



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 26 Ekim 2018
Sayı : 362

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

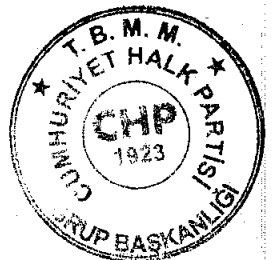
Çiftçilerin Kamu Bankaları, Özel Bankalar ve Tarım Kredi Kooperatiflerine olan kredi borçlarının faizlerinin silinmesi ve borçlarının yeniden yapılandırılması ile kanun teklifim, gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur. 15.10.2018

Gereğini arz ederim. Saygılarımla

Okan GAYTANCIOĞLU

Edirne Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Tarım, Orman ve Köylükleri
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih :	12 Kasım 2018
Esas No:	2/1251



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
30 Ekim 2018
Numara:

TBMM GELEN EVRAK
30 Ekim 2018
No: 373676
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

GENEL GEREKÇE

Her ülke tarımını ve tarımsal üretim yapan çiftçisini destekler. Bunun temel nedeni, tarımsal üretimin diğer üretim dallarına göre (sanayi ve hizmetler) farklılık göstermesidir. Tarımsal üretimde risk ve belirsizlikler fazladır, tarım piyasalarını düzenlemek sorunludur. Bu nedenle tarımsal üretim Devlet tarafından izlenmeli ve planlanarak gelecekte olabilecek üretim dalgalanmaları önlenmelidir. Buradaki temel amaç tarımsal ürünlerin yani gıdanın bol, ucuz ve güvenilir olmasının Devletin güvencesinde olmasıdır. Ancak, unutulmaması gereken bir konu da devletçe yürütülecek politikanın çiftçi merkezli olmasıdır. Çünkü üretimi yapacak olanlar çiftçilerdir.

Tüm bu nedenlerden ötürü, tarımsal desteklemeler Devletin kontrolünde belirli bir bütçe dahilinde çiftçiye kullanılır. Türkiye’de çiftçiye verilecek destek miktarı da yasa ile belirlenmiştir. Yasa 2006 yılında “TARIM KANUNU” olarak çıkmıştır. Yasanın 21. Maddesi gayet açık ve nettir. 21.madde “Çiftçiye verilecek destek Gayri Safi Milli Hasılanın %1’inden az olamaz” diyerek kesin bir biçimde destek miktarını tanımlamıştır.

Tarım Kanunu çerçevesinde çiftçilerimize ödenmesi gereken GSMH’nın % 1’i oranındaki ödemenin yasalara uyulmayarak eksik yapıldığı AKP’nin yıllarca çiftçiye yasa ile vermesi gerektiği desteği vermediği bilinen bir gerçektir. Hatta yasanın yürürlüğe girdiği tarihten bugüne eksik yapılan 100 milyar TL’lik ödemenin çiftçilere ödenmemesi sonucu çiftçimiz ciddi anlamda borçlanmıştır. Birçok çiftçimiz tarımsal üretimi terk ederek köyden kente göç etmek durumunda kalmıştır.

AKP döneminde, çiftçi hak ettiği desteği alamamış, AKP hükümeti çiftçiye bankaların, aracı ve tefecilerin kucağına itmiştir. AKP iktidarının başladığı yıl olan 2002’de tarımsal nakit kredi kullanımı 1 milyar TL iken, 2018 yılı Ağustos ayı itibariyle sadece Bankaların ve Tarım Kredi Kooperatiflerinin çiftçiye kredi kullandırımı toplamı 110 milyar TL’ye ulaşmıştır. Ayrıca bankaların 3 milyar TL alacağı takiptedir. Bunun yanında 2,5 milyar TL’de gayri nakdi kredi kullanımı söz konusudur.

Tarımda nakit kredi kullanımı çizelge halinde aşağıda gösterilmiştir.

Kurum Adı	Kullandırılan Nakit Kredi (milyar TL)
Kamu Bankaları	68 489
Yerli Özel Bankalar	10 490
Yabancı Bankalar	19 703
Katılım Bankaları	1 472
Kalkınma ve Yatırım Bankaları	1 430
Tarım Kredi Kooperatifleri	9 000
TOPLAM	110,6 milyar TL

Kaynak : Bankacılık Düzenleme Denetleme Kurulu Kayıtları (Ağustos, 2018 sonuçları)

Çizelgeden de anlaşılacağı üzere, çiftçilerimiz borç batağı içerisinde. Girdi fiyatları sürekli artarken, ürün satış fiyatları neredeyse son 7-8 yıldır aynı düzeylerde seyretmektedir. Üretici geliri artmadığından üreticiler, tarlalarını ipotek ederek kredi kullanmaktadırlar. İpotekli kredi kullanımında da ciddi artışlar söz konusudur.



Tarımsal kredi kullanımına çok olumsuz bakmamak da gerekir. Eğer çiftçi, aldığı kredi ile tarlasını büyütüyor, alet-ekipmanlarını yeniliyor ve ciddi anlamda bir gelire kavuşuyorsa bu kredinin doğru kullanıldığını gösterir. Ancak Türkiye'deki kredi kullanımındaki artış, üreticinin bu sayılanlar yerine sadece girdi temini ve borcunu borçla çevirebilmek için kullandığını gösteren kullanımlar olduğu bilinen bir gerçektir.

Tarım kredileri, ticari kredilere göre daha düşük faizlidir ve böyle de olması gerekir. Çünkü tarım kredileri, direkt bir destek olmayıp çiftçiye verilen kredinin daha düşük bir faizle ulaşmasının sağlanmasıdır. **Krediler destekleme değil borçtur.** Destekleme karşılıksız yapılan yardımdır. Karşılık olarak çiftçinin üretim yapması istenir. Tarımsal krediler aslında tarımsal yapıyı iyileştirici daha çok sosyal yönü olan tarım politikası araçlarıdır. Sosyal yönü ticari kredilerden farklı olmasındandır. Tarımsal kredileri bir destekleme politikası aracı olarak gören ve uygulayan bir Devlet aslında tarım kesiminin sermaye gereksinimine yardımcı oluyor demektir.

Bankacılık sektörü ile yapılan görüşmelerden tarımda kredi kullanımından daha acı bir tablonun olduğu da şifai olarak öğrenilmiştir. Adına aracı-tefecî denilen bazı kişilerin tarım piyasalarında ciddi anlamda bulunduğu hatta banka kredilerinden daha fazla kredi kullandırıldığı bilgisi edinilmiştir.

Çeşitli dönemlerde çiftçilerimizin T.C Ziraat Bankası ve Tarım Kredi Kooperatiflerine olan tarımsal kredi borçlarının faizleri silinerek, anapara ödemeleri yeniden yapılandırılmıştır. Özel ve yabancı bankalar da dahil olmak üzere çiftçinin tüm bankalardan kullandığı kredilerin faizlerinin silinerek, ana para ödemelerinin en az 48 ayda ve her yıl faizsiz olarak tek bir ödeme ile yeniden yapılandırılması çiftçinin yeniden tarımsal üretimi büyük bir şevkle yapmasına neden olacaktır. Kaldı ki, Türkiye kendi çiftçisini desteklemekten çok başka ülkelerin çiftçisinin ürettiği tarım ürünlerine ciddi döviz ödemektedir.

Ayrıca birçok çiftçinin sadece borcunun faizini ödeyebildiği, anaparaya her yıl faizin eklenerek arttığı Bankacılık sektöründen ve çiftçilerden elde edilen bilgilerden anlaşılmaktadır. Bu nedenle öncelikle mevcut faizin silinmesi ve geriye kalan anapara borcunun faiz işletilmeden en az 48 aya bölünerek her yıl eşit taksitlerde alınması elzemdir.



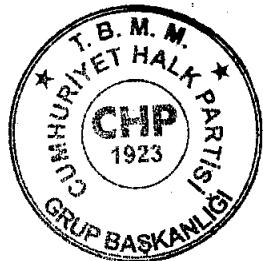
MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 : Kamu Bankaları ve kamu bankaları dışında kalan Türkiye’de faaliyet gösteren ve çiftçiye kredi veren tüm bankalar ile Tarım Kredi Kooperatiflerine olan tüm tarımsal borçların faizleri silinerek, faiz ve gecikme zammı alınmadan geriye kalan anaparanın her yıl eşit taksitte olmak üzere 4 yılda (48 ay) ödenmesi öngörülmektedir. Bu ödemeler her yılın Ekim ayının son günü yapılır.

MADDE 2 : Kamu Bankaları ve kamu bankaları dışında kalan Türkiye’de faaliyet gösteren ve çiftçiye kredi veren tüm bankalar ile Tarım Kredi Kooperatiflerine olan tüm tarımsal borçların faizlerinin silinmesi ve tarımsal borçların yapılandırılmasından doğacak gelir kayıpları ve görev zararlarının Türkiye Cumhuriyeti Hazinesinden karşılanması öngörülmektedir.

MADDE 3 : Yürürlük maddesidir.

MADDE 4: Yürütme maddesidir.



ÇİFTÇİLERİN KAMU BANKALARI, ÖZEL BANKALAR ve TARIM KREDİ KOOPERATİFLERİNE OLAN KREDİ BORÇLARININ FAİZLERİNİN SİLİNMESİ ve BORÇLARININ YENİDEN YAPILANDIRILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 : a) Kamu Bankaları ve kamu bankaları dışında kalan Türkiye’de faaliyet gösteren ve çiftçiye kredi veren tüm bankalar ile Tarım Kredi Kooperatiflerine borcu olan çiftçiler, bu kanunun yayımlandığı tarihi izleyen üçüncü ayın sonuna kadar borçlu bulundukları kurumlara borçlarını yapılandırma talebinde bulunabilirler. Bankaların ve/veya Tarım Kredi Kooperatiflerinin Tasfiye Olunacak Alacaklar/Takip hesaplarına aktarıldığı tarihteki kayıtlı tutara, bu hesaba alındığı tarihten bu Kanunun yayımlandığı tarihe kadar, bu tarihler arasında ilgili mevzuatı gereği uygulanması gereken aylık cari faiz işlemi uygulanmaz.

Yapılandırmadan borçların faizleri silinir, anapara faiz ve gecikme zammı alınmadan anapara 4 eşit takside bölünerek her yılın Ekim ayının son günü ödenmek koşuluyla 4 yılda (48 ayda) ödenerek taksitlendirilir. İlk taksit başvuru tarihinden itibaren 2 ay sonra ödenir. Borç tutarının bu Kanunda belirtilen süre ve şekilde ödenmesi koşuluyla borç tasfiye edilir. Bu kredilere ilgili mevzuat gereği uygulanması gereken faizler ile diğer fer’ilerinin tamamının tahsilinden vazgeçilir. Taksitlerden birinin ödenmemesi durumunda yasal faiz işletilerek 3 ay ek süre verilir.

b) Bu Kanunun yayımlandığı tarihten önce dava konusu edilmiş ve/veya icra takibi başlatılmış alacaklar için, borçlunun bu madde hükümlerinden yararlanmak üzere başvuruda bulunması halinde, asıl borçlular ve kefiller hakkında sürdürülen davalar sonlandırılır, icra ve takip işlemleri durdurulur.

c) Bu Kanuna göre ödenecek taksitlerin ödeme süresinin son gününün resmi tatile rastlaması halinde süre, tatili izleyen ilk iş günü mesai sonunda biter.

MADDE 2 : Kamu Bankaları, Özel Bankalar ve Tarım Kredi Kooperatiflerinin bu yapılandırma nedeniyle gerçekleşen gelir kayıpları ve görev zararları, Bankalar ve Tarım Kredi Kooperatifleri tarafından yapılacak ödeme talebine istinaden, ilgili mevzuatında belirlenen usul ve esaslar kapsamında Hazine ve Maliye Bakanlığı bütçesinde yer alan harcama tertiplerinden gider kaydedilerek ödenir.

MADDE 3 : Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4: Bu kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

