



T.C.
ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı :30824082-610 - 48998
Konu :Yazılı Soru Önergeleri

2 Şubat 2020

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Milletvekilllerimiz tarafından şahsıma yöneltilen ve ilişik listede; TBMM Esas numaraları, Bakanlığımıza geliş tarih-sayıları ile konuları belirtilen yazılı soru önergeleri incelenmiş olup, söz konusu önergelerde yer alan hususlara ilişkin cevaplarımız ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Murat KURUM
Bakan

EK:

- Liste (9 Adet- 9 Sayfa)
- Cevap Yazısı (68 Adet, 116 Sayfa)

7/22622	} G.K.73	}	G.K.12	7/21537	} G.K.50
7/22702 - 7/22703				7/21546	
7/22705 - 7/22707				7/22281 - 7/22282	G.K.64
7/23336 - 7/23339	} G.K.83	}	}	7/14328	} G.K.11
7/23343				7/15370	
7/23346				7/11848	G.K.142
7/23352 - 7/23354				7/18821	G.K.18
7/23358 - 7/23359				7/13832	G.K.10
7/23552 - 7/23554	G.K.86	}	}	7/22461	} G.K.68
7/23775	7/15624			7/22463	
7/23782	7/15627				
7/22855 - 7/22857	7/16443				
7/22859	7/16454 - 7/16457				
7/22999 - 7/23001	} G.K.77	}	}		
7/23004				7/17975 - 7/17978	
7/23090 - 7/23091				7/17093 - 7/17094	
7/23094	7/19075	G.K.21			
7/7669 - 7/7673	} G.K.84	}	}		
7/7675 - 7/7676				7/21062	G.K.43
				7/21840	G.K.59
				7/23226 - 7/23229	G.K.81

ESKİŞEHİR MİLLETVEKİLİ
SAYIN DR.ASLAN KABUKCUOĞLU'NUN
TBMM 7/23090 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE AİT
SORULAR VE CEVAPLARI

SORULAR:

Enerji verimliliği, binalarda yaşam standardı, endüstriyel işletmelerde ise üretim kalitesi ve miktarının düşüşüne yol açmadan, birim hizmet veya ürün başına düşen enerji tüketiminin azaltılmasıdır. Enerji tasarrufu ise kullanıcılar tarafından alınan önlemler sonucunda harcanan enerji miktarında sağlanan azalmadır.

İlk AB "Enerji Eylem Planı" Mart 2007'de, AB Konseyi tarafından kabul edilmiş ve 2020 yılı için "20/20/20" hedefi konulmuştur.

Bu hedefler;

- Sera gazı salınımını % 20 indirmek,
- Tüketimin %20 sini yenilebilir kaynaklardan elde etmek,
- Enerji tüketiminde % 20 tasarruf sağlamak olarak deklare edilmiştir.

2010 yılında kabul edilen, Binalarda Enerji Performansı Direktifi (2010/31/AB) 9. maddesi ile üye ülkelere, "kamu sektörü binalarının enerji performansı ile ilgili olarak halka örnek olmasını sağlamalı ve planlarında bu binalar için çok daha iddialı (NSEB(Neredeyse Sıfır Enerjili Binalar)) hedefler koymalıdır." Hükmü getirilmiştir.

Aynı direktifin,10'uncu Maddesi, yeni inşaat veya binaların yenilenmeleri için teşvik verilmesini, 11'inci madde ise kullanım alanı 250 m2 'nin üzerinde olan binalara enerji performans sertifikası alma zorunluluğu getirilmesini emreder.

AB'nin 2012 Enerji Verimliliği Direktifi (2012/27/AB), belirli tür ürün veya hizmetlerin satın alınması ve binaların satın alınması veya kiralanması hallerinde, kamu idareleri örnek teşkil edecek şekilde enerji verimli kararlar vermekle yükümlü tutulmuşlardır.

Yeniden düzenlenen "Binalarda Enerji Performans Direktifi" (BEPD)'nin 9'uncu maddesi, mülkiyeti kamu yetkililerine ait binaların 31 Aralık 2018'den sonra, diğer tüm yeni binaların ise 31 Aralık 2020 tarihi itibarıyla NSEB olmasını sağlamaları şartını getirmiştir.

Enerji sorunlarının giderek arttığı, ancak kaynakların azaldığı bir dünyada enerjinin verimli kullanımı, enerjisinin yüzde 70'i ithalata dayalı kaynaklardan karşılanan ülkemizde daha da önem kazanmıştır. Yıllık enerji faturamız 60 milyar dolardır.

Enerji tüketimimizin yüzde 37'si konutlarda, konutlarda kullanılan enerjinin de yüzde 80'i de ısıtma ve soğutma amaçlıdır.

Ülkemizde enerji verimliliği konusunda ilk yasal düzenleme 18.4.2007 tarih 5627 sayılı Enerji Verimliliği Kanunu ile yapılmıştır.

5627 sayılı kanunda AB mevzuatındaki 250 metrekare olan sertifika alma alt sınırı 50 metrekareye düşürülmüştür. Aynı zamanda AB'nin öncelik verdiği pek çok kamu kurumu kanun kapsamı dışına çıkarılmış ve AB mevzuatında teşvik kapsamına alınması istenen binalardan sadece endüstriyel işletmeler teşvik kapsamına alınmış, meskenler alınmamıştır.

Ülkemizde bulunan 9 milyon konutun, 800 bini yeni bina olmak üzere ancak 1 milyonunda enerji kimlik belgesi vardır. Enerji verimliliğinde gerekli adımların atılmasıyla toplam enerji tüketimimizin yüzde 15 azalacağı, bunun da toplam enerji tüketimimize yıllık 9 milyar dolarlık bir tasarruf sağlayacağı hesap edilmektedir.

Ancak, AB mevzuatının açık hükümlerine rağmen, aradan geçen 12 yılda gereken adımlarının zamanında ve doğru atılmaması sonucu 12 yılda 100 milyar dolardan fazla ülke kaynağının israf edilmesine seyirci kalınmıştır.

Bu bağlamda;

- 1- AB direktiflerinde, kamunun enerji tasarrufunda öncü ve örnek rol alması istendiği halde, bazı kamu binalarının enerji verimliliği hükümlerinden istisna bırakılmasının sebebi nedir?
- 2- Bakanlığınızın, ülkemizdeki enerji kimlik belgesi bulunmayan 8 milyon binanın enerji verimlilik programına alınmasına yönelik bir planlaması var mıdır? Bakanlığınızca, endüstriyel işletmelere verilen teşviklerden, konut sahiplerinin de yararlanmasına yönelik bir düzenleme yapmayı düşünüyor musunuz?
- 3- 5627 sayılı kanunun yayımlanmasından itibaren tasarruf edilen enerji miktarı ne kadardır? Hedeflenen tasarruf miktarına ulaşılmış mıdır? Ulaşılmadı ise Bakanlığınızın bu konuda eksik ve ihmal olduğunu düşünüyor musunuz?

CEVAPLAR:

1- 5627 sayılı Enerji Verimliliği Kanunu ve AB Enerji Performans Direktifi doğrultusunda binalarda enerjinin ve enerji kaynaklarının etkin ve verimli kullanılmasına, enerji israfının önlenmesine ve çevrenin korunmasına ilişkin usul ve esasları “Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği” 05.12.2008 tarihli Resmî Gazetede yayımlanmıştır. Söz konusu yönetmelik kamu binaları da dâhil olmak üzere yeni ve mevcut binaları kapsamaktadır.

Projeleri elde edilen ve inşaatları yaptırılan kamu binalarında, öncelikli olarak bina enerji ihtiyaçlarının en aza indirilmesine yönelik uygulamalar yapılmaktadır. Çevre dostu inşaat süreçlerinin ve yöntemlerinin geliştirilmesi için de çalışmalar yapılmaktadır. Ayrıca, binaların doğaya saygılı, ekolojik, konforlu ve enerji tüketimini azaltan binalar olarak plan ve projelerinin elde edilme yöntemleri geliştirilmektedir. Proje çalışmaları devam eden kamu binalarında yerel ve doğal malzemelerin kullanılmasına, etkili yalıtım sistemleri ile enerji tasarrufunun sağlanmasına, ısıtma ve soğutma maliyetlerinin ve karbondioksit salınımının azaltılmasına önem verilmekte, su kullanımında gri su uygulaması yapılmakta, yağmur suyu depolanarak kullanılmaktadır. Ayrıca kamu binalarında kendi elektriğini üreten sistemlerin kurulmasına (kojenarasyon, fotovoltaiik panel, ısı pompası sistemleri) da önem verilmektedir.

Bunun yanında kamu kaynaklarının verimli kullanılması ve enerji maliyetinin kamu sektörü üzerinde yükünün azaltılması amacıyla 15 Ağustos 2019 tarihinde yayımlanan 2019/18 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi ile kamu binalarının 2023 yılı sonuna kadar %15 enerji tasarrufu sağlaması hedeflenmiştir.

Ayrıca Bakanlığımız tarafından; kamu binalarında, enerji verimliliği yenileme çalışmalarına yol gösterecek bir kılavuz oluşturulmaktadır.

Bakanlığımız binasında ve fuar, sergi vb. bilinçlendirme faaliyetlerinde sergilenmek üzere, binalarda enerji verimliliğinin çevresel, ekonomik ve teknik yönleri hakkında farkındalık yaratmak ve enerji verimliliği ile ilgili tedbir ve teknolojilerin kullanımını teşvik etmek üzere kullanacağı; binalarda enerji verimliliği ve yenilenebilir enerji teknolojilerini ve enerji tasarrufunu gösteren interaktif uygulama içeren mobil bir bina modeli ile Bakanlık Binasının, enerji etüdü sonucu yapılan iyileştirmeler takip edilmesi ve tüm enerji üreten ve tüketen sistemlerin ve atık

yönetiminin izlenebilmesi için veri takip sistemi oluşturulacaktır. Oluşturulacak Model Maketin diğer kamu binaları için bir örnek teşkil edeceği düşünülmektedir.

Ocak 2020 tarihi itibarıyla yaklaşık 1.007.353 adet bina Enerji Kimlik Belgesi (EKB) almıştır. Bu sayının, 2020 yılı içerisinde hızla artması planlanmaktadır. Türkiye’de EKB düzenlemek üzere 7095 EKB Uzmanı, 5330 firma yetkilendirilmiştir.

Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinde yapılan değişiklik ile 2000 m² üzerinde kullanım alanına sahip oteller, hastaneler, yurtlar gibi konaklama amaçlı konut harici binalar ile spor kullanılacak sıcak suyun güneş enerjisi ile desteklenmesi zorunlu hale getirilmiştir.

2- 2017-2023 Ulusal Enerji Verimliliği Eylem Planında “Mevcut Binaların Rehabilitasyonu ve Enerji Verimliliğinin Geliştirilmesi” konusundaki eylem Bakanlığımız sorumluluğunda yürütülmektedir. Bu kapsamda Planlı Alanlar İmar Yönetmeliğinin 59’uncu maddesinde yapılan değişiklik ile standartlara uygun yapılacak enerji verimliliği uygulamalarının yapılacak uygulamalar neticesinde binanın enerji kimlik belgesi sınıfının en az "C" olması şartı ile uygulamanın tadilat ruhsatından muafiyeti sağlanmıştır.

Ayrıca;

- BDDK tarafından Bankaların Kredi İşlemlerine İlişkin Yönetmelikte yapılan değişiklik ile A ve B sınıfı Enerji Kimlik Belgesine sahip binalar için kullanılacak kredi miktarlarında artış sağlanmıştır.
- Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından mevcut binalara yapılacak enerji verimliliğini teşvik amacıyla maddi kolaylıklara ilişkin olarak, Gelir Vergisi Kanunu, Damga Vergisi Kanunu ve Harçlar Kanununda değişiklik yapılmıştır.
- 6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanunun kapsamında hak sahiplerince bankalardan kullanılacak kredilere sağlanacak faiz desteğine ilave olarak, B sınıfı Enerji Kimlik Belgesine sahip binalar için 50 baz puan; A sınıfı Enerji Kimlik Belgesine binalar için ise 100 baz puan eklenmektedir.

3- Bugüne kadar hazırlanan EKB’lerin yaklaşık 3 bini A sınıfı, 272 bini B sınıfı ve 677 bini C sınıfı enerji performans değerine sahiptir.

2010 yılı öncesi inşa edilen binaların E sınıfı enerji performans değerinde olduğu göz önüne alındığında, bu binalara kıyasla C sınıfı binaların %25-35, B sınıfı binaların % 35-50, A sınıfı binaların ise % 60 civarında enerji tasarrufu sağladığı değerlendirilmektedir. Yani 2010 yılı öncesi yapılmış bir bina yıllık 1000 TL enerji faturası ödüyor ise C sınıfı ve daha iyi seviyedeki binalarda bu rakam 400 TL ila 750 TL arasında olacaktır. Aynı zamanda sera gazı emisyonlarında da bu oranlarda azalma sağlanmaktadır.