



T.B.M.M.  
HALKLARIN DEMOKRATİK PARTİSİ  
Grup Başkanlığı

Sayı : 4423  
Tarih : 16.12.2019

## TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

193 Sayılı Gelir Vergisi Kanunu ile 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

*Kemalbay*

Serpil KEMALBAY PEKGÖZEGÜ

İzmir Milletvekili

| T.C. MİLLÎ BAKANLIĞI   |                                         |
|------------------------|-----------------------------------------|
| Tali Komisyon          | - Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler |
| Esas Komisyon          | Plan ve Bütçe                           |
| Tarih : 23 Aralık 2019 | Esas No: 2/2469                         |

|                                       |
|---------------------------------------|
| TBMM<br>KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ |
| 16 Aralık 2019                        |
| Numara:                               |

|                       |
|-----------------------|
| TBMM<br>GELEN EVRAK   |
| 16 Aralık 2019        |
| No: 582830            |
| EBYS'ye AKTARILMIŞTIR |

## GENEL GEREKÇE

Vergi bürokrasisi yıllar önce bir karar vererek bireysel emek ve sermaye gelirleri üzerindeki vergi oranları arasındaki farkı ortadan kaldırmış ve hem emek hem de kâr gelirlerini aynı dilim tarifesine tabi kılmıştır. Böylece sanayiciler, tüccarlar ve müteahhitlerin kâr gelirleriyle, onların istihdam ettikleri binlerce emekçinin ücret gelirleri aynı vergi dilim tarifesi üstünden vergilendirilmeye başlanmıştır.

Bu adımın hem teknik hem de toplumsal hakkaniyet açısından vahim sonuçlara yol açtığı açıktır.

Resmi olarak %22 gibi görünen oranda kurumlar vergisi ödeyen firma sayısı çok azdır. Hemen hemen tüm sermaye kazançları istisna kapsamına alınmış durumdadır. Sermaye yanlısı ekonomik ve mali programın etkisiyle sermayeye öyle büyük muafiyetler ve istisnalar tanınmıştır ki gerçekte devletin topladığı kurumlar vergisi hiç mertebesine düşmüştür.

Sermayedarların kişisel gelirleri üzerinden ödedikleri vergi oranı ile kurumlar vergisi arasındaki fark birincisi lehine açıldıkça sermaye sınıfı gelirlerinin giderek daha büyük bir bölümünü firmaları ve holdingleri adına kaydettirmeye başlamıştır. Böylece eninde sonunda kârı gözeten ve ücrete yüklenen vergi politikası sermaye sınıfımıza vergiden kaçınmak için yeni yollar yaratmıştır. Ayrıca sermaye sınıfı yine uzunca bir süredir kendileri ya da haneleri adına yaptıkları harcamaları, firmaları ya da holdingleri adına yapılmış gibi göstererek dolaylı vergilerin büyük bölümünden kaçınmaktadırlar. Kişisel gelir beyannamelerine bakma imkânı bulunursa neredeyse hiç kazandıkları görülecektir.

Onlara tanınan bu özgürlük emekçilere tanınmamıştır. Onlar, emekçiler, ücretlerini ve maaşlarını ellerine aldıklarında zaten vergilerini ödemiş bir şekilde almaktadırlar. Emekçiler harcama yaptıklarında, bu harcamaları bilançosunda gider olarak gösterebilecekleri bir şirkete ya da firmaya sahip olmadıkları için, dolaylı vergileri zorla ödemektedirler. Kimse onlara muafiyet ve istisna tanımamıştır.

Teklifle yapılan düzenlemeyle sermaye sınıfına tanınan istisnaların % 50'si kullanılarak sağlanacak kaynakların asgari ücretin vergi dışı tutulması imkânı getirilmektedir. Böylece hem kamu gelirleri korunmakta hem de vergide sosyal adaleti sağlama işlevleri de korunmaktadır.

Önemli bir konu olması nedeniyle Kanun Teklifinin Başlığı da diğer çerçeve kanunlarla karışmaması için Teklifin amacını açıklayacak bir şekilde düzenlenmiştir.

### **MADDE GEREKÇELERİ**

MADDE 1- Yapılan değişiklikle asgari ücretin gelir vergisinden istisna tutulması amaçlanmıştır.

MADDE 2- Vergi dışı bırakılan asgari ücret için asgari geçim indirimi uygulamasına son verilmektedir.

MADDE 3- Asgari ücretin vergi dışı bırakılmasının getireceği mali yükün sağlanması için Kurumlar Vergisi Kanununda gerekli değişiklik yapılmaktadır. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi Ve Kontrol Kanununun Gelir ve giderleri etkileyecek kanun teklifleri başlıklı 14 üncü maddesi,

“Kamu gelirlerinin azalmasına veya kamu giderlerinin artmasına neden olacak ve kamu idarelerini yükümlülük altına sokacak kanun tekliflerinin getireceği malî yük, orta vadeli program ve malî plan çerçevesinde, en az üç yıllık dönem için hesaplanır ve tekliflere eklenir. Sosyal güvenliğe yönelik kanun tekliflerinde ise en az yirmi yıllık aktüeryal hesaplara yer verilir.”

hükmünü amirdir. Bu madde uyarınca sağlanması öngörülen mali yükü ve bunun finansman kaynağını gösteren tablo teklifimize eklenmiştir.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme maddesidir.

**ASGARİ ÜCRETİN VERGİ DİŐİ BIRAKILMASI AMACIYLA  
BAZİ KANUNLARDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

**MADDE 1-** 31/12/1960 tarihli ve 193 Sayılı Gelir Vergisi Kanununun 23 üncü maddesinin mülga (4) numaralı bendi aőağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

“4. 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu kapsamında hizmet akdi ile çalışanlar ile 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamında sigortalı sayılanların ücretlerinden;

a) Asgari ücretin aylık brüt tutarından ilgili mevzuatı uyarınca yapılması gereken sigorta primleri,

b) İşsizlik sigortası primi,

kesintileri düşüldükten sonra kalan kısmının:

1/1/2020-31/12/2020 tarihleri arasında % 50’si

1/1/2021-31/12/2021 tarihleri arasında % 75’i

1/1/2022 ve sonrasında % 100’ü”

**MADDE 2-** 193 sayılı kanununun 32 nci maddesine aőağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Bu madde hükmü 23 üncü maddenin (4) üncü bendi kapsamındaki istisnalardan yararlananlar hakkında uygulanmaz.”

**MADDE 3-** 13/6/2006 tarihli ve 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununun 5 inci maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesi aőağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(1) Aőağıda belirtilen kazançların % 50’si, kurumlar vergisinden müstesnadır.”

**MADDE 4-** Bu Kanun 1/1/2020 tarihinde yürürlüėe girer.

**MADDE 5-** Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

**Ek: 1 sayılı Mali Yük ve Finansmanı Tablosu**

| <b>Yılı</b>            | <b>Mali yükü<sup>(1)</sup><br/>(Milyar TL)</b> | <b>Karşılığı<sup>(2)</sup><br/>(Milyar TL)</b> |
|------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 1/1/2020-31/12/2020    | 32.5                                           | 78                                             |
| 1/1/2021-31/12/2021    | 59.0                                           | 78                                             |
| 1/1/2022 ve sonrasında | 75.0                                           | 78                                             |
| <b>Toplam</b>          | <b>166.0</b>                                   | <b>234.0</b>                                   |

Tablo dipnotları:

(1) Ülkemizde yaklaşık 15 milyon çalışan bulunmakta, bunların büyük kısmı fiilen asgari ücretle çalışmakta çok sayıdaki çalışanın ücretleri ise asgari ücret üzerinden gösterilmektedir. Asgari ücretliler yaklaşık iki aylık maaşlarını gelir vergisi olarak ödemektedirler. Toplamda bütün asgari ücretlilerin yıllık gelir vergisi miktarı 75 milyar TL.sını bulmaktadır. Birinci yıl olan 2020 yılında bu verginin % 50'sinin alınmayacağı öngörüldüğünde Kamu Hazinesi için yıllık maliyet 32.5 milyar TL olacaktır. İkinci yıl % 75 kapsama alınacak ve maliyet 59 milyar TL olacaktır. Üçüncü yıl asgari ücretin % 100'ü kapsama alındığında bu rakam 75 milyar TL sı olacaktır.

(2) Toplamda 1 trilyon 96 milyar TL olarak hesaplanan 2020 bütçe hedeflerine göre, gelecek yıl gelir vergisinde yüzde 11,1, kurumlar vergisinde yüzde 15,5, özel tüketim vergisinde (ÖTV) yüzde 20,6, harçlarda yüzde 35,1 ve motorlu taşıtlar vergisinde (MTV) yüzde 22,5 gelir artışı olması planlanıyor. 2020 için toplam vergi geliri hedefi ise 785 milyar TL. sı olarak belirlenmiştir. Kurumlar vergisindeki istisnaların % 100'den % 50'ye indirilmesiyle toplam vergi hedefinin % 10'u kadarı yaklaşık 78 milyar TL. sı kaynak olarak kullanılabilecektir.