



T.B.M.M.  
CUMHURİYET HALK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı  
Tarih : 08 Kasım 2018  
Sayı : 380

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

4447 Sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu'nda değişiklik yapılmasına dair kanun teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

  
Gülizar BİÇER KARACA  
Denizli Milletvekili

| TBMM BAŞKANLIĞI |                                       |                 |
|-----------------|---------------------------------------|-----------------|
| Tali Komisyon   | Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler |                 |
| Esas Komisyon   | Plan ve Bütçe                         |                 |
| Tarih :         | 28 Kasım 2018                         | Esas No: 2/1327 |



|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| TBMM                          |            |
| KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ |            |
| 08                            | Kasım 2018 |
| Numara:                       |            |

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| TBMM                  |        |
| GELEN EVRAK           |        |
| 08 Kasım 2018         |        |
| No:                   | 380802 |
| EBYS'ye AKTARILMIŞTIR |        |

## GENEL GEREKÇE

Ülkemizde 2018 Ağustos ayında kayıtlı işsiz sayısı önceki yılın aynı ayına göre %8 oranında artmıştır. Bu koşullarda işsizlik sigortası önem kazanmakta ancak hak kazanma koşullarının ağırlığı nedeniyle işsizlik sigortasından, çok az sayıda işsiz yararlanabilmektedir.

İşsizlik sigortasından maaş alabilmek için prim ödeme koşullarının sağlanması gerekmektedir. Bütün işsizler işsizlik sigortasından maaş alamamaktadır. Son 120 günü kesintisiz olmak üzere son 3 yıl içerisinde en az 600 gün yani 20 ay işsizlik sigortasına prim ödemiş olan işsizler işsizlik maaşı alabilmektedir. Diğer yandan, prim ödeme koşulunun sağlanmış olması tek başına işsizlik maaşı almaya yetmez. Prim ödemenin dışında işsizlik maaşı alabilmenin bir diğer şartı; işsiz kalma nedeninin de kanunda belirtilen nedenlerden olmasıdır. İşsizlik sigortasından yararlanabilmek için; iş akdinin işveren tarafından sona erdirilmesi ya da işçinin haklı nedenle iş akdini feshetmesi gerekmektedir.

Türkiye işgücü piyasasında istihdamda kalanların iş değiştirme sıklığı çok yüksektir. Dolayısıyla, hem 1 yılın üzerinde bir prim ödeme şartı hem de 120 günlük kesintisiz prim ödeme koşulu çoğu işsiz işsizlik maaşı almasını engellemektedir. Ayrıca son üç yıl içinde 600 gün (20 ay) sigorta primi ödemiş olma koşulu yönüyle, Türkiye OECD ülkelerinde prim koşulunun 18 ayın üzerinde olduğu üç ülkeden biridir. OECD ülkelerinde, işsizlik sigortasından yararlanma kriterlerine bakıldığında genellikle 24 ayda 12 ay gibi bir istihdam ve işsizlik sigortası fonu iştirak süresi ortaya çıkmaktadır.

Ağustos ayında özellikle 120 gün şartına takılan işçi sayısının 12 bin 500 kişi olduğu belirtildi. Türkiye’de son üç aylık dönemde dövizde yaşanan ani dalgalanma dolayısıyla çok sayıda iş yerinde işten çıkarmalar yaşanmıştır. Bu nedenle, 120 gün sürekli çalışma kuralına takılan kişi sayısının daha da arttığı ortadır.

Türkiye’de, OECD ülkeleri ile kıyaslandığında işsizlik sigortasından yararlanabilen işsizlerin oranı son derece düşüktür. 2018 yılı Temmuz ayı itibarıyla, 3,5 milyon kayıtlı işsizden yalnızca 430 bini işsizlik ödeneğinden yararlanabilmiştir. Bu kayıtlı işsizlerin yalnızca %12,1’inin işsizlik ödeneğinden yararlanabildiğini göstermektedir.

İşsizlik sigortasının temel amacı, işini kaybeden sigortalıya yeni bir iş bulana kadar gelir güvencesi sağlamaktır. Fakat işsizlik sigortasından yararlanmanın ağır koşullara bağlı olması; işsizlik sigortasının gelir güvencesi sağlama fonksiyonunu önemli ölçüde işlevsiz bırakmaktadır.

Vermiş olduğumuz kanun teklifi ile işsizlik sigortasından yararlanmanın ağır koşullarından dolayı; işsizlik sigortasından yararlanamayan vatandaşlarımızın mağduriyetinin giderilmesi ve işsizlik sigortasından daha çok yurttaşımızın yararlanması amaçlanmıştır.



## **MADDE GEREKÇELERİ**

**MADDE 1-** Genel gerekçe doğrultusunda bir gerekçedir.

**MADDE 2-** Genel gerekçe doğrultusunda bir gerekçedir

**MADDE 3-** Yürürlük maddesidir.

**MADDE 4-** Yürürlük maddesidir.



## **4447 SAYILI İŞSİZLİK SİGORTASI KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu'nun 50. Maddesinin birinci fıkrasının son cümlesinin 'hizmet akdinin sona ermesinden önceki son 120 gün sürekli prim ödeyerek çalışmış olanlar' ibaresinden 'sürekli' ifadesi çıkarılarak 'hizmet akdinin sona ermesinden önce 120 gün prim ödeyerek olması' olarak değiştirilmiştir.

**MADDE 2-** 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu'nun 50. Maddesinin Birinci fıkrasının a bendinin '600 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 180 gün' ibaresi '360 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 180 gün' olarak, b bendinde yer alan ' 900 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan işsizlere 240 gün' ibaresi '720 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan işsizlere 360 gün' olarak, c bendinin '1080 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 300 gün' ibaresi '1080 gün sigortalı olarak işsizlik primi ödemiş olan sigortalı işsizlere 540' olarak değiştirilmiştir.

**MADDE 3-** Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 4-** Bu kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

