



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 01 Ağustos 2019
Sayı : 777

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

6428 sayılı Sağlık Bakanlığınca Kamu Özel İş Birliği Modeli ile Tesis Yapıtırılması, Yenilenmesi ve Hizmet Alınması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifim gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Fikret Şahin
Balıkesir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih :	01 Ekim 2019
	Esas No: 2/2128



TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ

02 Ağustos 2019

Numara:

TBMM
GELEN EVRAK

02 Ağustos 2019

No: 513680

EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

GENEL GEREKÇE

Ülkemizde 2017 yılı başlarından itibaren devlet hastanelerinin yerini almaya başlayan genel itibari ile hasta odaklı ve hasta güvenliğini sağlama iddiasında olan “Şehir hastaneleri”, hasta sağlığını ve kamu yararını olumsuz etkileyebilecek bir takım özelliklere sahiptir. Kamu Özel İşbirliği (KÖİ) yöntemi ve Yap-Kirala-Devret modeli ile özel sektör hastanelerin alt yapıları dizayn edilmekte ve inşa edilip kamu sektörüne kiralanmaktadır.

Sağlık tesislerinin yapımı ile ilgili olarak 03.05.2005 tarihinde 5396 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunda bu modelin önü açılmıştır. Ardından 21.02.2013 tarihinde yürürlüğe giren 6428 sayılı kanun, mevcut modelin yasal çerçevesini belirlemiştir. Bu model ile inşa edilen şehir hastanelerindeki son düzenlemeler gerek mali kayıplara gerekse toplum sağlığının ciddi bir şekilde tehlikeye girmesine yol açmaktadır. Özellikle özel sektör ile kamu sektörü arasında yapılan sözleşmelerin karmaşık ve uygulanmasının zor olması, devlet üzerinde ciddi bir maddi yük oluşturmaktadır. Kira sözleşmelerinin döviz cinsinden yapılması, sürekli kötüye giden ekonomi ve dalgalanan döviz kurları Sağlık Bakanlığı bütçesini önemli derecede yıpratmaktadır. Basında çıkan bazı haberler Sağlık Bakanlığı’nın 2019 bütçesinden ayrılan 3,7 Milyar Türk Lirasının yılın ilk 5 ayında aşılarak hastanelere 3,9 Milyar Türk Lirası ödendiğini iddia etmektedir. Bu durumun uzun vadede sürdürülemeyeceği açıktır. Bugün Türkiye’de sağlık sektörü ne yazık ki en büyük sömürü sektörü haline getirilmiştir. Devlet kurumlarının kendilerini finansal riske sokarak, Yap-Kirala- Devret modelini benimsemeleri arazi ve alt yapı imkânlarını da sağlaması ile devlet ve devlet kurumları kendi arazisinde kiracı haline getirilmiş; hazırlanan karmaşık ve dövizle bağlı sözleşmeler ile de ayrılan bütçelerden daha fazla para ödemesi yapılmak zorunda kalmıştır.

Son dönemlerde dövizin aşırı yükselmesiyle devletin özel şirketlere fazladan para ödediği ortaya çıkmış, Meclis’e alelacele bir yasa teklifi getirilmiş, bu sırada devletin şehir hastanelerine Türk Lirası ile değil dövizle kira ödediği gündeme gelmiş ve yaşanan kamu zararının boyutları tüm kamuoyunda görünür hâle gelmiştir. Buna rağmen 19.07.2019 tarihinde yürürlüğe giren 7186 sayılı kanun da devletin Yap-Kirala-Devret projelerinde döviz üzerinden kredi teminine dayanan sözleşme yapmasını sınırlandırıcı bir hüküm getirmemiştir. Bu kanunla 6428 sayılı kanunun dövizle sözleşmeye izin veren hükümlerinin değiştirilmesi amaçlanmaktadır.



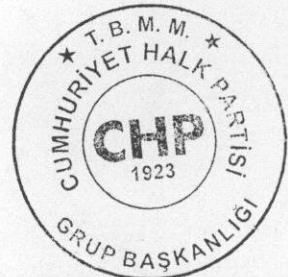
MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1: 6428 sayılı kanunun bedel başlıklı 5. maddesinde dövizle kredi temini ve sözleşme yapmayı mümkün hâle getiren hükümlerin kaldırılması, maddenin sözleşmelerin yalnızca Türk Lirası üzerinden yapılması ve kredilerin yalnızca Türk Lirası üzerinden temin edilebilmesini açıklıkla hükme bağlayacak şekilde değiştirilmesi amaçlanmaktadır.

MADDE 2: Eklenen geçici madde ile 6428 sayılı kanunun ilk yürürlüğe girdiği 21.02.2013 tarihinden bu kanunun yürürlüğe gireceği tarihe kadar döviz üzerinden yapılan işlem ve sözleşmelerin yeniden gözden geçirilerek Türk Lirasına çevrilmesini, Sağlık Bakanlığı'nın öngöreceği hususlarla şarta bağlamayı amaçlamaktadır.

MADDE 3: Yürürlük maddesidir.

MADDE 4: Yürütme maddesidir.



**6428 SAYILI SAĞLIK BAKANLIĞINCA KAMU ÖZEL İŞ BİRLİĞİ MODELİ İLE
TESİS YAPTIRILMASI, YENİLENMESİ VE HİZMET ALINMASI İLE BAZI
KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK
YAPILMASI HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1: 6428 Sayılı Kanunun 5. maddesinin birinci fıkrasında yer alan son cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir:

“Sözleşme kapsamında yüklenici yalnızca Türk Lirası ile kredi temin edebilir ve sözleşme yalnızca Türk Lirası üzerinden yapılabilir.”

MADDE 2 - 6428 Sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 4 - Bu kanunun ilk yürürlüğe girdiği tarihten itibaren, 5. maddesinin birinci fıkrasında değişiklik öngören düzenlemenin yürürlüğe girdiği tarihe kadar yabancı para üzerinden temin edilmiş kredilerle yapılmış olan sözleşmeler, Sağlık Bakanlığı'nın belirleyeceği usuller ve esaslar çerçevesinde Türk Lirası üzerinden sabitlenecek sözleşmelere çevrilecektir.

MADDE 3 -Bu Kanun yayımlandığı tarih itibariyle yürürlüğe girer.

MADDE 4 - Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

