



T. B. M. M.
İYİ PARTİ
GRUP BAŞKANLIĞI

Tarih: 30.01.2019

Sayı: 99



Feridun BAŞŞİ
Antalya Milletvekili
Anayasa Komisyonu Üyesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

657 Sayılı Devlet Memurları Kanununda değişiklik yapılmasına ilişkin Kanun Teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim. 21/01/2019

Feridun BAŞŞİ

Antalya Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon	Adalet	
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe	
Tarih :	29 Mart 2019	Esas No: 4/1689

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
31 Ocak 2019
Numara:

TBMM GELEN EVRAK
31 Ocak 2019
No: 424131
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

GEREKÇE

Türkiye Cumhuriyeti, Anayasa'nın 2. maddesine göre; demokratik, laik, sosyal bir hukuk devletidir. Bir hukuk devletinin en önemli özelliklerinden biri de bağımsız ve tarafsız yargının yanında idarenin tüm eylem ve işlemlerinin yargı denetimine tabi olmasıdır.

Avukatlık mesleğinin önemi, devlet denilen varlığın üç temel işlevinden biri olan ve hukukun üstünlüğü ilkesi sebebiyle, diğer iki işlevin de üstünde bulunan yargı işlevinin bir parçası olmasından kaynaklanmaktadır. Avukatlık Kanunu (Av.K. m.1,II) bu hususu, "Avukat, yargının kurucu unsurlarından olan bağımsız savunmayı serbestçe temsil eder" kelimeleriyle anlatmaktadır. Buradaki "bağımsız savunma" ibaresi yargının üç kurucu unsurundan biri olan savunmanın yürütme içindeki temsilcileri; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda "Avukatlık Hizmetleri Sınıfı" olarak tanımlanan "kamuda çalışan avukatlar" oluşturur. Yürütme içinde yargının, yargı içinde yürütmenin temsilciliğini yapan kamu avukatlarının, idarenin iş ve eylemlerinin hukuka uygun olmasına, dolayısıyla kamu hizmetlerinin hukuki anlamda güvenilirliğine etken katkıları nedeniyle görevlerini her türlü vesayetten uzak, yasaların belirlediği çerçeve içinde serbestçe yapabilmeleri önem arz etmektedir.

Yargı erkinin iddia ve karar unsurunu gerçekleştiren hâkim ve savcılarının bağımsızlığını kabul edip, farklı yasal düzenlemeye tabi tutulmalarına karşın, yargı erkinin üç asli unsurundan birini teşkil eden savunmanın, kamu kurum ve kuruluşlarında işlevini yerine getiren kamu avukatları için aynı düşüncenin benimsenmemesi, aynı düzenleme içerisinde yer almaması kendi içinde çelişkidir. Oysa kamuda çalışan avukatlar da; Cumhuriyet Savcıları gibi kamu gücünü temsil etmekte ve kamu adına görevleri yerine getirmekte, her türlü davada devleti savunup devlet yararını korumak için çalışmaktadırlar.

Ancak yıllardır kamuda çalışan avukatlar yönünden müspet bir gelişme yaşanmamış, idarenin vesayeti altında mesleki bağımsızlıkları teslim edilmemiş, hak etmiş oldukları statüye kavuşturulmamış, özlük ve mali haklarında bir iyileştirme yapılmamıştır.

Ülkemizde kamu çalışanlarının her kesiminin sorunları olmakla beraber, üzerinde hiç bir çalışma yapılmayan ve yılların birikimiyle sorunları devleşen ve kronikleşen kamu avukatlarının zaman zaman bazı kesimlerin hakları iyileştirilmesine rağmen, kamu avukatları görmezden gelinmiştir. Meslek icabı kamu sorunlarıyla boğuşan kamu avukatları, kendi sorunları altında ezilmektedir.

Tüm bunlarla beraber Kamu Avukatlarının ek gösterge sorunlarının çözüme kavuşturulması gerekir.

Kamu avukatları, zaman içinde ek göstergelerine dokunulmayan ender meslek mensuplarından biridir. Bir kamu avukatının ek göstergesi, mimar, mühendis, müfettiş, doktor, diş hekimi, eczacı, veteriner ve biyolog gibi meslek mensuplarından bile daha düşüktür. Zira bu sayılanlardan en düşük ek göstergeye sahip olanların ek gösterge rakamı 3600'dür.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1: Madde ile üst derecelerde boş kadro bulunmaması nedeniyle derece yükselmesi yapamayan memurların, boş kadro olup olmadığına bakılmaksızın öğrenim durumları itibarı ile yükselebilecekleri en üst kadro derecelerine kadar gidebilmesi sağlanmıştır. Bu madde ile başta kadroları Yardımcı Hizmetler Sınıfında bulunan kamu görevlilerinin üst derecelere yükselebilmeleri sağlanmış, diğer hizmet sınıflarında da öğrenim durumları itibarı ile hak ettikleri kadro derecelerine ulaşmayan memurların derece yükselmesi yapabilmeleri amaçlanmıştır.

MADDE 2: Madde ile 657 sayılı Kanunun eki (I) sayılı cetvelde değişiklik yapılmış, ek gösterge rakamları artırılarak bu sınıfta (V-Avukatlık Hizmetleri Sınıfı) bulunan personelin ek gösterge uygulamasından faydalanması amaçlanmıştır.

MADDE 3: Yürürlük maddesidir.

MADDE 4: Yürütme maddesidir.

657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1: 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 67 nci maddesi başlığıyla birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, 68 inci maddesinin (A) fıkrasının (a) bendi yürürlükten kaldırılmıştır:

"Derece yükselmesi:

MADDE 67- Devlet memurları, kadro durumuna bakılmaksızın, öğrenim durumları itibarı ile yükselebilecekleri en üst kadro derecelerine kadar yükseltilir."

MADDE 2: 657 sayılı Kanunun eki (I) Sayılı Ek Gösterge Cetvelinin;

V- AVUKATLIK HİZMETLERİ SINIFI" derecelere göre uygulanacak ek göstergeler aşağıdaki şekilde değiştirilmiş

MADDE 3 : Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4 : Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

V-AVUKATLIK HİZMETLERİ SINIFI		
(Yeniden düzenleme: 17/9/2004-5234/1 md.) Kadroları bu sınıfa dahil olanlardan	1	3600
	2	3000
	3	2400
	4	2100
	5	1950
	6	1750
	7	1650
	8	1550