



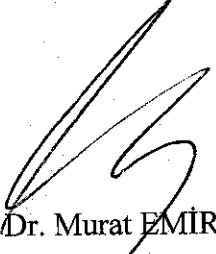
T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 30 Aralık 2019
Sayı : 1040

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi ve Gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.


Dr. Murat EMİR

Ankara Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler	
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe	
Tarih :	13 Ocak 2020	Esas No: 2/2513



TEMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
30 Aralık 2019
Numara:

TEMM GELEN EVRAK
30 Aralık 2019
No: 592386
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

GENEL GEREKÇE

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun sağlık hizmetlerinden yararlanma şartlarını düzenleyen 67. maddesi gereği, Bağ-Kur ve genel sağlık sigortalıların(GSS) sağlık hizmetlerinden yararlanabilmeleri için sağlık hizmeti sunucularına başvurduğu tarihte 60 günden fazla prim ve prime ilişkin borcunun bulunmaması gerekmektedir.

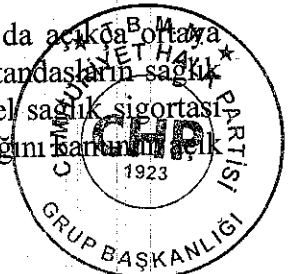
Oysa sağlığa erişimin ayrımcılık yapılmadan herkese açık olması devletin görevleri içindedir. Sağlık hakkının kısıtlanması, Anayasa'nın sosyal devlet, sosyal hukuk devleti ve sosyal güvenlik hakkını düzenleyen maddelerine ve eşitlik ilkesine aykırılık teşkil etmektedir.

Ülkemizde yoksulluk ve işsizlik nedeniyle; milyonlarca vatandaşımız prim borçlarının yeniden yapılandırılarak faizlerinin silinmesine, taksitlendirilmesine ve 2 yıl içinde 3 kez ertelenmesine rağmen prim borçlarını ödeyememektedir. Ekonomik kriz giderek derinleşmekte ve başta yoksul kesim olmak üzere toplumun tamamını etkiler hale gelmektedir. Artan gelir eşitsizliği, istihdamın korunamaması, yoksullaşma, işsizlik geniş toplum kesimlerinin sağlık ve sosyal güvenlik ihtiyacını daha da artıracaktır.

Diğer yandan; herhangi bir kapsamda sosyal güvencesi olmayan, çalışmayan, primlerini zamanında ödeyemeyip borçlu duruma düşen vatandaşların sağlık hizmetlerinden 31 Aralık 2019'a kadar faydalanması için geçtiğimiz Mart ayında yasal bir düzenleme yapılmıştır. Ancak işsizlik ve yoksulluk karşısında sosyal korumaya olan gereksinim her zamankinden daha fazla iken ve krizin etkilerini hafifletmek için sosyal harcamaların arttırılması gerekirken, Bağ-Kur ve GSS prim borcu olanlar ile bakmakla yükümlü oldukları kişiler 01.01.2020 tarihinden itibaren Sağlık Bakanlığına bağlı hastaneler ile kamu üniversite hastanelerinde sağlık hizmetlerinden faydalanamayacaklardır. 2018 yılında prim borcunu ödeyemeyenlerin sayısı 6,4 milyon olarak açıklanmıştır. 2020 yılı bütçe sunumunda ise 1,2 milyon kişinin yapılandırma için başvuru yaptığı belirtilmiştir. Dolayısıyla primini ödeyemeyen yaklaşık 5 milyon Bağ-Kur ve GSS'li önümüzdeki Ocak ayı itibariyle sağlık hizmetinden faydalanamayacaktır.

Diğer yandan; Sosyal Güvenlik Kurumu(SGK), sigortalılarına sunduğu sağlık hizmeti için genel sağlık sigortası (GSS) fon gelirinden, emekli aylık ve ödenekleri için ise sosyal sigorta fon gelirinden ödeme yapmaktadır. GSS fon gelirleri giderlerini karşılarken, sosyal sigorta fon gelirleri ise giderlerini karşılamamakta ve açık vermektedir. 2014-2015-2016-2017-2018 yılları SGK faaliyet raporları bütçe kodları ile Ek 5 bütçe gelir ve Ek 2 bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırma tablolarındaki veriler ve SGK 2013 -2016 Sayıştay denetim raporundaki bulgular ışığında; genel sağlık sigortası fon gelirleri, genel sağlık sigortası kapsamında sağlanan sağlık hizmetlerini karşılamak için yeterli gelmekte ve hatta fazla vermektedir. SGK 2013 ve 2016 yılı Sayıştay denetim raporlarında genel sağlık sigortasından sağlanan ve sağlık hizmetleri dışında başka bir amaçla kullanılmaması gereken genel sağlık sigortası fonunun 5510 ve 5502 sayılı kanunlara aykırı olarak sosyal sigorta fonu açıklarını kapatmak için kullanıldığı tespit edilmiştir.

SGK'nın kendi verileri ve Sayıştay denetim raporlarının sonuçları da açıkça ortaya koymaktadır ki primlerini zamanında ödeyemeyip borçlu duruma düşen vatandaşların sağlık hizmetlerinden yararlanabilmeleri için yeterli kaynak mevcuttur. SGK, genel sağlık sigortası fon varlığında kalması ve sağlık hizmetleri için kullanılması gereken fon varlığını kanunlara aykırı olarak kapatmaktadır.



hükümüne rağmen açıkları kapatmak için sosyal sigorta fonuna aktaracağına, primini ödeyemeyen Bağ-Kur'lu ve genel sağlık sigortalıların sağlık hizmeti alabilmesi için kullanılmalıdır.

Bu kanun teklifi ile Anayasal bir hak olan sağlık hakkının her türlü sigortalılar için kesintisiz sağlanması amaçlanmaktadır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun 67. maddesinde değişiklik yapılmak suretiyle, temel bir Anayasal hak olan sosyal güvenlik ve sağlık hakkının prim borcuna bakılmaksızın BAG-KUR sigortalıları ve okullarını bitirip iş bulamayan, primini ödeyemeyen genç işsizler için de kesintisiz sağlanması amaçlanmaktadır.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



**SOSYAL SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI KANUNUNDA
DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 67 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi yürürlükten kaldırılmıştır.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

