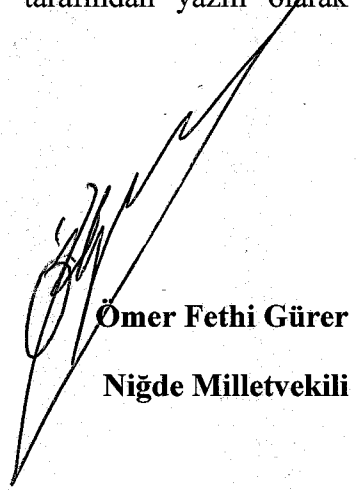




TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

Aşağıdaki sorularımın Anayasa'nın 98 ve TBMM İçtüzüğü'nün 96. Ve 99. Maddeleri uyarınca T.C. Cumhurbaşkanı Yardımcısı Sayın Fuat Oktay tarafından yazılı olarak yanıtlanmasını arz ederim.

Saygılarımla. 24.07.2019


Ömer Fethi Gürer
Niğde Milletvekili

3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu'nda (ETK) yapılan değişiklikle, Emniyet Teşkilatı'nda amir sınıfını oluşturan personelin yaklaşık %40-50'sine tekabül eden 3500-4000 civarındaki amir (Müdür rütbeli) personelin kurumla ilişkisi 15 Temmuz süreci sonrası farklı nedenlerle kesilmiş ve bu bilgi basına yansımıştır. Bunun doğal sonucu olarak, Emniyet Teşkilatında özellikle üst kademe yönetici sınıfı olan Emniyet Müdürü rütbesindeki personelin sayısında ciddi oranda (yaklaşık %50) azalma meydana geldiği ifade edilmektedir. Emniyet örgütünde halen görev yapan personel, artan iş yüküne rağmen gece gündüz, kar kış demeden, görevini yürütme gayretindedir.

Emniyet örgütünde, ülke genelinde, asayişin üst düzeyde tesis edilmesinde personel sayısı kadar, personeli sevk ve idare eden, denetleyen, planlama ve koordinasyonunu sağlayan, uzun yıllar görev yapmış, mesleki tecrübeye sahip, üst yöneticilerin (Emniyet Müdürü) varlığı önem taşımaktadır.

Bugün için, başta üst amir kademesindeki (4, 3 ve 2. Sınıf Emniyet Müdürü rütbesinde) personel sayısındaki yetersizlik nedeniyle, İl Emniyet Müdürlüklerinin büyük bir kısmında bir müdür, aynı zamanda 2-3 Şube Müdürlüğü görevini vekâleten birlikte yürütmekte, çoğu yerlerde aynı nedenle Şube Müdürlüğü görevi, Komiser sınıfı amir ve polis memuru tarafından vekâleten yerine getirilmektedir.

Yine, kanuni kadro unvanı karşılığı gereği, 3 yada 2. Sınıf Emniyet Müdürü rütbesindeki personelin görev yapması gereken İlçe Emniyet Müdürlüklerinin büyük bir kısmında, müdür rütbeli personel eksikliği nedeniyle İlçe Emniyet Müdürlüğü görevi, Komiser sınıfı ve hatta kimi yerlerde Başpolis rütbesindeki personel tarafından vekaleten yürütülmek zorunda kalmaktadır.

3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu'nun 55. Maddesinde rütbelere, meslek dereceleri ve en az bekleme sürelerine, ayrıca kadro sayısına yer verilmiştir. Buna göre, terfi şartlarını taşıyan, bu süreyi tamamlayan ve yapılacak yazılı, sözlü sınavda başarılı olup, liyakatli bulunan;

16053

Komiser Yardımcısı 4 yıl,

Komiser 4 yıl,

Başkomiser 3 yıl,

Emniyet Amiri 3 yıl,

4. Sınıf Emniyet Müdürü 2 yıl,

3. Sınıf Emniyet Müdürü 2 yıl,

2.Sınıf Emniyet Müdürü 1 yıl,

1 Birinci Sınıf Emniyet Müdürünün ise 2 yıl (meslek derecesi 2), sonra bir üst rütbeye terfi edebildiği belirtilmektedir.

Emniyet teşkilatında meydana gelen personel açığını gidermeye yönelik polis memuru ve amir sınıfı personel (Komiser Yardımcısı) alımlarına ağırlık verildiği ifade edilmektedir. Amir sınıfı personelin ilk basamak olan Komiser Yardımcılığı rütbesine alımlar yapılmakla birlikte, 3201 sayılı ETK'undaki yukarıda belirtilen bekleme süreleri dikkate alındığında, bugün için yeni göreve başlayan bir Komiser Yardımcısının, yukarıda belirtilen belirlenen şartları taşısa bile, 4. Sınıf Emniyet Müdürü rütbesine terfi edebilmesi için en az 14 yıl, 3. Sınıf Emniyet Müdürü rütbesi için 16 yıl, 2. Sınıf Emniyet Rütbesi için ise 18 yıl görev yapması gerekmektedir.

Özetle, bugün göreve yeni başlayan bir Komiser Yardımcısı, ancak 14 yıl sonra Müdür rütbesine yükselmiş olacağından, Emniyet Teşkilatında yaşanan müdür rütbesindeki personel ihtiyacının kısa sürede giderilmesinin mümkün olmayacağı görülmektedir.

Yine, 3201 sayılı ETK'nun 55. maddesinde bu süreçte yapılan değişikliklerle, amir sınıfı personelin mevcut kadro sayıları, tüm emniyet teşkilatındaki Emniyet Hizmetleri Sınıfı toplam personel sayısının belli bir oranına tekabül edecek şekilde yeniden belirlendiği de belirtilmektedir.

Emniyet Genel Müdürlüğü 2017 yılı verileri baz alınarak hazırlanan 2018 Performans Programına göre, 2018 yılı için alımlarla birlikte hedeflenen toplam Emniyet Hizmetleri Sınıfı toplam personel sayısı 255.974 'dür. (2018 yılı hedefi olan bu sayı personel alımı, emeklilik, ilişik kesme gibi nedenlerle değişiklik gösterebilecektir.)

Buna göre; net sayı olmamakla birlikte 2018 yılı için olması gereken yaklaşık Müdür rütbeli amir sayısı kurumda kadrolara göre ifade edilmektedir.

Rütbeler-Oranlar

2018 EGM'de olması gereken fark hedefi (On Binde)

1.Sınıf Emniyet Müdürü 25 626 639 - 13

2.Sınıf Emniyet Müdürü 34 834 870 - 36

3.Sınıf Emniyet Müdürü 78 1023 1996- 973

4.Sınıf Emniyet Müdürü 88 1099 2252 - 115

16053

Toplam: 3582 – 5757 – 2175

Bu veriler, Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde müdür kadrosunda en az 5757 rütbeli personel (2018 yılı memur alımları ile birlikte, artan toplam personel sayısına bağlı olarak bu sayı daha da artmıştır) görev yapması gerekirken, halen toplamda 3582 personelin görev yaptığını, müdür kadro sayısının olması gerekenden 2175 personel eksik (2018 yılı içinde emekli olan, emekli edilen ve ilişiği kesilenlerle birlikte bu sayı daha da artmıştır) olduğunu göstermektedir.

Bu durum, yukarıda ifade edildiği gibi bir müdürün birden çok şubeden vekâleten sorumlu olmasına, İlçe Emniyet Müdürlüklerinde komiser sınıfı amirlerin vekâleten görevlendirilmesine neden olmaktadır.

Emniyet Teşkilatında olduğu gibi diğer kamu kurum ve kuruluşlarında da çok sayıda personelin kurumuyla ilişiği kesilmiş, özellikle yönetici durumunda oluşan personel açığını en aza indirmek bakımından birçok kurumda (TSK, sağlık, üniversite vs) yapılan düzenleme ile 65 olan yaş haddi emeklilik süresi ihtiyaca binaen hizmet gereği daha da (5-7 yıl) uzatılmıştır.

Emniyet Teşkilatında müdür ünvanlı personelin yaş haddi 65 olmakla birlikte, bu ünvanlı personel 5 yıl yıpranma payı göz önüne alındığında fiilen 60 yaşını doldurduğunda zorunlu olarak emekli olmaktadır.

Daha önce 16.06.2010 tarihli, Bazı Kanunlarda ve 190 Sayılı KHK’de Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile yapılan değişiklikle, Emniyet Hizmetlerindeki müdür rütbeli personel hariç olmak üzere Polis memuru, komiser sınıfı ve emniyet amiri rütbesindeki personelin 5 yıl olan yıpranma süreleri, kademeli olarak indirilmek suretiyle (2-3 yıl), bu personellerin çalışma ve yaş haddi süreleri uzatılmış, yönetici durumunda bulunan müdür rütbesindeki personelin yaş haddi sürelerinde değişiklik yapılmamıştır.

Ülkemizde sağlık alanındaki gelişmelere bağlı artan yaşam süresi ve kalitesine paralel olarak, Emniyet Teşkilatında 30-35 yıl başarı ile görev yapan, halen görevde bulunan ve yıpranma ile birlikte yakın gelecekte fiilen 60 yaşını doldurması sebebiyle yaş haddinden emekli olacak, ancak 65 yaşına kadar rahatlıkla görev yapabilecek sağlıklı ve mesleki tecrübeye sahip müdür rütbesindeki çok sayıda personel, yapılacak düzenleme ile 65 yaşına kadar görev yapmak istemektedir.

3201 Sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu’nun ve 657 sayılı DMK kanununda ilgili maddesinin gözden geçirilmesi ve uygun görülecek bir süre için, ihtiyaç doğrultusunda yapılacak kanuni değişiklik ve düzenleme ile, sağlık sorunu bulunmayan, başarılı ve tecrübeli müdür rütbesindeki personelden;

1. Ortaya çıkan şart ve ihtiyaç doğrultusunda daha önce yapılan yıpranma sürelerindeki düzenlemeye paralel olarak, yıpranma sürelerinde yapılacak uygun değişiklikle, (kurumda bu yönde oluşan beklenti mevcuttur) Emniyet Müdürü ünvanlı personelin çalışma ve yaş haddi sürelerinin 60 yaşından, 65 yaşına yükseltilmesinin veya personelin talep etmesi ve kurumun (Bakanlığın) uygun görmesi halinde, yaş haddinden emekli edilmesinin geçici bir süre için, çalışma sürelerinin ihtiyaca binaen yıllık (2 yıl gibi) periyotlarla 65 yaşına kadar uzatılmasının, (ortaya çıkan ihtiyaç nedeniyle TSK’de kimi rütbelerde 2 yıllık periyotlar halinde uzatılmaya gidilmiş, Üniversiteler ve Sağlık Personelinde yaş haddi süresi arttırılmıştır.) müdür rütbeli personel açığının

16053

giderilmesine önemli ölçüde katkı sağlayacak, güvenlik hizmetinin daha etkin şekilde yerine getirilmesi için düzenleme düşünülmekte midir?

2. Bulunduğu rütbede 5 yıl içinde bir üst rütbeye terfi edemeyen veya kadrosuzluktan emekli edilenlerin, emekli edilmesinin tespit edilecek bir süre için (4-5 yıl) durdurulması düşünülmekte midir?
3. Ayrıca bu yönde yapılacak bir düzenleme ile, emekli işlemlerinin erteleneceğinden, personele yapılacak nakdi tazminat, maaş ve sair yan ödemelerde ertelenecektir. Bu durumun kamu maliyesi bakımından (SGK bütçesinde) yıllık yaklaşık, 25-30 milyon TL tasarruf sağlayacağı dikkate alınarak böyle bir düzenleme düşünülmekte midir?