

7/14945



T.C.
TİCARET BAKANLIĞI

10.09.2019

Sayı : 69602026-610 - 47470487

Konu : Soru Önergesi (7/14945)

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 01.08.2019 tarihli ve 43452547-120.07-E.507742 sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazıları ekinde yer alan, Denizli Milletvekili Sayın Yasin ÖZTÜRK tarafından verilen 7/14945 sayılı yazılı soru önergesinin cevabı hazırlanarak ekte sunulmuştur.

Bilgilerini ve gereğini arz ederim.

Ruhsar PEKCAN
Bakan

EK : Soru önergesi cevabı (3 Sayfa)

Adres : Dumlupınar bulvarı Eskişehir Yolu 9.km No:151
Çankaya/ANKARA

Tel : 03124491338

Elektronik Ağ : <http://www.ticaret.gov.tr>

Bilgi İçin : Soru Önergeleri Birimi

Fax : (0312)4491341

E-Posta : stratejisoruonergeleri@ticaret.gov.tr

T.C.
TİCARET BAKANLIĞI

Denizli Milletvekili Sayın Yasin ÖZTÜRK' e ait 7/14945 Sayılı Yazılı Soru Önergesine İlişkin Cevaplar:

Bakanlığımız görev ve yetki alanına giren hususlar itibarıyla, önergenize ilişkin cevaplarımıza aşağıda yer verilmiştir:

1) Gümrük Kanununun 167'nci maddesinin birinci fıkrasının dördüncü bendinde, değeri 150 Avro'yu geçmeyen eşyanın serbest dolaşıma girişinde gümrük vergilerinden muafiyet uygulanacağı hüküm altına alınmıştır.

Diğer taraftan, Kanunun 167'nci maddesinin ikinci fıkrası ile muafiyet ve istisna uygulanacak tutarları sifıra kadar indirmeye veya iki katına kadar çıkartmaya Cumhurbaşkanlığı yetkili kılınmıştır.

Bu çerçevede, 15/5/2019 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan 1111 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı ile 2009/15481 sayılı Kararın 45'inci maddesi değiştirilerek, yurt içinde faaliyet gösteren üreticiler ve işletmelerin rekabet gücünü korumak ve ülkemizin vergi kaybını önlemek üzere, posta ve hızlı kargo taşımacılığı yoluyla getirilen ve değeri 22 Avro'ya kadar eşyanın gümrük vergilerinden muaf olarak serbest dolaşıma girmesine imkan veren düzenleme kaldırılmış, yalnızca bedeli gönderi başına 150 Avro'yu geçmeyen kişisel kullanıma mahsus kitap ve benzeri basılı yayın için gümrük vergilerinden muafiyet korunmuştur.

2) 25/7/2019 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan 1361 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı eki "4458 sayılı Gümrük Kanununun Bazı Maddelerinin Uygulanması Hakkında Kararda Değişiklik Yapılmasına Dair Karar" uyarınca, Türkiye Gümrük Bölgesindeki bir tüzel kişiye posta ya da hızlı kargo taşımacılığı yoluyla gelen, bedeli gönderi başına toplam 22 Avro'yu geçmeyen ve ticari miktar ve mahiyet arz etmeyen eşyanın değeri üzerinden tek ve maktu vergi tahsil edilmektedir.

Söz konusu eşya, 4 seri no.lu Gümrük Genel Tebliği (Posta ve Hızlı Kargo Taşımacılığı) hükümleri çerçevesinde Bakanlığımızdan yetki almış olan hızlı kargo firmaları ve posta idaresi tarafından beyan edilerek alıcısına teslim edilebilmekte, ayrıca 2009/15481 sayılı Kararın 127'nci maddesi uyarınca, söz konusu beyan kapsamında verilen hizmet karşılığında gümrük müşavirliği, ordino, terminal vb. isimler altında ilave ücret alınmamakta ve gönderinin geldiğine dair bildirim alıcıya yapıldığı tarihten itibaren ilk üç gün için ardiye ücreti işletilmemektedir.

Bununla birlikte, tüzel kişiler adına gelen değeri 22 Avro'yu geçen eşya ile değeri 22 Avro'yu geçmemekle birlikte ticari miktar ve mahiyet arz eden eşya muafiyet hükümlerinden yararlandırılmamakta, yürürlükte olan ithalat vergilerine ilişkin oranlar uygulanmaktadır.

Söz konusu uygulamaya, ticari miktar ve mahiyetteki eşyanın yürürlükteki ithalat vergileri oranında vergilendirilmesi ve mevzuatın genel hükümleri çerçevesinde beyana tabi tutulması suretiyle yurt içinde üretim yapan firmaların rekabet gücünü korumak üzere gidilmiştir.

3) Gümrük Kanununun 167'nci maddesinin birinci fıkrasının 8/d ve 8/e bendi ile 2009/15481 sayılı Kararın 86 ve 91'inci maddeleri kapsamında numunelik eşya ve modeller ile inceleme, analiz veya test amaçlı olarak serbest dolaşıma sokulan eşyaya gümrük vergilerinden muafiyet uygulanmaktadır.

Yine aynı Kararın 126'nci maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendi çerçevesinde, belirtilen bu muaf eşyanın gümrük beyanı dahil tüm gümrük işlemlerinin takip edilip

sonuçlandırılmasında, posta idaresi ile Bakanlığımızca belirlenen koşulları taşıyan hızlı kargo taşımacılığı yapan şirketler dolaylı temsilci olarak yetkili bulunmakta;

127'nci maddesi gereğince de, posta idaresi ve hızlı kargo firmalarınca verilen bu hizmet karşılığında gümrük müşavirliği, ordino, terminal, ardiye vb. isimler altında ilave ücret alınmamaktadır.

Bu çerçevede, hızlı kargo taşımacılığı yoluyla firmalar adına gelen numunelik eşya ve modeller ile inceleme, analiz veya test amaçlı eşya, gümrük vergilerinden muaf olup bahsi geçen Karar hükümlerine göre operatör hızlı kargo firması tarafından elektronik ticaret gümrük beyannamesi tescil edilerek ilgili muafiyet kodu ile beyanı yapılmak suretiyle firmalara teslim edilebilmektedir.

4-5) 2009/15481 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 86'ncı maddesinin üçüncü fıkrasında, "numunelik eşya ve model" deyimini, "belli bir tür eşyayı temsil eden ve sunuş şekli ve miktarı belli bir tür veya nitelikteki eşya için sipariş vermekten başka bir amaç için kullanılması mümkün olmayan her türlü madde veya örnek" olarak tanımlanmıştır.

Diğer taraftan, "Posta ve hızlı kargo taşımacılığı yoluyla gelen eşya" başlıklı 2014/7 sayılı Genelgenin 6'ncı maddesinde ise;

-Numunelik eşya ve modellerin gümrük işlemlerinin, Kararın 45 ve 62'nci maddelerinden bağımsız olarak, 86'ncı madde hükümleri çerçevesinde gümrük vergilerinden muafen posta idaresi veya hızlı kargo firmalarınca dolaylı temsil yetkisi kapsamında beyan edilmek suretiyle gerçekleştirileceği,

-Eşyanın numune olup olmadığının belirlenmesinde, faturasında veya ambalajında numune olduğuna dair bir ibare olmadığı durumlarda, muayene memurunca eşyanın numune olduğuna kanaat getirilmesi halinde eşyanın işlemlerinin yukarıda bahsi geçen hükümler kapsamında sonuçlandırılacağı hükümleri yer almaktadır.

Posta veya hızlı kargo taşımacılığı yoluyla serbest dolaşıma sokulacak numunelik eşya ve modeller için, Kanunun 167'nci maddesi ve Kararın 86'ncı maddesi hükümleri kapsamında, kıymetine bakılmaksızın gümrük vergilerinden muafiyet uygulanmaktadır.

6) Gerek posta gümrük müdürlükleri ve gerekse hızlı kargo işlemlerine yetkili gümrük idarelerinde, gümrük hizmetlerinin aksamadan yürütülmesini temin etmek üzere gerekli tedbirler uygulamaya konulmuştur.

7) 23 Temmuz 2019 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan "Gümrük Genel Tebliği (Posta ve Hızlı Kargo Taşımacılığı) (Seri No: 4)'nde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ (Seri No: 7)" ile getirilen değişiklik kapsamında, posta ve hızlı kargo taşımacılığı yoluyla gelen numunelik eşya ve modeller ile inceleme, analiz veya test amaçlı eşya için uygulanmakta olan ayda en fazla 5 taşıma senedi muhteviyatı eşyanın serbest dolaşıma girişine izin verilmesi sınırlaması kaldırılmıştır.

Bu çerçevede, posta veya hızlı kargo taşımacılığı yoluyla gelen numunelik eşya ve modeller için, ayda en fazla 5 taşıma senedi muhteviyatı eşya sınırlaması bulunmamaktadır.

8) Posta veya hızlı kargo taşımacılığı yoluyla gelen numunelik eşya ve modellerin gümrük işlemlerinin, ticari hayatı olumsuz etkilemeyecek şekilde Karar hükümleri doğrultusunda gecikmeksizin yapılması hususunda yetkili gümrük idareleri talimatlandırılmıştır.

9) 4 seri no.lu Gümrük Genel Tebliği (Posta ve Hızlı Kargo Taşımacılığı)'nde Bakanlığımızdan dolaylı temsil yetkisi kapsamında işlem yapmak üzere operatör yetkisi alacak hızlı kargo firmaları için "şirket bünyesinde gümrük müşaviri istihdam ediyor olmak veya gümrük müşaviri veya gümrük müşavirliği şirketiyle sözleşme yapmış olmak" şartı bulunmaktadır.

Söz konusu yetki kapsamında operatör hızlı kargo firmaları yalnızca 2009/15481 sayılı Kararın 126'ncı maddesinde belirtilen eşya için elektronik ticaret gümrük beyannamesi (ETGB) ile beyan yapmaktadır.

Bununla birlikte, Kararın 126'ncı maddesinde yer almayan eşya için hızlı kargo firmalarının ilgili rejime girişe ilişkin gümrük beyannamesi verme yetkisi bulunmamaktadır. Söz konusu yetki Gümrük Kanununun gümrük idarelerinde temsile ilişkin hükümleri düzenleyen maddeleri kapsamında ya eşyanın sahipleri ile bunların adına hareket edenler tarafından doğrudan temsil yoluyla ya da gümrük müşavirleri tarafından dolaylı temsil yoluyla kullanılmaktadır. Dolayısıyla hızlı kargo taşıyıcısı firmalara rant sağlanacağı iddiası gerçeği yansıtmamaktadır.

10) Cumhurbaşkanlığı Kararı ve Tebliğler Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmekte ve Resmi Gazetede yayımlanan mevzuat hakkında Bakanlığımız teşkilatı bilgilendirilmektedir.

Öte yandan; Ticaret Müşavirlik ve Ataşeliklerimiz genel olarak görev yaptıkları ülkelerle ilgili konularda vatandaşlarımızdan gelen soruları, görev yaptıkları ülke vatandaşlarının ise ithalat ve yatırıma ilişkin sorularını cevaplandırmaktadırlar.

Diğer taraftan, genel bir prensip olarak dış temsilcilikler görev yaptıkları ülkelerin mevzuat değişikliklerini kendi ülkelerine bildirmekte olup ülkemizde yapılan mevzuat değişikliklerinin de Türkiye'de bulunan yabancı temsilciliklerce kendi ülkelerine iletileceği değerlendirilmektedir.

11) Avrupa Birliği tarafından sınır ötesi e-ticaret ve elektronik hizmetler alanında yapılan istatistiki çalışmaların, Birliğin vergi kayıplarının ciddi noktalara ulaştığını göstermesi, kayıt dışılığın artması, e-ticaret firmalarının muafiyet limitinin altında değer gösterme eğilimi, yerleşik firmaların yabancı e-ticaret firmaları karşısındaki dezavantajlı konumu neticesinde Avrupa Birliği, elektronik hizmetlerden KDV tahsil edilmesine ilişkin mevzuat uygulamasını, önemli değeri olmayan eşya ithalatını da içine alacak bir düzenlemeyle genişletme yoluna gitmiştir.

AB dışında yerleşik firmaların AB'deki tüketicilere (B2C) yapacakları eşya ithalatında, eşyanın değerinin 22 Euro'nun altında olması halinde, tüm vergilerden (gümrük vergisi, KDV) muafiyet tanınması yönündeki uygulamanın AB içindeki firmalar nezdinde rekabeti bozucu bir etki yaratması ve ülkelerin vergi gelirini aşındırması sebebiyle 2021 yılı içerisinde kaldırılacağı bilinmektedir.

Bu itibarla, Ülkemizde muafiyetin sıfırlanmasının Avrupa Birliği ülkeleri ile ticaretimiz üzerinde olumsuz bir etki doğurması öngörülmemektedir.