

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**

**26. Dönemde verilen;**

2/2293, 2/2083, 2/2025, 2/1996, 2/1940, 2/1918, 2/1904, 2/1903, 2/1902, 2/1886, 2/1773,  
 2/1570, 2/1489, 2/1408, 2/1145, 2/1061, 2/979, 2/836, 2/738,2/359, 2/497, 2/2265, 2/1726,  
 2/1363, 2/1216, 2/1205, 2/561, 2/483, 2/405,2/1784, 2/2326, 2/2325, 2/2257, 2/2217, 2/2216,  
 2/1920, 2/1660, 2/739, 2/395, 2/467, 2/466, 2/762, 2/722, 2/576, 2/575, 2/569, 2/574, 2/1989,  
 Şim 2/1391, 2/1888, 2/1065, 2/669, 2/668, 2/747, 2/2024, 2/1771, 2/1647,  
 2/1087,  
 2/362,2/1566,2/2309,2/2208,2/1995,2/1893,2/1885,2/1702, ,2/1508,2/1416,2/1395,2/1  
 277,2/1276,2/1272,2/1253,2/1192,2/1178,2/1139,2/1123,2/1078,2/1008,2/971,2/869, 2/  
 709,2/551,2/501,2/448,2/447,2/446,2/445,2/429,2/419,2/418,2/417,2/355,2/234,2/1130,;  
 ,2/2064,2/1756,2/1559,2/1429,2/1428,2/1400,2/1390,2/1389,2/1385,2/1291,2/  
 1271,2/1269,2/1223,2/1183,2/1168,2/1094,2/903,2/757,2/756,2/753,2/745,2/744,2/632,2/631  
 ,2/630,2/420,2/372,2/2167,2/2129,2/1856,2/1744,2/1743, ,2/1057,2/1047, ,2/1728  
 ,2/1534,2/1204,2/1179,2/1146,2/1077 **esas numaralı Kanun Tekliflerini yeniliyorum.**

**29.06.2018**

  
 Av. Dr. M. Sezgin TANRIKULU  
 İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon/lar	Anayasa
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih:01.10.2018	Esas No:269

TBMM	
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LIĞI	
02	Temmuz 2018
Numara:	

308569



**T.B.M.M.**  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih: 28.12.2015  
Sayı: 469



**Cemal Okan YÜKSEL**  
Eskişehir Milletvekili  
Adalet Komisyonu Üyesi

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Sayıştay Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.24.12.2015

**Cemal Okan YÜKSEL**  
Eskişehir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	Anayasa			
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe			
Tarih:	28 Ocak 2016		E.No: 2/576	
Ysm.Uzm.	Bşk.Yrd.	Başkan	Gn.Sek.Yrd.	Gen.Sek.
<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>	<i>[Signature]</i>
TBMM BAŞKANI	<i>[Signature]</i>			



TBMM  
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ

28 Aralık 2015

Numara:

T B M M  
GENEL EVRAK

28 Aralık 2015

No:

14724

## GENEL GEREKÇE

Ülkemize kamu kaynaklarının verimli, etkin ve tutumlu kullanılıp kullanılmadığı konusunda son derece olumsuz bir gelişme yaşanmaktadır.

İlk defa 1996'da çıkarılan, 832 sayılı Sayıştay Kanununda değişiklik yapılan 4149 sayılı Kanunla, Sayıştaya, kamu kaynaklarının verimli-etkin-tutumlu kullanılıp kullanılmadığını inceleyerek sonucunu Türkiye Büyük Millet Meclisine bildirme görev ve yetkisi verilmiştir.

Mali literatürde "performans denetimi" olarak adlandırılan bu yetki, 2003'te çıkarılan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile teyid edilmiştir. Sayıştay, bu kanunlara dayanarak son derece başarılı performans denetim raporları düzenlemiştir.

Ancak 2010 yılında çıkarılan 6085 sayılı yeni Sayıştay Kanunu ile performans denetimi ne yazık ki, basit bir performans ölçümüne indirgenmiştir.

2012'de çıkarılan 6356 sayılı Bazı Kanunlarda ve Kanun Hükmünde Kararnamelerin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun (uygulamada Torba Kanun olarak adlandırılmaktadır) ile Sayıştayın, kamu kaynaklarının verimli-etkin ve tutumlu kullanılmadığı yolunda görüş içeren rapor düzenlemesi tümüyle yasaklanmıştır.

Anılan Torba Kanununun bazı hükümleri 2012 Aralık ayında Anayasa Mahkemesince iptal edilmişse de, bugün Sayıştayın yetkisi kısıtlı bir performans ölçümüdür. Hali hazır durumda;

- TBMM'nin bütçe hakkını bihakkın kullanması mümkün değildir.
- Bütçe uygulama sonuçlarını hakkıyla denetlemesi mümkün bulunmamaktadır.
- Sayıştay, gerçek anlamda performans denetimi yapamadığı sürece, TBMM hesap soramayacak, hesap verme sorumluluğunu belirleyemeyecektir.

Modern yönetimler, çağdaş demokrasiler denge-fren mekanizmalarına dayanır. Denge-fren olmazsa demokrasi olmaz. Sayıştay denetiminden tedirginlik duyulmamalıdır. Tam tersine, TBMM'nin bütçe hakkını tam anlamıyla kullanabilmesi için Sayıştay'dan yararlanması gerekmektedir.

Bütçeyle yürütmeye yetki veren TBMM bu yetki ve izin yerinde kullanılıp kullanılmadığını, kamu kaynaklarının israf edilip edilmediğini, yolsuzluk ve usulsüzlük yapıp yapılmadığını araştırmak durumundadır.



Parlamente bütçe denetiminde Sayıştay, TBMM'nin gözü kulağı olmalıdır; objektif, yansız raporlarıyla TBMM'ye lojistik destek sağlamalıdır.

Sonuç olarak, TBMM'nin bütçe hakkını tam anlamıyla kullanabilmesi için, Sayıştaya yetkin bir şekilde performans denetim yetkisi verilmelidir. Teklif, Sayıştaya çağdaş anlamda, dünya standartlarında performans denetimi yapma olanağı sağlamak için verilmiştir.



**SAYIŞTAY KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN  
TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 3/12/2010 tarihli ve 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 2 nci maddesinin 1 inci fıkrasının (d) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“d) Performans denetimi; hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, idarelerin, kaynakları verimli, etkin ve tutumlu kullanıp kullanmadıklarının belirlenmesini”

**MADDE 2-** Sayıştay Kanununun 36 ncı maddesinin 3 üncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Performans denetimi; hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, idarelerin, kaynakları verimli, etkin ve tutumlu kullanıp kullanmadıklarını belirlemek suretiyle gerçekleştirilir.”

**MADDE 3-** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 4-** Bu Kanun hükümlerini Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı yürütür.

