



T.C.  
SANAYİ VE TEKNOLOJİ BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/16379  
G.K. 12

GÜNLÜ

Sayı : 75833232-610  
Konu : Soru Önergeleri

**TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA**  
(Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı)

İlgi : 03.09.2019 tarihli ve 43452547-120.07-E.522497 sayılı yazınız.

Bakanlığımıza intikal eden, Zonguldak Milletvekili Sayın Ünal DEMİRTAŞ tarafından tevcih edilen 7/16379 esas numaralı yazılı soru önergesinin cevabı Ek'te gönderilmektedir.  
Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

e-imzalıdır  
Mustafa VARANK  
Bakan

Ek: Soru Önergisi Cevabı

## ZONGULDAK MİLLETVEKİLİ SAYIN ÜNAL DEMİRTAŞ'IN

### 7/16379 ESAS SAYILI YAZILI SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN CEVAPLAR

Zonguldak, Türkiye'deki tek taş kömürü havzasının bulunduğu ildir. Cumhuriyetin ilk yıllarından itibaren üretim ekonomisine çok önemli katkılar yapmıştır. Ancak özellikle son 10 yıldır Zonguldak, yıllardır bitirilmeyen yatırımlar nedeniyle büyük sıkıntılar yaşamaktadır. İşsizliğin çok yüksek seviyelere ulaştığı Zonguldaklılar çareyi doğup büyüdükleri memleketlerinden göç etmekte bulmaktadır. Bunu engelleyecek tek yol ise göçün sebeplerini ortadan kaldırmaktır. İstihdam yaratmak için mevcut yatırımlara hız verilmesi, bunun dışında yeni yatırımların da bölgeye çekilmesi konusunda ciddi ve kararlı adımların atılması gerekmektedir. Ancak kentimizde mevcut yatırımlar bir türlü hayata geçirilememekte, Zonguldak halkı oylanmaktadır. Filyos projesi de yapımı yılan hikâyesine dönen, bir türlü tamamlanamayan projelerin başında gelmektedir. Oysa bu proje tüm Türkiye ekonomisine katkı sunacak milli bir projedir.

Geçtiğimiz günlerde basın yayın organlarında yer alan haberlere göre; Zonguldak Çaycuma'da yapımı devam eden Filyos Endüstri Bölgesi Projesi'nin İdaresi, Tosyalı Holding'e verilmiştir. Tosyalı Holding, Filyos Endüstri Bölgesi'nin alt ve üst yapısının yanında idaresinden de sorumlu şirket olmuştur. 600 hektarlık alandan, 210 hektarının sanayi tesisi kurulabilir durumda olduğu bölgenin ihalesiz, teklifsiz ve başvurusuz şekilde Tosyalı Holding'e tahsis edildiği de belirtilmektedir.

Konuyla ilgili olarak, Karabük'te bir toplantı yapıldığı, bu toplantıya da Cumhurbaşkanlığı Yüksek İstişare Kurulu Üyesi Mehmet Ali Şahin, Karabük Valisi ve Karabük Milletvekillerinin katıldığı ifade edilmektedir. Bunun yanında Karabük Valiliği'nin resmi web sayfasından 02/07/2019 tarihinde bir açıklama yapılmıştır. Bu açıklamada bir ekonomi toplantısı yapıldığı, bu toplantıda da Cumhurbaşkanlığı Yüksek İstişare Kurulu Üyesi Mehmet Ali Şahin'in, Zonguldak'ın Çaycuma ilçesine bağlı Filyos beldesinde yapımı devam eden Filyos Limanı hakkında bilgiler verdiği ifade edilmiştir. Ancak Filyos Endüstri Bölgesi'nin idaresinin Tosyalı Holding'e verildiğine dair bir bilgi paylaşılmamıştır. Yatırımın yapıldığı kent Zonguldak'tır. Filyos Projesi, ilk ve öncelikle Zonguldak'ın sosyo-ekonomik yapısını etkileyecektir. Ancak yapılan bu toplantıya Zonguldak'ı temsil eden bir kişi bile davet edilmemiştir.

Bu çerçevede;

Soru 1- Filyos Endüstri Projesi'nin alt ve üst yapısı ile idaresi, Tosyalı Holding'e mi verilmiştir?

Soru 2- Filyos Endüstri Bölgesi Projesi alt ve üst yapı ile idaresi, Tosyalı Holding'e, hangi hukuki dayanak çerçevesinde ve hangi yöntemle, kaç yıllığına, ne kadar bedel karşılığında verilmiştir?

Soru 3- İhale yöntemi ile verildi ise; ihaleye katılmak için hangi şirketler başvuruda bulunmuştur?

Soru 4- Tosyalı Holding'in Filyos Endüstri Bölgesi Projesi İdaresi'nin verilmesine ilişkin bir başvurusu bulunmakta mıdır?

Soru 5- Tosyalı Holding'e Filyos Endüstri Bölgesi Projesi İdaresinin verilmesinin, Fuat Tosyalı'nın Varlık Fonu Yönetim Kurulu Başkanı olması ile ilgisi var mıdır?

**Soru 6- Filyos Vadi Projesi İdaresi'nin, Tosyalı Holding'e verilmesine, Karabük'te yapılan toplantıda mı karar verilmiştir?**

**Soru 7- Varlık Fonu Yönetim Kurulu Başkanının sahibi olduğu bir şirkete, Filyos Endüstri Bölgesi Projesi İdaresi'nin verilmesi, kamu yararı ve çıkarları açısından etik midir?**

**Soru 8- Filyos Projesi, Tosyalı Holding'e peşkeş mi çekilmiştir?**

**Soru 9- Zonguldak'ın Çaycuma İlçesi'nde yer alan Filyos Endüstri Bölgesi Projesi ile ilgili olarak Karabük'te toplantı yapılmasına kim karar vermiştir? Bu toplantının içeriği ve katılımcıları kim tarafından, neye göre belirlenmiştir? Bu toplantının Zonguldak'ta yapılmamasının sebebi nedir?**

**Soru 10- Filyos Projesi'nin Zonguldak il sınırları içinde olması nedeniyle, öncelikli olarak Zonguldak ekonomisini etkileyecek böylesine önemli bu toplantıya, 5 Zonguldak milletvekilinden hiçbirisinin davet edilmemesinin, Zonguldak Valisi'nin, Çaycuma Kaymakamı'nın, ilgili Belediye Başkanları'nın, Zonguldak Ticaret Odalarının ve ilgili Zonguldak sivil toplum örgütlerinin davet edilmemesinin sebebi nedir?**

**Soru 11- Zonguldak için bu kadar önemli bir toplantıda tüm Zonguldak neden yok sayılmıştır?**

**Soru 12- En kısa zamanda Filyos Projesi'yle ilgili Zonguldak'ta, yukarıda belirttiğim ilgililer ile bir toplantı yapılması planlanmakta mıdır?**

#### **CEVAPLAR:**

**Cevap 1-2-** 4737 sayılı Endüstri Bölgeleri Kanunu ve Endüstri Bölgeleri Yönetmeliği çerçevesinde, yeni kurulan "Tosyalı Filyos Endüstri Bölgesi Yönetici Anonim Şirketi" Filyos Endüstri Bölgesinin yönetilmesi ve işletilmesinden sorumlu "Yönetici Şirketi" olarak belirlenmiştir.

**Cevap 3-** Endüstri Bölgelerinde işletme müdürlüklerinin yerine yeni ve profesyonel bir yönetim tarzının geliştirilmesi amacıyla "Yönetici Şirket" modeli geliştirilmiştir. "Yönetici Şirketi" kavramı 01/07/2017 tarihli ve 30111 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Sanayinin Geliştirilmesi ve Üretimin Desteklenmesi Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'la 4737 sayılı Endüstri Bölgeleri Kanunu'nda değişiklikler yapılmıştır.

4737 sayılı Endüstri Bölgeleri Kanunu'na 01/07/2017 tarihindeki değişikliklerle eklenen Geçici Madde 4'de yer alan *"Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce ilan edilen endüstri bölgeleri, en geç bir yıl içinde bu Kanun hükümlerine uygun hâle getirilir. Mevcut endüstri bölgelerinin işletme müdürlükleri yönetici şirketin kurulduğu tarihe kadar görevlerini sürdürürler."* hükmü gereği Zonguldak Ticaret ve Sanayi Odası bünyesinde kurulan Filyos Endüstri Bölgesinin (EB) İşletme Müdürlüğünün görevi sona ermiş olup, Filyos EB'nin yönetilmesi ve işletilmesinden sorumlu yönetici şirketin belirlenmesi gerekmektedir.

Kanun değişikliğinin yayımlandığı 01/07/2017 tarihinden sonra yalnızca yeni kurulan Tosyalı Filyos Endüstri Bölgesi Yönetici Anonim Şirketinin 28/03/2019 tarihli yazısı ile; şirketlerinin Filyos Endüstri Bölgesinin yönetici şirketi olarak yetkilendirilmesi talep edilmiştir.

Yönetici Şirket belirlleme işlemi Endüstri Bölgeleri Kanununun 4/D maddesinde yer alan esaslar çerçevesinde yapılmıştır.

*"Yönetici şirket"*

#### MADDE 4/D-

Bölgenin yönetimi ve işletmesinden sorumlu yönetici şirkete, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine bağlı odalar, yerel yönetimler, bankalar ve finans kurumları, bölgede sınai faaliyet yürüten yerli ve yabancı özel hukuk tüzel kişileri, konuyla ilgili vakıf, kooperatif ve dernekler, ilgili kamu kuruluşları ve ihracatçı birlikleri kurucu ya da sonradan ortak olabilirler. Yabancı özel hukuk tüzel kişileri 5/6/2003 tarihli ve 4875 sayılı Doğrudan Yabancı Yatırımlar Kanunu ve ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde yönetici şirkete iştirak edebilir.

Kurum ve kuruluşlardan gelen taleplerde başvuru sahibi tarafından; Bakanlıkça resen yapılan çalışmalarda ise endüstri bölgesinin kurulacağı il sınırları içindeki varsa sanayi odaları, yoksa ticaret ve sanayi odası tarafından yönetici şirket kurulur.

Bölgedeki yönetici şirketin faaliyet ve uygulamaları Bakanlık tarafından denetlenir. Bakanlık, bölgede bu Kanunda belirtilen amacın dışında faaliyet gösteren yönetici şirketi uyarır ve belirli bir süre vererek amacına uygun faaliyette bulunulmasını ister. Bu sürenin sonunda, yönetici şirketin amacı doğrultusunda faaliyet göstermediğinin tespit edilmesi durumunda, Bakanlık görevli mahkemeye başvurarak mevcut yönetici şirketin yönetim kurulu üyelerinin görevlerinin sona erdirilmesini, şirketin yönetimi için kayyum tayin edilmesini ve yönetici şirketin tasfiyesini ister. Mahkemece yönetici şirketin tasfiyesine karar verilmesi hâlinde, şirket ve yöneticilerin hak ve yükümlülükleri ile sorumlulukları saklı kalmak kaydıyla yeni bir yönetici şirket kurulur.

Bölgenin yönetilmesi ve işletilmesinden kaynaklanan giderler, bölge faaliyete geçene kadar kurucu ortakların yönetici şirkete taahhüt ettikleri sermaye payları ve bölgenin faaliyete geçmesini takiben yatırımcılardan alınacak katılım payları ile karşılanır.

Katılım payları yönetmelikle belirlenen esaslar çerçevesinde yönetici şirket tarafından belirlenir ve Bakanlıkça onaylanır. Bakanlık, gerekli görmesi hâlinde endüstri bölgelerindeki katılım payı üst limitlerini belirlemeye yetkilidir.

Altyapıya yönelik giderlerin yönetici şirket tarafından karşılandığı endüstri bölgelerindeki, imar plânı ve parselasyon plânları ve değişiklikleri ile alt yapı ile ilgili etüd, harita, plân ve projeler yönetici şirketçe hazırlanır ve Bakanlık tarafından onaylanarak yürürlüğe girer.

Yönetici şirket, kendisine ve bölge içerisinde yer alan yatırımcıların faaliyetlerine ilişkin verileri Bakanlığa bildirmekle yükümlüdür.

Yönetici şirket, her yılın sonunda kendisinin ve bölge içerisinde yer alan yatırımcıların gerçekleştirdiği faaliyetlerin etki değerlendirmesini yapar ve bu konuda düzenlenen raporun bir örneğini Bakanlığa gönderir.

Yönetici şirket, her türlü hesap ve işlemlerini yıllık olarak müteakip yılın ocak ayında ve gerekli görülen hâllerde her zaman yeminli mali müşavire inceletir. Yeminli mali müşavir, düzenlediği denetim raporunun birer örneğini yönetici şirkete ve Bakanlığa eşzamanlı olarak gönderir.

Yönetici şirketin görev ve sorumlulukları, teşkili, bütçesinin hazırlanması, gelirleri ve personel alımına ilişkin hususlar ile diğer hususlar yönetmelikle düzenlenir."

**Cevap 4-** Endüstri Bölgelerinde, işletme müdürlüklerinin yerine yeni ve profesyonel bir yönetim tarzının geliştirilmesi amacıyla 01/07/2017 tarihinde 4737 sayılı Endüstri Bölgeleri Kanunu'nda yapılan değişiklikler ile Yönetici Şirket modeli yürürlüğe girmiştir.

Kanun değişikliğinin yayımlandığı 01/07/2017 tarihinden sonra yalnızca Topyalı Filyos Endüstri Bölgesi Yönetici Anonim Şirketinin 28/03/2019 tarihli yazısı ile; şirketlerinin Filyos Endüstri Bölgesinin yönetici şirketi olarak yetkilendirilmesi talep edilmiştir.

**Cevap 5-6)** Karabük Valiliğinin 21/06/2019 tarihli ve 243286 sayılı yazısı ile yaptığı davet üzerine, Karabük Polis Evinde 01/07/2019 tarihinde gerçekleştirilen "Karabük Demir Çelik Sektörünün Mevcut Durumu Sorunları ve Çözüm Yolları" toplantısına Bakanlığımızca uzman seviyesinde katılım sağlanmıştır. Toplantıda Bakanlığımızca yalnızca bir bilgilendirme sunumu gerçekleştirilmiş olup toplantının organizasyonu Karabük Valiliğince yapılmıştır.

Yönetici Şirketin belirlenmesi işlemi EB mevzuatı çerçevesinde 17/06/2019 tarihinde Bakanlığımızca gerçekleştirilmiş olup, konunun 01/07/2019 tarihinde gerçekleştirilen toplantı ile bir ilgisi bulunmamaktadır.

Ayrıca Bakanlığımızın “**Filyos Vadi Projesinin**” idaresinin belirlenmesi şeklinde bir yetkisi bulunmamaktadır. Bilindiği üzere Filyos Vadi Projesi; liman, endüstri bölgesi serbest bölge, demir yolları, havaalanı karayolları ve diğer araçlarıyla entegre bir projedir. Bakanlığımız yalnızca 597 hektar büyüklüğündeki Filyos Endüstri Bölgesinden sorumludur.

**Cevap 7-8)** Endüstri bölgeleri, yatırım miktarı yüksek, alan ihtiyacı fazla ve ülkemizin dış ticaret açığını kapatmaya yönelik sanayi ürünlerinin üretilmesini hedefleyen yatırımların ihtiyaçlarını karşılayabilecek yeni bir sanayi bölgesi modelidir.

Filyos Endüstri Bölgesi için de geçerli olan “Yönetici Şirket” modeli ile özellikle Çin, Güney Kore, Malezya gibi ülkelerdeki başarılı sanayi bölgelerinin yönetimine benzer tamamen özel sektör tarafından yönetilen profesyonel bir yapı geliştirilmiştir. Endüstri bölgelerinde yapı ruhsatı, yapı kullanma izni, işyeri açma ve çalışma ruhsatı gibi birçok izin ve ruhsatın Bakanlığımız tarafından verilebilmesi hususu, yatırımcının bürokratik süreçlerini hızlandırıp kolaylaştırmaktadır.

Endüstri Bölgeleri ile altyapısı hazır, yatırımcıların ihtiyaçlarını karşılayabilecek alanlar oluşturmak amaçlanmaktadır. Endüstri bölgelerinin yatırıma hazır hale gelmesi için gereken proje, etüt, inşaat vb. tüm harcamalar Yönetici Şirket tarafından karşılanacak olup, **herhangi bir kamu harcaması yapılmayacaktır.**

Filyos Endüstri Bölgesindeki yatırımcıların belirlenmesinde  **nihai karar verme yetkisi yalnızca Bakanlığımıza aittir.** Bakanlığımızca belirlenen yatırımcılara Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından 49 yıllığına irtifak hakkı tesis edilecektir.

**Cevap 9-10-11)** Karabük’te “Filyos Endüstri Bölgesi Projesi” ile ilgili bir toplantı yapılmamış olup, Karabük Valiliğince “*Karabük Demir Çelik Sektörünün Mevcut Durumu Sorunları ve Çözüm Yolları*” adı altında bir toplantı gerçekleştirilmiştir.

Toplantının Karabük’te yapılması hususunun da Bakanlığımız ile bir ilgisi bulunmamaktadır. Karabük Valiliğinin 21/06/2019 tarihli ve 243286 sayılı yazısı ile yaptığı davet üzerine, Karabük Polis Evinde 01/07/2019 tarihinde gerçekleştirilen toplantıya Bakanlığımızca uzman seviyesinde katılım sağlanmıştır.

**Cevap 12)** 18/07/2019 tarihinde, Zonguldak Çaycuma’da, beraberimdeki heyet ile birlikte Zonguldak ve çevre illerin STK temsilcileri, Valileri, milletvekilleri ve diğer katılımcıların yer aldığı geniş çaplı bir istişare toplantısı gerçekleştirmiştir.