında adli makamlar, genel kolluk kuvvetleri veya Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı tarafından soruşturma, kovuşturma ve inceleme yürütülenler bu madde hükümlerinden yararlanamazlar.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Kurulca belirlenir.”

“GEÇİCİ MADDE 11- Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce meydana gelen, Kanunun Ek 1 inci maddesi kapsamındaki zararlar hakkında da aynı madde hükümleri uygulanır.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

