



Av. Mahmut TANAL
İstanbul Milletvekili
İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu Üyesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

2/2300, 2/2292, 2/2248, 2/2247, 2/2222, 2/2221, 2/2219, 2/2185, 2/2139, 2/2133, 2/2109, 2/2105, 2/2104, 2/2095, 2/2090, 2/2046, 2/2026, 2/2020, 2/2019, 2/2018, 2/2017, 2/2015, 2/2012, 2/2006, 2/2005, 2/1993, 2/1992, 2/1991, 2/1983, 2/1982, 2/1980, 2/1979, 2/1976, 2/1975, 2/1974, 2/1973, 2/1972, 2/1971, 2/1960, 2/1959, 2/1953, 2/1952, 2/1951, 2/1943, 2/1942, 2/1939, 2/1935, 2/1934, 2/1928, 2/1927, 2/1925, 2/1922, 2/1915, 2/1911, 2/1910, 2/1909, 2/1908, 2/1899, 2/1897, 2/1892, 2/1891, 2/1890, 2/1883, 2/1882, 2/1878, 2/1876, 2/1874, 2/1871, 2/1867, 2/1866, 2/1865, 2/1855, 2/1853, 2/1852, 2/1848, 2/1847, 2/1846, 2/1845, 2/1844, 2/1843, 2/1842, 2/1841, 2/1840, 2/1839, 2/1824, 2/1818, 2/1816, 2/1815, 2/1804, 2/1803, 2/1797, 2/1796, 2/1795, 2/1794, 2/1792, 2/1791, 2/1790, 2/1789, 2/1788, 2/1775, 2/1761, 2/1749, 2/1745, 2/1740, 2/1736, 2/1730, 2/1721, 2/1680, 2/1661, 2/1655, 2/1646, 2/1645, 2/1635, 2/1630, 2/1627, 2/1621, 2/1591, 2/1577, 2/1565, 2/1555, 2/1549, 2/1548, 2/1539, 2/1526, 2/1522, 2/1521, 2/1503, 2/1494, 2/1493, 2/1490, 2/1442, 2/1404, 2/1403, 2/1394, 2/1374, 2/1373, 2/1372, 2/1371, 2/1342, 2/1338, 2/1333, 2/1326, 2/1264, 2/1239, 2/1228, 2/1227, 2/1226, 2/1219, 2/1209, 2/1193, 2/1083, 2/1066, 2/1062, 2/1035, 2/1030, 2/1029, 2/1013, 2/1012, 2/1011, 2/1010, 2/1009, 2/996, 2/984, 2/982, 2/981, 2/976, 2/973, 2/972, 2/970, 2/969, 2/963, 2/961, 2/959, 2/957, 2/956, 2/954, 2/943, 2/898, 2/897, 2/885, 2/882, 2/872, 2/857, 2/851, 2/837, 2/812, 2/749, 2/746, 2/727, 2/725, 2/724, 2/718, 2/711, 2/699, 2/698, 2/697, 2/679, 2/670, 2/645, 2/644, 2/643, 2/642, 2/640, 2/639, 2/635, 2/634, 2/611, 2/610, 2/607, 2/606, 2/605, 2/596, 2/595, 2/568, 2/567, 2/566, 2/563, 2/560, 2/537, 2/536, 2/535, 2/508, 2/507, 2/506, 2/491, 2/488, 2/487, 2/481, 2/480, 2/472, 2/436, 2/413, 2/412, 2/399, 2/396, 2/386, 2/379, 2/375, 2/374, 2/373, 2/369, 2/368, 2/339, 2/337, 2/336, 2/335, 2/334, 2/333, 2/332, 2/322, 2/309, 2/304, 2/303, 2/302, 2/301, 2/300, 2/299, 2/298, 2/297, 2/292, 2/291, 2/237, 2/236, 2/233, 2/231, 2/230, 2/229, 2/227, 2/226, 2/225, 2/224, 2/218, 2/132, 2/131, 2/130, 2/129, 2/128, 2/49, 2/26 Esas Numaralı Kanun Tekliflerimin, İç Tüzüğün 77. Maddesinin 1. Fıkrası uyarınca 27. Yeni yasama döneminde yenilenmesini arz ve talep ederim.

Av. Mahmut Tanal
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon/lar	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 01.10.2018	Esas No: 471

TBMM	
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ	
09	Temmuz 2018
Numara:	

313051



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 11.12.2017
Sayı : 1609

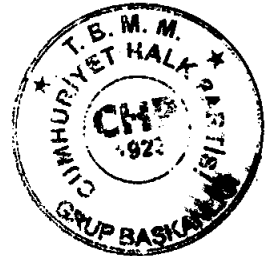
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

Asgari Geçim Desteğine dair kanun teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur

Gereğini saygılarımla arz ederim. 11/12/2017

Av. Mahmut TANAL
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler	
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe	
Tarih :	20 Aralık 2017	Esas No: 2/2006



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LİGİ
11 Aralık 2017
Numara:

TBMM GENEL EVCAK
11 Aralık 2017
(97757)

GEREKÇE

1982 Anayasamızın 2'inci maddesi Cumhuriyetimizin Niteliklerini hüküm altına almış ve Türkiye Cumhuriyeti Devletinin Laik, Sosyal bir Hukuk Devleti olduğu ilkesini değiştiremez ve değiştirilmesi teklif dahi edilemez maddeler içerisinde yer verilerek korunması sağlanmıştır.

Sosyal devlet ilkesi incelendiğinde; Devletin sosyal barışı ve sosyal adaleti sağlamak amacıyla, sosyal ve ekonomik hayata aktif müdahalesini gerekli ve meşru gören bir anlayış olarak tanımlandığı görülür. Sosyal devlet toplumda yaşayan herkese insan onuruna yaraşır asgari bir hayat seviyesi sağlamayı amaçlayan bir devlet anlayışıdır.

Anayasa Mahkemesi 26 Ekim 1988 tarih ve K.1988/33 sayılı Kararında sosyal devleti şöyle tanımlamıştır:

“Sosyal hukuk devleti, güçsüzleri güçlüler karşısında koruyarak gerçek eşitliği yani sosyal adaleti ve toplumsal dengeyi sağlamakla yükümlü devlet demektir. Çağdaş devlet anlayışı, sosyal hukuk devletinin, tüm kurumlarıyla Anayasa'nın sözüne ve ruhuna uygun biçimde kurulmasını gerekli kılar. Hukuk devletinin amaç edindiği kişinin korunması, toplumda sosyal güvenliğin ve sosyal adaletin sağlanması yoluyla gerçekleştirilebilir... Anayasa'nın Cumhuriyetin nitelikleri arasında yer verdiği sosyal hukuk devletinin dayanaklarından birini oluşturan sosyal güvenlik kavramının içerdiği temel esas ve ilkeler uyarınca toplumda yoksul ve muhtaç insanlara Devletçe yardım edilerek onlara insan onuruna yaraşır asgari yaşam düzeyi sağlanması, böylece, sosyal adaletin ve sosyal devlet ilkelerinin gerçekleşmesine elverişli ortamın yaratılması gerekir”

Görülebileceği üzere; Sosyal Devlet sosyal adalet ve sosyal güvenliği sağlamak ve herkes için insan onuruna yaraşır bir asgari hayat düzeyini gerçekleştirmekle, yükümlü devlet olarak ifadesini bulmuştur.

Peki Anayasal güvence ile tanınan, sert anayasa özelliğinin gereği olarak değiştirilemez maddeler içerisinde yer verilen Anayasal Sosyal Devlet ilkemizin, toplumumuzda yaşayan bireylerimize ne derece uygulandığı, sosyal devlet ilkesinin gereğinin hangi düzeyde yerine getirildiği konusu tartışmalıdır. Ülkemizde her geçen yıl artan işsizlik sayısı, gittikçe yükselen yoksulluk sınırının Türk Lirası değeri karşısında, devletimizin görevlerini yerine getirmesi konusunda aldığı tedbirler ve ülkede yaşayanların refah düzeyini artırma çabaları ne kadar etkili olmaktadır?

Devletin Temel Amaç ve Görevleri Anayasamızın 5'inci maddesinde hükmünü bulmaktadır. Bu maddeye göre “Devletin temel amaç ve görevleri,... kişilerin ve toplumun refah, huzur ve mutluluğunu sağlamak; kişinin temel hak ve hürriyetlerini, sosyal hukuk devleti ve adalet ilkeleriyle bağdaşmayacak surette sınırlayan siyasal, ekonomik ve sosyal engelleri kaldırmaya, insanın maddî ve manevî varlığının gelişmesi için gerekli şartları hazırlamaya çalışmaktır”. Ödevi devletimizin temel görevleri arasında yer almaktadır.



Anayasamızın Başlangıç bölümünü değerlendirildiğinde; Türkiye Cumhuriyetinin, Dünya milletleri ailesi arasında muasır medeniyetler düzeyi üzerine çıkarılması Anayasamızın ilk cümlelerinde ifadesini bulmaktadır.

Sosyal güvenlik, sosyal haklar; bunlar değerlendirildiğinde, Anayasamızın 60'ıncı maddesinin ilk cümlesi "Herkes sosyal güvenlik hakkına sahiptir." Devamı olan ikinci fıkrasında ise, "Devlet bu güvenliği sağlayacak gerekli tedbirleri alır ve teşkilatı kurar" amir hükmüne yer verildiği görülecektir.

Dünya milletleri ailesi arasında, geçim düzeyi yüksek, toplum refahı örnek olan bazı devletlerde sosyal yardım, asgari geçim yardımı gibi konular düzenlenmiş, yasalar ile hüküm altına alınarak, yasaların gereği ilgili devletler tarafından o toplumda yaşayan bireylere sunulmaktadır. Elbet ki, bu durum şanslı olmak değil, devletin görevi ve o devlette yaşayanların devletten o hakları sağlamasını talep etme hakkı doğuran hürriyetlerdir.

Örneklendirilecek olursa; İsviçre'de Sosyal Yardım olarak; bu yardıma ihtiyacı olan kişilerin geçimleri İsviçre devleti tarafından sigorta edilmekte, kişilerin ekonomik ve sosyal bağımsızlıklarını sürdürmelerini teşvik eden sosyal uyumları garanti altına alınmaktadır. Sosyal desteği almaya hak sahibi olanlar ise, İsviçre'de sürekli ikamet etmek hakkı bulunan kişilerdir.

İsviçre'de temel ihtiyaçlar olarak; Ev, tıbbi ihtiyaçlar ve dışılık ihtiyaçları, geçim için gerekli temel ihtiyaçlar (yeme içme, barınma, ısınma, kıyafet gibi) sayılmaktadır. İsviçre Devleti bu temel ihtiyaçlar için; kişi başına 986 İsviçre Frangı, 4 kişilik bir ailenin geçim ihtiyacı için 2110 İsviçre Frangı destek sağlamaktadır. Böylece muasır medeniyetler seviyesinde en azından bir hedef oluşturduğu söylenebilir.

Diğer gelişmiş ülkeler dikkate alınırsa; İsveç, 1980 yılında çıkardığı bir yasa ile cömert ve kapsamlı bir sosyal güvenlik sistemini devreye sokmuştur. Bu sistemde ödemeler ortalama bir zaman dilimi boyunca ve cömert miktarda yapılmakta, kişinin kaynaklarının ülkede belirtilen azami kaynağın eşiğinin altında olması aranmaktadır.

Ülkemizin de muasır medeniyetler seviyesini aşması Anayasal bir hedef olmakla beraber; sosyal güvenliğin sağlanması ayrıca devletimize yüklenen ödevler arasındadır.

Bunun sağlanması, toplumun, bireylerin refah ve huzurunun artması ve refahın önündeki ekonomik engellerin kaldırılması amacıyla iş bu kanun teklifinde bulunma zorunluluğu doğmuştur.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE-1 Bu kanun ile ülkemizde yaşayan ve yoksulluk sınırı altında bulunanlar için Anayasal sosyal devlet ilkesi gereğince, devletin maddi yardımı ile yoksulluk sınırında bulunanların insan onuruna yaraşır asgari hayat düzeyinin devlet tarafından karşılanmasıyla, Anayasal muasır medeniyetler seviyesini aşmak, toplumun ve bireylerin refahının devlet tarafından sağlanması amaçlanmıştır.

MADDE-2 Yürütme maddesidir

MADDE-3 Yürürlük maddesidir



ASGARİ GEÇİM YARDIMI KANUNU

MADDE-1 Bu kanun ile Devlet İstatistik Kurumu tarafından her yıl yapılacak yoksulluk sınırı tespiti ile, bu sınırın altında yaşayan bireylere devlet tarafından mali yardım yapılır. Anayasal sosyal devlet ilkesi gereğince Türkiye Cumhuriyetinde yaşayan hiç kimse yoksulluk sınırı altında maddi gelirle yaşamak zorunda bırakılamaz. Devlet bu konuda gerekli tedbirleri alır ve teşkilatı kurar.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

