



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 23-11-2018
Sayı : 628

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

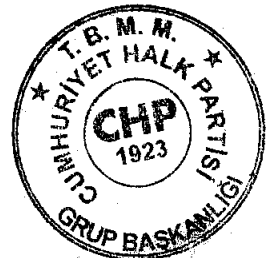
4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'nda değişiklik yapılmasına ilişkin kanun teklifim ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur.

Saygılarımla,

M. Bakan

Murat BAKAN
İzmir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Milli Savunma Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih :	03 Aralık 2018
Esas No:	2/1400



TBMM KANUNLAR VE KARARLAR BÖLÜMÜ
23 Kasım 2018
Numara:

TBMM GELEN EVRAK
23 Kasım 2018
No: 388147
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

GEREKÇE

Türk Silahlı Kuvvetlerinde, Emniyet Genel Müdürlüğünde, Jandarma Genel Komutanlığında ve Sahil Güvenlik Komutanlığında görevli sivil memurlar askeri ve kolluk güçleri kurallarına tabi olarak, askeri kıta, karargâh, karakol ve kurumlarda askerlik ve polislik mesleği dışındaki savunma ve güvenliğe yönelik; teknik, idari, mali, hukuki, sağlık, eğitim ve öğretim, tedarik, lojistik ve destek hizmetleri, istihbarat, bilişim, ulaştırma gibi görevleri askeri ve kolluk gücü personelle beraber yerine getirmektedir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 232'nci maddesinde aynı Kanunun; çalışma saatleri hakkındaki 99 uncu, günlük çalışma saatlerinin tespiti hakkındaki 100'üncü, günün 24 saatinde devamlılık gösteren hizmette çalışma saat ve usulünün tespiti hakkındaki 101'inci ve fazla çalışma ücreti hakkındaki 178'inci maddelerinin, TSK'da çalışan memurlara uygulanmayacağı hükmü yer almaktadır. Ayrıca aynı Kanunun 233'üncü maddesi "*Bu kanunun 7'nci bölümünde yer alan "Disiplin'e ait 124-136'ncı maddelerindeki hükümlerin Türk Silahlı Kuvvetlerinde çalışan sivil memurlar ile sözleşmeli ve yevmiyeli personel hakkında uygulanmasından, Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanun ve Yönetmeliği, Askeri Mahkemeler Kuruluş ve Yargılama Usulü Kanunu ve konu ile ilgili diğer hükümleri saklıdır."* hükmünü amirdir. Bu düzenlemeye paralel olarak hizmetin yürütülmesine ilişkin astlık-üstlük ve emir-komuta zinciri dahilinde 211 sayılı İç Hizmet Kanunu'na tabi kılınmışlardır.

TSK bünyesinde kurumun asli unsuru olarak görev yapan Devlet memurları, tabi olduğu yasalar ve kurallar yönüyle 4688 sayılı Kanuna göre çıkarılan Yönetmelik hükümleri doğrultusunda "*Büro, Bankacılık ve Sigortacılık Hizmet Kolu*"nda yer alan kamu kurumlarında görev yapan Devlet memurlarından ayrılmaktadırlar. Bu kapsamda TSK'da görevli Devlet memurları, diğer kurumlardaki memurlardan mevzuat açısından farklı bir konumda bulunmakta ve askeri personelle yürütülen savunma hizmetinin bir parçasını oluşturmaktadır.

Hal böyleyken; yukarıda belirtilen çalışma hayatına yönelik 657 sayılı Kanun hükmünden muaf tutulma, 211 sayılı İç Hizmet Kanunu kapsamında bulunma, 1632 sayılı Kanun gereğince asker kişi sayılma, 1602 sayılı Kanun uyarınca Askeri Yüksek İdare Mahkemesinde yargılanma gibi **Askeri Hizmet Gereklerine dayanılarak birçok yönden askeri düzenlemelere tabi kılınan sivil memurların Sendikal Hayat Yönünden ayrı bir hizmet kolu verilmeksizin hiçbir alakası olmayan 01 Numaralı Büro Bankacılık ve Sigortacılık Hizmet Kolunda sayılmaları büyük çelişki oluşturmaktadır.**

Askeri kurumda çalışan sendikalı olabilecek personelin askeri kurumda olmaktan ve askeri hizmet yapmaktan kaynaklanan, diğer kurumlarda çalışan meslektaşlarına göre farklılık arz eden özellikleri de mevcuttur. Buna örnek olarak; Askeri Yüksek İdare Mahkemesinin (Karar Dairesi:AYİM 3.D. Karar Tarihi:13.05.2004 Karar No: E.2003/536 Karar No: K.2004/769) kararından bir bölüm örnek gösterilebilir. Söz konusu AYİM kararında "*Görüldüğü gibi*

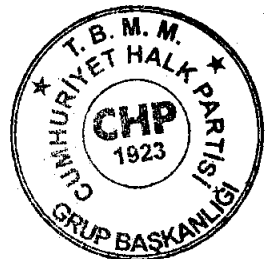


görevli sivil memurların, devlet memuru statüsünde olmalarına karşın askeri hizmetin gereklilikleri ve gereksinimler nedeniyle özellikle çalışma koşulları bakımından, 657 sayılı Kanunda çalışma usul ve esaslarının düzenlendiği hükümlere tabi bulunmayacakları vurgulanarak, bu yönü itibarıyla tamamıyla askeri mevzuata tabi olacakları, haftalık çalışma süresinin genel olarak 40 saat olup, nöbet hizmetlerinde geçen sürelerin 40 saatlik çalışma süresinden sayılmayacağı hükme bağlanmıştır.” denilmektedir. Görülen odur ki askeri kurumlarda görev yapan sendikalı olabilecek personel olan sivil memurların kurum içinde olmalarından kaynaklanan askeri hizmetle doğrudan ilişkili olduğu hususlar vardır. Nöbet esaslarının yanında özlük hakları, disiplin, atama vb. işlemlerin sivil memurlarda farklılık gösterdiği malumdur. Bu uygulamalara yönelik olarak yukarıda sayılan yasa hükümleri düzenlenmiş ve sivil memurlar bu askeri mevzuata tabi kılınmışlardır.

Kaldı ki, işyerlerinin ana faaliyet konusu Askeri Hizmetin görülmesi olup, bunların içerisinde askeri araçların bakım ve onarımı, birliklerin ayrılmaz bir parçası olan askeri gazinolar, terzihane, yemekhane, karargâh gibi birimler Kolordu, Tugay, Alay, Tabur gibi askeri birimlerin ayrılmaz bir parçasıdır. Sırf bilinen şu olgu sebebiyle bile yeni bir hizmet kolunun mevcudiyeti artık ihtiyaç olmuştur. Kamu Görevlileri Sendikaları için hizmet kollarının belirlenmesinde kurumların hizmetlerinin orijin alınması kamu görevlilerinin kurumlarının çeşitli ve kendine has özelliklere sahip olmasındandır.

Diğer yandan, işçilerin kurabilecekleri sendikaların yer alacağı işkolları 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanununun ekli (1) sayılı cetvelinde belirlenmiştir. Bir işyerinin girdiği işkolunun tespiti, aynı Kanunun 5’inci maddesine göre Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı tarafından yapılmaktadır. Bu kapsamda anılan Bakanlıkça, TSK ve Kolluk güçlerine bağlı işyerlerinde çalışan işçilerin "Savunma ve Güvenlik" işkolunda sendika kurabilmelerine karar verilmiştir. Hatta bu işkolunda çalışan 274 meslek grubunda çalışan ve bunların 116’sında memur olarak adlandırılan kamu görevlileri ile işçi olarak adlandırılan kamu görevlileri birlikte görev yapmakta, işçi statüsünde görev yapanlar Türk Harb-İş sendikası üyesidirler ve toplu sözleşme hakkını kullanmaktadırlar.

TSK ve Kolluk gücü bünyesinde işçi olarak çalışanların Uluslar arası Standart Meslek Sınıflandırma Sisteminde (ISCO) ayrıca Türkiye İş Kurumu tarafından hazırlanan Türk Meslekler Sözlüğü (TMS) içerisinde sınıf ve alt sınıf olarak yer almadığından işçilerde nasıl ayrı bir hizmet kolu belirlenmiş ise MSB ve İçişleri Bakanlığında kollu gücü olarak (Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı dâhil) görevli Devlet memurlarının da **Anayasa’nın eşitlik ilkesi** gereği "Savunma ve Güvenlik Hizmetleri" kolunda sendikal faaliyette bulunabilmelerine imkân sağlanması amaçlanmıştır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 25/06/2001 tarihli ve 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanununun 5'inci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent ilave edilerek;

"12. Savunma ve Güvenlik Hizmetleri"

Milli Savunma Bakanlığı (Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı dâhil) ve Türk Silahlı Kuvvetlerinde görevli Devlet memurlarının "Savunma ve Güvenlik Hizmetleri" kolunda sendikal faaliyette bulunmalarına imkân sağlanması maksadıyla düzenleme yapılması amaçlanmıştır.

MADDE: 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE: 3- Yürütme maddesidir.



4688 SAYILI KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI VE TOPLU SÖZLEŞME
KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE: 1- 25/06/2001 tarihli ve 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanununun 5'inci maddesinin birinci fıkrasına aşağıdaki bent ilave edilmiştir.

"12. Savunma ve Güvenlik Hizmetleri"

MADDE: 2- Bu kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE :3- Bu kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

