



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 06 Ağustos 2019
Sayı : 786

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

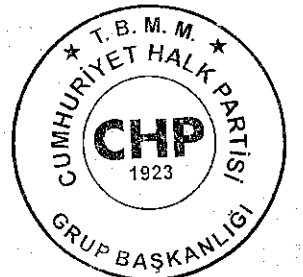
1/2/2018 tarihli ve 7075 sayılı Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu Kurulması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanunda Değişiklik yapılmasına dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ekte Başkanlığınıza sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.05/08/2019

Dr. Sibel ÖZDEMİR

İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon	Milli Eğitim, Kültür, Gençlik ve Spor	
Esas Komisyon	İcra İşleri	
Tarih :	01 Ekim 2019	Esas No. 2/2170



TBMM	
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LİĞİ	
06	Ağustos 2019
Numara:	

TBMM	
GELEN EVRAK	
06	Ağustos 2019
No:	516436
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR	

GENEL GEREKÇE

15 Temmuz 2016 tarihinde FETÖ terör örgütünün darbe girişiminin boşa çıkarılmasının ardından 20 Temmuz 2016 tarihinde ilan edilen Olağanüstü Hal (OHAL) sürecinde çıkarılan Kanun Hükmünde Kararnameler (KHK) ile ortaya çıkan en büyük tahribat ve mağduriyetlerin yaşandığı kurumların başında üniversiteler ve doğal olarak öğretim elemanları gelmiştir. OHAL'in ilan edilmesiyle, OHAL'in ilan edilmesine neden olan paralel yapının dışında, bu durum maalesef bir fırsata çevrilerek siyasi iktidarın kendine yakın görmediği çok sayıda kamu personeli ihraç edilmiştir. Fırsata çevrilen OHAL rejimi, özellikle akademisyenlere karşı ciddi şekilde kötüye kullanılmıştır.

1 Eylül 2016'dan itibaren OHAL kapsamında ilan edilen toplam 12 KHK ile yükseköğretim kurumlarındaki görevlerinden ihraç edilen akademisyen sayısı 6 bin 81 olurken, bu kişiler içinde işe iade edilenlerin sayısı sadece 174 olarak kaydedilmiştir. Yine OHAL KHK'ları aracılığıyla bugüne kadar 549 barış imzacısı kamudan ihraç edilirken, 505'i hakkında disiplin soruşturması başlatılmış ve yüzlerce akademisyen yurtdışına gitmek durumunda kalmıştır.

Bu süreçte ülkenin gelenekleri olan, en köklü ve başarılı üniversiteleri, fakülteleri ve bölümleri hedef alınarak ya tahrip edilmekte ya da ortadan kaldırılmak istenmektedir. Siyasi saiklerle açılan soruşturma ve yürütülen davalarla akademisyenlerin en temel insan hakları ellerinden alınmakta ve neredeyse yaşam haklarına dahi izin vermeyecek uygulamalarla köşeye sıkıştırılmaktadır.

Örneğin; 1/2/2018 tarihli ve 7075 sayılı Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu Kurulması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanunun 10'uncu maddesinin birinci fıkrasının üçüncü cümlesinden sonra gelmek üzere 25/7/2018 tarihinde yapılan değişiklikle maddeye şu ibareler eklenmiştir:

"Yükseköğretim Kurulu Başkanlığına bildirilenlerin atama teklifleri; Ankara, İstanbul, İzmir illeri dışında ve 2006 yılından sonra kurulan yükseköğretim kurumlarına öncelik verilmek kaydıyla, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı tarafından kamu görevinden çıkarıldığı yükseköğretim kurumu haricinde tespit edilecek yükseköğretim kurumlarından birine önceki kadro unvanlarına uygun olarak onbeş gün içinde yapılır."

7075 sayılı Kanunun 10'uncu maddesine eklenen bu ibareler, özellikle akademisyenlere karşı herhangi bir biçimde hak arama yollarının kullandırılmaması ve bu hak kayıplarının sürekli hâle getirilmesi gibi çok yönlü sakıncaları beraberinde getirmiştir.

Madde dikkatlice okunduğunda özellikle üç konuda Anayasa'ya, yasalara, insan hak ve özgürlüklerine, genel hukuk ilkelerine açıkça aykırılıklar görülmektedir. Hukuk devleti ilkesiyle bağdaşmamaktadır. Dolayısıyla, bu maddenin bu hâliyle yürürlükte kalmaya devam etmesi hukuk devleti ilkesine ciddi şekilde zarar vermekte olup düzeltilmesi gerekmektedir.

Buna ek olarak, fıkranın son cümlesinde yer alan, "Bu kişiler, kamu görevinden çıkarılmalarından dolayı herhangi bir tazminat talebinde bulunamaz." ibaresi de hukuk devleti ilkesi ile çelişmektedir. Çünkü Anayasa'nın 125'inci maddesi, "Yargı yolu" başlığı altında "İdarenin her türlü eylem ve işlemlerine karşı yargı yolu açıktır." demektedir. Anayasa 36'ncı madde "hak arama hürriyeti" maddesi açıktır. Madde 40, "temel hak ve hürriyetlerin korunması" ile ilgili üçüncü fıkrada "Kişinin, resmî görevliler tarafından vâki haksız işlemler sonucu uğradığı zarar da, kanuna göre, Devletçe tazmin edilir ve rücu edilir." maddesi açıktır.



94 1. Fakat işte ilgili bu madde nedeniyle suçsuzluğu kanıtlanan öğretim elemanları kamu görevinden çıkarıldıkları kurumlarına geri dönememektedir.

“Ankara, İstanbul, İzmir illeri dışında ve 2006 yılından sonra kurulan yükseköğretim kurumlarına öncelik verilmek kaydıyla, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı tarafından kamu görevinden çıkarıldığı yükseköğretim kurumu haricinde tespit edilecek yükseköğretim kurumlarından birine” şeklinde yapılan böylesine bir düzenleme sürgünün yasal hâle getirilmesi olarak değerlendirilmektedir. Suçsuzluğu kanıtlanan bir akademisyeni kendi kurumuna atamayıp Ankara, İstanbul ve İzmir dışında ve 2006 yılından sonra kurulan bir üniversiteye atama şartını koymak Anayasaya aykırı olmakla birlikte keyfi bir uygulamadır.

İşte bu nedenlerle; suçsuzluğu ortaya çıkan, suçsuzluğu kanıtlanan öğretim elemanlarının kamu görevinden çıkarıldıkları kurumlarına dönmelerinin önündeki yasal engeller bir an önce kaldırılmalı ve yaşanan mağduriyetlerinin giderilmesi gerekmektedir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile, OHAL KHK'ları ile yükseköğretim kurumlarından ihraç edilen öğretim elemanları ile ilişkili olarak kamu görevine iade edilme kararı verilmeleri halinde görevlendirmelerinin kamu görevinden çıkarıldıkları kurumlarına yapılması amaçlanmaktadır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



**OLAĞANÜSTÜ HAL İŞLEMLERİ İNCELEME KOMİSYONU KURULMASI
HAKKINDA KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN DEĞİŞTİRİLEREK KABUL
EDİLMESİNE DAİR KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN
TEKLİFİ**

MADDE 1- 1/2/2018 tarihli ve 7075 sayılı Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu Kurulması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

“Kamu görevinden, meslekten veya görev yapılan teşkilattan çıkarılan ya da ilişkisi kesilenlere ilişkin başvurunun kabulü hâlinde karar, kadro veya pozisyonunun bulunduğu kuruma bildirilir. Kamu görevine iade edilmesine karar verilenlerin eski kadro veya pozisyonuna atanması esastır. Kurumlar, bildirim veya atama teklif tarihini takip eden otuz gün içerisinde atama işlemlerini tamamlar. Bu kapsamda yer alan personele ilişkin kadro ve pozisyonlar, ilgililere ilişkin atama onaylarının alındığı tarih itibarıyla diğer kanunlardaki hükümlere bakılmaksızın ve başka bir işleme gerek kalmaksızın ilgili mevzuatı uyarınca ihdas, tahsis ve vize edilmiş sayılır. Söz konusu kadro ve pozisyonlar, herhangi bir şekilde boşalmaları hâlinde başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır. Atama emri, ilgili kamu kurum ve kuruluşu tarafından 11/2/1959 tarihli ve 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre ilgililere tebliğ edilir. Tebliğ tarihini takip eden otuz gün içerisinde göreve başlamayanların bu maddeden doğan atanma hakkı ile mali hakları düşer. Kamu kurum ve kuruluşları atama ve göreve başlatma işlemlerinin sonucunu, işlemlerin tamamlanmasını takip eden on beş gün içinde Devlet Personel Başkanlığına bildirirler. İlgililerin kamu görevinden çıkarılmasına ilişkin kanun hükmünde kararname hükümleri, bu fıkra belirtilen kişiler bakımından tüm hüküm ve sonuçlarıyla birlikte ortadan kalkmış sayılır. Bu kapsamda göreve başlayanlara, kamu görevinden çıkarılma tarihlerini takip eden aybaşından göreve başladıkları tarihe kadar geçen süreye tekabül eden mali ve sosyal hakları ödenir. Bu kişilerin, kamu görevinden çıkarılmalarından dolayı geçmiş mali ve sosyal haklarının ödenmesinde faiz uygulanması hakkı saklıdır.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

