



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/32875 Gk 12
7/32878 - 32886 Gk 12

Sayı : 99074258-610-E. 116
Konu : Soru Önergesi

26 /10 /2020

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 03.09.2020 tarihli ve 43452547-120.07-E.701934 sayılı yazınız.

İlgi yazınız ekinde alınan Antalya Milletvekili Cavit ARI'nın 7/32875, İzmir Milletvekili Atilla SERTEL'in 7/32878, 7/32879, Konya Milletvekili Esin KARA'nın 7/32880, Mersin Milletvekili Olcay KILAVUZ'un 7/32881, 7/32882, 7/32883, Muğla Milletvekili Suat ÖZCAN'ın 7/32884, İstanbul Milletvekili Gamze AKKUŞ İLGEZDİ'nin 7/32885, İstanbul Milletvekili Oya ERSOY'un 7/32886 esas numaralı yazılı soru önermeleri incelenmiş olup konuya ilişkin bilgiler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Ziya SELÇUK
Millî Eğitim Bakanı

Ek: Bilgi (12 Sayfa)



ANTALYA MİLLETVEKİLİ AV. CAVİT ARI'NIN 7/32875 ESAS NUMARALI YAZILI
SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN BİLGİ

Bakanlığımıza bağlı birimler tarafından gerçekleştirilen öğrenci taşıma hizmet alımı ihalelerinde yaklaşık maliyet, Taşımalı Öğrenci Modülü'ne göre tespit edilmektedir.

Bakanlığımızca kullanılan yaklaşık maliyet formülü ile hesaplanan kilometre maliyetlerine bakıldığında, mevcut yaklaşık maliyet hesaplama formülü kısa mesafe (10 km.'e kadar) taşıma yapan yüklenicilere önemli bir avantaj sağlarken, 10 km. ve daha uzun olan güzergâhlarda (50 km.'e kadar) taşıma yapan yüklenicilere ise 10 km.'e kadar olan mesafelerde hesaplanan tutarın yarısı kadar ödeme yapılarak dezavantaj oluşturmaktadır. Bu olumsuzluğun giderilmesi amacıyla; ilgili Sivil Toplum Kuruluşlarından bir servis aracının kilometre başına düşen maliyetine (şoför, yakıt, bakım-onarım, sigorta vb.) ilişkin giderler talep edilmiş ve gelen cevabî yazılarda bildirilen kilometre maliyetleri dikkate alınmış, böylelikle yeni yaklaşık maliyet formülü, km artışına bağlı olarak belirlenen katsayılarla güncellenmiştir.

Yaklaşık maliyet formülündeki bu olumsuzluk giderildikten sonra bu kapsamda öğrenci taşıma hizmet alımlarında tekelleşme olduğu, gerçekleştirilen ihalelerde rekabetin oluşmadığı, bunun sonucunda açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerde yaklaşık maliyetle birebir aynı veya yaklaşık maliyetin çok az altında (% 0,1 - % 5) fiyatların teklif edildiği sahada yapılan çalışmalar sonucunda anlaşılmıştır. Kamu İhale Kurumu tarafından yayımlanan Kamu Alımları İstatistikleri raporlarına göre açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerde yaklaşık maliyete göre indirim % 30 iken öğrenci taşıma hizmet alımlarında bu oran % 0,1 - %5 aralığında gerçekleşmektedir.

Ayrıca ülke genelinde gerçekleştirilen öğrenci taşıma hizmeti alımı ihalelerine ilişkin dokümanların (teknik şartname, idari şartname ve sözleşme tasarısı) farklı farklı düzenlenmiş olması, diğer bir ifade ile ülkede uygulama birliğinin sağlanamamış olması ve ihalelere katılımın son derece kısıtlı olması nedeniyle söz konusu ihale dokümanlarında düzenleme yapılmasıyla ihalelere katılımın artırılması ve rekabetin sağlanması amaçlanmıştır.

Bu kapsamda;

İhalelerin kısmî teklife açık şekilde yapılması öngörülmüş, her bir taşıma merkezi okul/kurum/sınıfa bağlı güzergâhların tamamının ayrı bir kısım olarak ihale edilmesi için tip şartnamede gerekli düzenlemeler yapılmıştır. Ancak coğrafi koşulların uygun olması ve isteklilerin ilgili kısma teklif vereceklerinin öngörülmesi halinde taşıma merkezi okul/kurum/sınıfa bağlı her bir güzergâhın veya birden fazla güzergâh grubunun ayrı bir kısım olarak değerlendirilmesi uygun görülmüştür.

Kullanılacak araçların belli bir kısmının isteklilerin kendi (öz) malı olmasının yeterli kriteri olarak belirlenmesi uygulamasına son verilmiş, nitekim geçmişteki bu uygulama ihalede rekabeti azalttığı için kiralık araçlara ait sözleşmelerin teklifle birlikte sunulmasına ilişkin düzenleme yapılamayacağı belirtilmiştir.

Benzer iş tanımı hususunda "kamu ve/veya özel sektörde yapılmış her türlü öğrenci ve personel taşıma işleri" şeklinde düzenleme yapılarak rekabetin ve uygulama birliğinin sağlanması amaçlanmıştır.

İş deneyim belgesi oranı, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nde yer alan teklif bedeline göre %50'den, asgari oran olan % 25'e çekilmiştir.



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Uygulamada teklifle birlikte sunulması istenilen ancak mevzuata göre teklifle birlikte sunulması zorunlu olmayan belgelerin, yalnızca ekonomik açıdan en avantajlı teklif sahibi olarak belirlenen istekli tarafından sözleşme imzalanmadan önce sunulmasına yönelik düzenleme yapılması suretiyle teklif hazırlama maliyetinin azaltılarak ihaleye katılımın artırılması hedeflenmiştir.

Bütün bu düzenlemelerden ayrı olarak Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) Petrol Piyasası Bayii Satış Fiyatı Bülteni'ne göre 15.09.2019 tarihinde motorin birim fiyatının 6,27739 TL, 15.09.2020 tarihinde ise 5,72038 TL (KDV Dahil) olduğu, dolayısıyla bu durum motorin birim fiyatının geçen yıla göre %9 oranında düştüğü anlamına gelmektedir. Yani bu yıl gerçekleştirilen öğrenci taşıma hizmet alımı ihalelerinde güncellenen yaklaşık maliyet formülüne göre hesaplanan yaklaşık maliyetin, geçen yıl hesaplanan yaklaşık maliyet tutarlarından daha düşük olmasında motorin birim fiyatlarında meydana gelen % 9 oranındaki düşüşün de etkili olduğunun göz önünde bulundurulmasında fayda olduğu değerlendirilmektedir.

Yaklaşık maliyet formülünün güncellenmesi ile kısa ve uzun mesafeler arasındaki maliyet dengesizliği ortadan kaldırılmış olup yeni yaklaşık maliyet formülü ile elde edilen tutarların, ilgili Sivil Toplum Kuruluşları tarafından bildirilen kilometre maliyetlerinin üstünde olduğu görülmektedir. Bu nedenle, konu ile ilgili olarak bu yıl için yeni bir çalışma yapılması gündemimizde bulunmamaktadır.