



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 12 Haziran 2020
Sayı : 1363

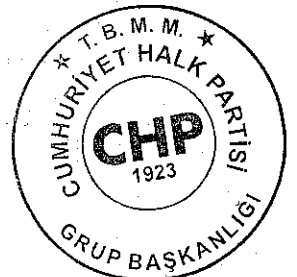
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

6085 Sayılı Sayıştay Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifimiz ve gerekçesi ekte sunulmaktadır.

Gereğini arz ederiz. 11.06.2020


Deniz YAVUZYILMAZ
Zonguldak Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	- Adalet - Anayasa
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih :	18 Haziran 2020
Esas No: 2/2965	



TBMM
GELEN EVRAK
15 Haziran 2020
No: 662799
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

GENEL GEREKÇE

Bilindiği gibi Anayasanın 160'ıncı maddesinde sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama görevi Sayıştaya verilmiştir. Buna göre Sayıştay'ın görevleri;

- Merkezi yönetim bütçesi kapsamındaki kamu idareleri ile sosyal güvenlik kurumlarının bütün gelir ve giderleri ile mallarını Türkiye Büyük Millet Meclisi (TBMM) adına denetlemek,
- Sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlamak,
- Kanunla verilen inceleme, denetleme ve hükme bağlama işlerini yapmak,

şeklinde sayılmıştır.

Denetleme ve kesin hükme bağlama görevleri bulunan Sayıştay, sorumluların hesap ve işlemlerini kesin hükme bağlama açısından yargısal bir faaliyet gerçekleştirmektedir. Buna göre, Sayıştay denetçileri tarafından genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin hesap ve işlemlerinin denetimi sırasında kamu zararına yol açan bir husus tespit edildiğinde, bu durum 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 48 inci maddesine göre bir rapora bağlanarak 6085 sayılı Kanunun 48 ila 53 üncü maddelerinde düzenlenen hesap yargılaması sonucu hükme bağlanmaktadır. Bu şekilde hükme bağlanan dosyalarda kamu zararına neden olan sorumlulardan, bu zararın rızaen veya icra yoluyla tazmini yoluna gidilmektedir. Bu dosyalarda hesap yargılamasına taraf olan kamu görevlileri ile ahizler (Kendisine haksız ödemede bulunulan) tarafından, Sayıştay tarafından hükme bağlanan kamu zararı ile ilgili olarak adli veya idari yargı yerlerinde dava açılabilmektedir.

Bunun yanında; Sayıştay denetçilerinin denetim ve incelemeler sırasında konusu suç teşkil eden bir fiile rastlandığı zaman, tespit edilen delillerle birlikte, gereği yerine getirilmek üzere dosya sorumluların bağlı olduğu kamu idaresine veya suçun niteliğine göre doğrudan soruşturma yapılmak üzere Cumhuriyet savcılığına gönderilmektedir. Bu şekilde ilgili taraflara gönderilen dosyalar hakkında adli yargıda kamu davası açılabilmektedir. Ancak Sayıştay Başkanlığının, bu şekilde açılan davalara doğrudan müdahil olmasını sağlayan hukuksal bir mekanizma bulunmamaktadır.

Sayıştay Başkanlığı, Sayıştay denetçilerinin denetim ve inceleme konuları ile doğrudan ilgili olarak adli ve idari yargı yerlerinde açılmış davaları etkin bir şekilde izlemediği görülmüştür. Bu nedenle TBMM'nin denetim alanındaki konularda açılmış olan davalar hakkında, Milletvekilleri hiçbir bilgi sahibi olamamaktadır. Bunun yanında yargılamaya esas alınan raporlardan, hesap yargılaması sırasında hükme bağlanmayanlar ile hükme bağlandıktan sonra temyiz, yargılamanın iadesi ve karar düzeltilmesi ile bozulan veya değişen raporlar hakkında da TBMM bilgi sunulmamaktadır.

Ayrıca, kamu zararının tespiti halinde hesap yargılamasına esas alınan raporu düzenleyen Sayıştay denetçileri, yargılama ve temyiz aşamalarında bir rolleri bulunmamaktadır. Bu durum denetçilerin mesleki motivasyonunu etkilemekte ve konunun sahipsiz kalmasına yol açmaktadır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 6085 sayılı Kanuna göre, kamu zararının tespiti halinde hesap yargılamasına esas alınan raporu düzenleyen Sayıştay denetçilerinin de, temyiz aşamasında ve hesap yargılaması sırasında, Sayıştay savcısı ile birlikte toplantılara katılabilmeleri sağlanmaktadır.

MADDE 2- Kamu zararının tespiti halinde hesap yargılamasına esas alınan raporu düzenleyen Sayıştay denetçilerinin de, temyiz aşamasında ve hesap yargılaması sırasında, Sayıştay savcısı ile birlikte toplantılara katılabilmeleri sağlanmaktadır.

MADDE 3- Yargılamaya esas alınan raporlardan, hesap yargılaması sırasında hükme bağlanmayanlar ile hükme bağlandıktan sonra temyiz, yargılamanın iadesi ve karar düzeltilmesi ile bozulan veya değişen raporlar hakkında ayrıntılı bilgiye, TBMM sunulan raporlarda ayrı bir bölümde yer verilmesi,

Sayıştay Başkanlığı; 6085 sayılı Kanunun 48 inci maddesine göre hazırlanarak hesap yargılaması sonucu hükme bağlananlar ile 6085 sayılı Kanunun 78 inci maddesi çerçevesinde Cumhuriyet savcılığına gönderilen dosyalardan, hakkında adli ve idari yargı yerlerinde dava açılmış olanlara, doğrudan fer'i müdahil olması,

Sayıştay'ın fer'i müdahil olduğu adli ve idari yargı yerlerindeki davaların, Sayıştay Başsavcılığınca takip edilerek durumları ile sonuçlarına; TBMM'ye sunulan ilgili raporlarda, ayrı bir bölümde ayrıntılı olarak yer verilmesi,

Öngörülmektedir.

Böylece, TBMM'nin, vergi koyma konusunda yetki sahibi olması, kamu politikalarını önceliklendirerek kamu harcamalarına yetki vermesi ve bütçeyi kabul edip bütçe sonuçlarını denetlemesi olarak Anayasada ve yasalarda vücut bulan bütçe hakkını, etkin bir şekilde kullanması amaçlanmaktadır.

MADDE 4- Yürürlük maddesidir.

MADDE 5- Yürütme maddesidir.



6085 SAYILI SAYIŞTAY KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 3/12/2010 tarihli 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 26'ncı maddesinin ikinci fıkrasının son cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Savcı ile yargılamaya esas raporu düzenleyen denetçiler, duruşmalı oturumlarda doğrudan, diğer oturumlarda ise Kurulun daveti üzerine toplantıya katılarak görüşlerini açıklarlar.”

MADDE 2- 6085 sayılı Kanununun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(3) Hesap yargılaması sırasında savcı ile yargılamaya esas raporu düzenleyen denetçiler de hazır bulunurlar ve görüşlerini açıklarlar.”

MADDE 3- 6085 sayılı Sayıştay Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 1- (1) Yargılamaya esas alınan raporlardan, hesap yargılaması sırasında hükme bağlanmayanlar ile hükme bağlandıktan sonra temyiz, yargılamanın iadesi ve karar düzeltilmesi ile bozulan veya değişen raporlar hakkında ayrıntılı bilgiye, TBMM'ye sunulan raporlarda ayrı bir bölümde yer verilir.

(2) Sayıştay Başkanlığı; 48 inci maddeye göre hazırlanarak hesap yargılaması sonucu hükme bağlanan raporlardan ve 78 inci madde çerçevesinde Cumhuriyet savcılığına gönderilen dosyalardan, hakkında adli ve idari yargı yerlerinde dava açılmış olanlara, doğrudan fer'i müdahil olmuş sayılır.

(3) Sayıştayın fer'i müdahil olduğu adli ve idari yargı yerlerindeki davalar, Sayıştay Başsavcılığınca takip edilir. Bu davaların durumuna ve sonuçlarına; TBMM'ye sunulan ilgili raporlarda ayrı bir bölümde yer verilir.”

MADDE 4- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

