

7/25545

G.K.116



T.C.
ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

GÜNLÜDÜR
26 Mart 2020

Sayı : 64272063-610- 8725

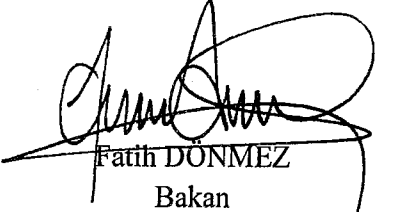
Konu : Yazılı Soru Önergesi (7/25545)

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : 04/03/2020 tarihli ve 43452547-120.07-E.624824 sayılı yazınız.

Zonguldak Milletvekili Sayın Ünal DEMİRTAŞ'ın tarafıma tevcih ettiği 7/25545 esas numaralı yazılı soru önergesi, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü'nün 99 uncu maddesi gereği ekte cevaplandırılmaktadır.

Bilgilerinizi arz ederim.


Fatih DÖNMEZ
Bakan

Ek : 7/25545 Esas Numaralı Önerge Cevabı (3 sayfa)





**ZONGULDAK MİLLETVEKİLİ SAYIN ÜNAL
DEMİRTAŞ'IN YAZILI SORU ÖNERGESİ VE
CEVAPLARI**

DÖNEM
27/3

ESAS NO
7/25545

Sorular:

29 Temmuz 2018 tarihli, 30493 sayılı Resmi Gazete’de, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu’nun “Doğal Gaz Piyasası Dağıtım ve Müşteri Hizmetleri Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik” yayınlanmıştır.

Bu yönetmelik ile doğal gaz dağıtıcısı olan şirketlere, kartlı sayaç kullanan abonelerden, gaz aldığı dönemle sonraki dönem arasında fiyat farkı oluşması durumunda, bu farkı tahsil etme hakkı sağlanmış olmaktadır. EPDK’nın yönetmelikte değişikliğe gitmesi ile kartlı doğal gaz sayacı kullanan aboneler cezalandırılmakta, doğal gaz dağıtım şirketleri ise kollanmaktadır. Çok fahiş düzeylere ulaşan doğalgaz ücretlerini ödemekte zorlanan vatandaşlar EPDK’nın bu yönetmelik değişikliğini de tepki ile karşılamıştır. Tüketiciler aleyhine olan bu hukuksuz ve haksız uygulamanın iptali için başta Tüketici Hakları Derneği olmak üzere pek çok kurum ve kişi dava açmıştır. Ancak bu süreçte EPDK tarafından hiçbir açıklama yapılmamıştır. EPDK’nın kurumsal web sayfasından, “Misyonumuz” başlığı altında; “Enerjinin yeterli, kaliteli, sürekli, ekonomik ve çevreyle uyumlu bir şekilde tüketiciye sunulması için düzenleme ve denetleme yapmaktır.” yazmaktadır. Ancak yapılan değişiklik ile EPDK, kendi kurumsal misyonuna aykırı bir yönetmelik çıkarmıştır. Bu yönetmelik değişikliği ile EPDK, sahip olduğu düzenleme ve denetim yetkisini ve hakkını, Başkentgaz A.Ş. Şirketi’nin lehine ancak yüzbinlerce vatandaşımızın aleyhine kullanmıştır. Enerjinin tüketiciye yeterli ve sürekli kullanımı fahiş fiyatlar nedeniyle sağlanamamış, tüketici zarara uğramış, başta Başkentgaz A.Ş. olmak üzere özel şirketler haksız kazanç elde etmişlerdir. Çünkü; söz konusu değişiklik sonrasında ard arda doğalgaza gelen zamları doğalgaz şirketleri kartlı sayacı olan abonelerine yansıtmışlardır.

Türkiye’deki kartlı sayaçların %90’nın olduğu Ankara’daki Başkentgaz, kartlı sayaç kullanan abonenin gaz aldığı dönemle sonraki dönem arasında oluşan fiyat farklarını tahsil etmek için abonelere fatura göndermeye başlamıştır. Kartlı sayaçlarda haksız şekilde vatandaşlara fark faturası çıkaran Başkentgaz, Kızılay Derneği üzerinden, çocuk tacizleriyle gündeme gelen Ensar Vakfı’na 8 milyon dolarlık ve Türgev’e isimli derneğe de 30 milyonluk bağış yapması ile kamuoyunun gündeminde. Ayrıca bu yöntem ile vergi kaçırıldığı da açıkça ortadadır. Başkentgaz’ın söz konusu vakıf ve dernekler bağış yapmasının hemen ardından yönetmelik değiştirilmiştir. Bu zamanlama Başkentgaz şirketinin Ensar Vakfı ve Türgev gibi vakıf ve derneklere bağış yapması karşılığında, yönetmelik değişikliğinin yapıldığı şüphesini artırmıştır.

Üstelik bu yönetmelik değişikliği AKP iktidarı’nın Başkentgaz A.Ş. lehine yaptığı ilk düzenleme de değildir. Ankara Büyük Şehir Belediyesi tarafından gerçekleştirilen doğalgaz dağıtımının özelleştirilmesi sürecinde, Torunlar GYO Şirketi’nin ihaleyi alması için şartların alıcılar lehine değiştirildiği kamuoyuna yansımış, hatta o dönemin EPDK Başkanı tarafından “Başkentgaz’ı kılıcı kemiği alınmış bir balık gibi alıcıların beğenisine sunduk” sözleri ile bu ayrıcalık ve imtiyaz ifade edilmiştir.

Devamında da, genel düzenlemelere aykırı olarak, Başkentgaz’a özel bir yasa çıkarılmak suretiyle, şirketin hisselerinin yüzde 80’i yerine, tamamı özelleştirilmiş, Ankara Büyükşehir Belediyesi’nin Şirket yönetim ve denetim kurulundaki yüzde 20’lik temsil yetkisi kaldırılmıştır.

Ayrıca Başkentgaz’ın, Kızılay aracılığıyla Ensar Vakfı’na yaptığı bağışla ilgili olarak Kızılay Gnel Müdürü Kerem Kınık, “Vergi kaçırmak başkadır, vergiden kaçınmak başka.” açıklamasını yapmıştır. Bu açıklamadan da Başkentgaz’ın vergi kaçırmak için Kızılay’ı paravan bir kurum olarak kullandığı net bir şekilde ortaya çıkmıştır. Kamu yararına görev yapan Kızılay kullanılarak, vergi mevzuatına aykırı davranılmış ve suç işlenmiştir.

Tüm bunlardan ortaya çıkan sonuç; Ak Parti iktidarı, kılıksız balık misali düşük fiyatla Torunlar Holdinge Başkentgaz A.Ş.yi vermiş, verdikten sonra da diğer doğalgaz şirketlerine farklı olarak özel



**ZONGULDAK MİLLETVEKİLİ SAYIN ÜNAL
DEMİRTAŞ'IN YAZILI SORU ÖNERGESİ VE
CEVAPLARI**

DÖNEM
27/3

ESAS NO
7/25545

ayrıcalıklar ve imtiyazlar tanımıştır. Sağlanan bu ayrıcalık ve imtiyazlarla doğalgaz satış fiyatlarındaki kamu kontrolü tamamen ortadan kaldırılmış, tüketiciyi zora sokacak pek çok aleyhe düzenleme yapılmıştır.

Özellikle Başkentgaz A.Ş.'yi ve diğer doğalgaz şirketlerini haksız olarak zenginleştiren bu uygulamanın ağır faturasını da, her zaman olduğu gibi emekli, asgari ücretli, memur gibi dar gelirli vatandaşlarımız ödemek zorunda kalmıştır. Kış aylarının etkisi iyiden iyiye hissettirdiği bu dönemde, milyonlarca vatandaşımız ısınma gibi en temel ihtiyacını karşılayamamaktadır. Özellikle son aylarda, çok fahiş gelen doğalgaz faturaları karşısında iyice çıkmaza giren dar gelirli vatandaşlarımız, evde diğer odaların doğalgaz peteğini kapatma, evde tek bir odanın doğalgaz peteğini düşük derecede açma, sadece geceleri doğalgaz yakma gibi tedbirlerle tasarruf yapma çalışmaktadırlar. Mevcut faturalarını bile karşılayamayan vatandaşlarımızdan bir de fark bedellerinin tahsil edilmesi en hafif tabirle vicdansızlıktır. EPDK'nın bu yönetmelik değişikliği ile tüketiciyi değil doğalgaz dağıtım şirketlerini koruyup kolladığı, özel şirketlere yüksek kar sağlamak için bu yönetmelik değişikliğine gittiğini ortaya koymaktadır.

Bu çerçevede;

- Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu tarafından 29/07/2018 tarihinde Doğal Gaz Piyasası Dağıtım ve Müşteri Hizmetleri Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik" Resmi Gazete'de yayınlanmıştır. EPDK, hangi kamusal ihtiyacı karşılamak için bu yönetmelik değişikliğini yapmıştır?
- Söz konusu yönetmelik değişikliği kimin talimatı üzerine, kim ya da kimler tarafından hazırlanmıştır?
- EPDK, bu yönetmelik değişikliğini, doğalgaz şirketlerinin Ensar Vakfı'na ve Türgev'e Kızılay üzerinden bağışta bulunması karşılığında mı yapmıştır?
- EPDK tarafından 29/07/2018 tarihinde Resmi Gazete'de yayınlanan ve kamuoyunda büyük tepki ile karşılanan, aleyhine davalar açılan ve özellikle dar gelirli tüketicilerin tamamen aleyhine olan bu yönetmeliğin, vatandaşlarımızın yaşadığı ekonomik sıkıntı ve kamu yararı da göz önünde tutularak değiştirilmesi düşünülmekte midir?
- Başkentgaz A.Ş.'nin vergi kaçırmak amacıyla ve vergi mevzuatına aykırı olarak Kızılay'ı paravan olarak kullanarak Ensar Vakfına yaptığı bağış, Kızılay Genel Başkanı tarafından, "Vergi kaçırmak başkadır, vergiden kaçınmak başka." sözleri ile savunulmaya çalışılırken, Başkentgaz A.Ş. tarafından Ensar Vakfı'na yapılan bağış ve vergi kaçakçılığı konusunda hiçbir açıklama yapılmamasının nedeni nedir? Bu konuda Bakanlığınız tarafından Başkentgaz A.Ş. hakkında soruşturma yapılacak mıdır? Soruşturma sonucu yapılan işlemlerin vergi mevzuatına ve ilgili mevzuata aykırı olduğu tespit edilir ise Başkentgaz A.Ş. hakkında idari işlem yapıp idari para cezası kesilecek midir?
- Başkentgaz A.Ş.'nin Kızılay'ı vergi ödememek için paravan olarak kullanarak Ensar Vakfı'na yaptığı bağış ile ilgili olarak Bakanlığınızca, kamunu uğradığı zarar da göz önünde tutularak vergi mevzuatına ve ilgili mevzuata aykırı davranmaktan Cumhuriyet Başsavcılığına suç duyurusunda bulunacak mıdır?
- Bürokratlarca ve iktidar yetkililerince "kılçıksız balığa" benzetilen Başkentgaz A.Ş. şirketin düşük fiyata ve özel ayrıcalıklarla Torunlar holdinge verilmesi ve verildikten sonra da onu diğer özel şirketlerinden farklı olarak ayrıcalıklı ve imtiyazlı hale getirilmesinin sebebi nedir?
- Türkiye genelinde kartlı sayaç kullanan abone sayısı kaçtır? Bunların il bazındaki sayıları nedir?
- 29/07/2018 tarihinden sonra Türkiye'de hangi dağıtım şirketleri kartlı sayaç kullanan abonelerinden doğalgaz fark ücreti tahsil edilmesi için karar almıştır?
- 29/07/2018 tarihinden sonra Türkiye genelinde bu yönetmeliğe dayanarak kaç aboneye doğalgaz fark bedeli fatura edilmiştir?



**ZONGULDAK MİLLETVEKİLİ SAYIN ÜNAL
DEMİRTAŞ'IN YAZILI SORU ÖNERGESİ VE
CEVAPLARI**

DÖNEM
27/3

ESAS NO
7/25545

–Başkentgaz A.Ş. tarafından bu yönetmeliğe dayanarak kaç kartlı aboneye, doğalgaz fark bedeli fatura edilmiştir? Fatura edilen toplam tutar ne kadardır?

Cevaplar:

EPDK tarafından yapılan düzenlemeyle; dağıtım şirketi farkı gözetilmeksizin mekanik ve elektronik sayaç kullanan abone gruplarının aynı şekilde faturalandırılması amaçlanmış olup, dönem içerisinde tarifede olabilecek değişikliklerin ön ödemeli sayaç (elektronik) kullanan abonelerle, mekanik sayaç kullanan abonelere aynı şekilde yansıtılması sağlanarak dönem içerisinde oluşan tarife değişimleri mekanik sayaç abonelerinde olduğu gibi tüketim ölçüsünde elektronik sayaç kullanan abonelere de yansıtılmıştır.

Tüketiciler arasındaki fatura adaletsizliğini ortadan kaldırmak amacıyla gerçekleştirilen Yönetmelik değişikliğine ilişkin yargı süreci devam etmekte olup, alınacak yargı kararları doğrultusunda gerekli işlemler yapılacaktır.

Dağıtım şirketleri tarafından yapıldığı iddia edilen bağışlar ile vergisel hususlarda Bakanlığımızın herhangi bir yetki ve sorumluluğu bulunmamaktadır.

Başkent Doğal Gaz Dağıtım A.Ş. 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun kapsamında özelleştirilmiş olup, konuya ilişkin Bakanlığımızın herhangi bir yetki ve sorumluluğu bulunmamaktadır.

Doğal Gaz Dağıtım Sektörü Bağlantı ve Hizmet Bedellerine İlişkin Usul ve Esasların “Sayaçların değişimi” başlıklı 11’inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan *“Dağıtım şirketi tarafından müşteri talebi olmaksızın; teknik arıza sebebiyle kullanılmaz durumda olan sayaçlar için 14 (on dört) yılını doldurmuş olmak, diğer hallerde ise 20 (yirmi) yılını doldurmuş olmak kaydıyla; mekanik sayaç ön ödemeli veya mekanik sayaçla ya da ön ödemeli sayaç mekanik sayaç mekanik veya ön ödemeli sayaçla değiştirilebilir. Bu kapsamda dağıtım şirketi tarafından ilgili müşteriden sayaç ve sayaç değişim bedeli alınmaz.”* hükmü çerçevesinde tüketiciler açısından daha az arızaya ve soruna yol açan faturalı sayaçların tercih edilmesi ile kullanılmakta olan ön ödemeli sayaçların değişim sürecine bağlı olarak ön ödemeli sayaç sayıları günlük olarak değişmektedir.

Ön ödemeli sayaç kullanan abonelerin tüketim miktarı ile ilgili olarak yapılan tespit ve hesaplama çerçevesinde, tüketicilere yansıtılacak bedel belirlenmekte olup, bu bedel tüketicilerin daha sonraki gaz alımları esnasında faiz işletilmeden tüketicilerden tahsil edilmekte veya tüketicilere ilave olarak gaz yüklemesi yapılmaktadır.