



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 12 Eylül 2019
Sayı : 829



Dr.Fikret ŞAHİN
Balıkesir Milletvekili
Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Üyesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Şehir Hastanelerinin Devletleştirilmesi ve 6428 sayılı Sağlık Bakanlığınca Kamu Özel İş Birliği Modeli ile Tesis Yapıtırılması, Yenilenmesi ve Hizmet Alınması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifim gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

11.09.2018

Dr. Fikret ŞAHİN
Balıkesir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih :	01 Ekim 2019
Esas No:	2/2193





Dr.Fikret ŞAHİN
Balıkesir Milletvekili
Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Üyesi

GENEL GEREKÇE

Sağlıkta yeniden dönüşümün bir sonucu olarak ortaya çıkan Şehir Hastaneleri projesi bugün birçok soru işareti ve endişeyi de beraberinde getirmektedir. Şehir hastanelerinin inşa edilmesi için 6428 sayılı Sağlık Bakanlığınca Kamu Özel İş Birliği Modeli ile Tesis Yaptırılması, Yenilenmesi ve Hizmet Alınması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun; Kamu Özel İşbirliği (KÖİ) modeli ile kamu kurumlarına ait olan hazine arazilerinin özel şirketlere bedelsiz olarak verilmesi, yapılan hastanelerin işletilmesi ve bu hastanelerin özel şirketlere uzun yıllar devredilmesinin kanuni zeminini oluşturmaktadır. Sağlık gibi hayati bir meselede kamu hizmet yaklaşımının bu denli değişmesi, özel şirketlere geniş imtiyazlar verilerek devletin bu alan üzerinde kontrolünü kaybetmesine yol açmaktadır. Bu şekilde devlet eli ile takip edilmesi zaruri olan sağlık sektörü ağırlıklı olarak özel sektöre devredilmektedir.

Devlet kontrolündeki hizmetlerin KÖİ çerçevesinde devredilmesiyle ilgili olarak yapılan anlaşmaların takibi, şartların yükleniciler tarafından yerine getirilip getirilmediğinin tespiti açısından zor olduğu gibi, özel firmaların hizmetten ziyade kârı ön plana koyacakları varsayımı açısından da risklidir. Sağlık tesislerinde tıbbi olan veya olmayan tüm hizmetlerin uzun yılları kapsayan sözleşmeler ile özel şirketlere teslim edilmesi, devletin gücünün ve garantisinin sağlık sektörünün her alanından çekilmeye çalışıldığının en açık göstergesidir. Bunun yanı sıra; mevcut sağlık tesislerinin de bakım, onarım, yeniden yapım ve tıbbi hizmet dışı işlerinin de bu model çerçevesine dâhil edilmesi, sağlıkla ilgili tüm tasarrufların artık ticari bir nitelik kazanmasına yol açmaktadır. Küçük çaplı fakat etkin yapıya sahip sağlık işletmelerindense; büyük ama yönetim sorunun yüksek olacağı şehir hastanelerine geçilecek olması, rekabetçi olmayan, aksine sağlık hizmetlerinin tekelleşerek belirli sermaye grubunun tüm sağlık sektörünü ele geçirmesine sebebiyet verecektir.

21.02.2013 tarihli ve 6428 sayılı kanuna göre 30 yılı geçmemek kaydı ile yapılacak olan sözleşmelerin kontrol edilmesi ve yönetilmesi zor bir süreci de beraberinde getirecektir. Şehir





Dr.Fikret ŞAHİN
Balıkesir Milletvekili
Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Üyesi

hastaneleri yapımının KÖİ modeli ile uygulandığı İngiltere’de Sağlık Bakanlığı bütçesi 20 yıl içerisinde 3 katına çıkartılmış; bakanlık büyük zarar görmüş ve bu modelden vazgeçilmiştir. Aynı mesele Sağlık Bakanlığımızın döviz ile sözleşme yapmasından dolayı, daha yıl bitmeden ayrılan bütçeden fazla kira ödemesi yapması ile benzerlik göstermektedir. Bu minvalde kira ödemelerinin yapılan yatırımlardan kat ve kat fazla olması kamu yararını ortadan kaldırarak; riski kamuya yüklemekte, karı ise özele vermektedir.

Anayasanın 56. Maddesi gereğince; devlet, sağlık hizmetleri hususunda denetleyici ve düzenleyici bir rol oynamanın yanı sıra bu hizmetlerin direkt olarak sağlanması görevini de üstlenmektedir. Bu özelliği ile sağlık hizmetlerinin verilmesi devletin varlık sebebi olarak, uygulamada zorunda olduğu bir kamu hizmetidir. Bu bağlamda sağlık hizmetlerinin belirli imtiyazlar çerçevesinde belirli kişi, grup ve zümreler tarafından sağlanması anayasamıza niteliği gereğince aykırı görünmektedir. Bu kanun teklifi ile 6428 sayılı kanunun şehir hastanelerinin özel şirketlerin yönetimine devredilmesine izin veren hükümlerinin değiştirilmesi amaçlanmaktadır.





Dr.Fikret ŞAHİN
Balıkesir Milletvekili
Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Üyesi

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 – 6428 sayılı kanunun Kamu Özel İşbirliği modeli ile Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşlarınca yapılmasına ihtiyaç duyulan tesislerin yapımı çerçevesinde; özel şirketlere hazine arsasının temin edilmesi ve bu arsa üzerinde şehir hastanelerinin inşa edilip özel teşebbüs tarafından işletilmesine imkân tanıyan hükümlerin kaldırılması hedeflenmektedir.

MADDE 2 –Eklenecek yeni bir madde ile Kamu Özel İşbirliği modeli ile Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşlarınca yapılmasına ihtiyaç duyulan şehir hastaneleri projelerinin sözleşmelerinin sonlandırılarak devletleştirilmesini sağlayacak açıklıkla hükme bağlayacak şekilde değiştirilmesi amaçlanmaktadır.

GEÇİCİ MADDE 1 – Eklenen geçici madde ile 6428 sayılı kanunun ilk yürürlüğe girdiği 21.02.2013 tarihinden bu yana kanunun yürürlüğe gireceği tarihe kadar hazırlanmış olan sözleşmelerin iptal edilmesi; şehir hastanelerinin ve yapım sürecinde olan projelerin devletleştirilmesi ve sözleşme yapılan özel şirketlerin kendilerine doğan hakların tanziminin 3082 Sayılı Kamu Yararının Zorunlu Kaldığı Hallerde, Kamu Hizmeti Niteliği Taşıyan Özel Teşebbüslerin Devletleştirilebilmesi Usul ve Esasları Hakkındaki Kanun'un öngöreceği usul ve esaslar bağlamında gerçekleştirilerek şarta bağlanmasını amaçlamaktadır.

MADDE 3 – Yürürlük maddesidir.

MADDE 4 – Yürütme maddesidir.





Dr.Fikret ŞAHİN
Balıkesir Milletvekili
Avrupa Birliği Uyum Komisyonu Üyesi

**ŞEHİR HASTANELERİNİN DEVLETLEŞTİRİLMESİ VE 6428 SAYILI SAĞLIK
BAKANLIĞINCA KAMU ÖZEL İŞ BİRLİĞİ MODELİ İLE TESİS YAPTIRILMASI,
YENİLENMESİ VE HİZMET ALINMASI İLE BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE
KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1 – 6428 Sayılı Kanunun tüm hükümleri bu kanunun yürürlük tarihi itibarıyla yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 2 - Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşlarınca yapılmasına ihtiyaç duyulan tesisler için imzalanan ve sözleşmesi devam eden şehir hastaneleri projeleri, her türlü borç ve taahhütten ari, bakımlı ve kullanılabilir şekilde; 3082 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde devletleştirilir.

GEÇİCİ MADDE 1 – (1) Bu kanunun 1. Maddesi gereğince 6428 sayılı kanunun bazı hükümlerinin yürürlükten kaldırılması nedeniyle;

- a) Sözleşmesi imzalanmış fakat Hazine arazisi temini yapılmamış projeler,
- b) Sözleşmesi imzalanmış ve herhangi bir işlem tesis edilmemiş projeler,
- c) Sözleşmesi imzalanmış ve inşaat süreci devam eden projeler,
- d) İnşaat süreci tamamlanmış fakat hizmete girmemiş projeler,

iptal edilir ve bu projeler hususunda 3082 Sayılı Kanun çerçevesinde işlem tesis edilir.

(2) 6428 Sayılı Kanun kapsamında Hazinesinin özel mülkiyetindeki taşınmazların tahsis işlemleri de ayrıca iptal edilir.

MADDE 3 – Bu Kanun yayımlandığı tarih itibarıyla yürürlüğe girer.

MADDE 4 – Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

