



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 17.6.2021
Sayı : 1812

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Devlet Memurları Kanunu'nda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifimiz gerekçesiyle ilişikte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim. 16.06.2021

Engin ALTAY

İstanbul Milletvekili

Grup Başkanvekili

Özgür ÖZEL

Manisa Milletvekili

Grup Başkanvekili

Engin ÖZKOÇ

Sakarya Milletvekili

Grup Başkanvekili

Muharrem ERKEK

Çanakkale Milletvekili

İbrahim KABOĞLU

İstanbul Milletvekili

Zeynel EMRE

İstanbul Milletvekili

Sezgin TANRIKULU

İstanbul Milletvekili

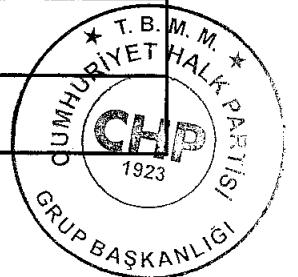


TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	- Adalet - İnsan Haklarını İnceleme
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih : 18 Haziran 2021	Esas No: 2/3690

TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LIĞI
17 Haziran 2021
Numara:

TBMM GENEL EVRAK
17 Haziran 2021
No: 829931
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

ADI SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
SERA KADIGİL	İSTANBUL	
AYSU BANKOĞLU	BARTIN	
ALPAY ANTMEN	MERSİN	
TURAN AYDOĞAN	İSTANBUL	
SÜLEYMAN BÜLBÜL	AYDIN	
MURAT EMİR	ANKARA	
CİHANGİR İSLAM	İSTANBUL	
ABDUHRAHMAN TUTDERE	ADİYAMAN	
UTKU ÇAKIRÖZER	ESKİŞEHİR	
RAFET ZEYBEK	ANTALYA	
TUFAN KÖSE	ÇORUM	
LEVENT GÖK	ANKARA	
BÜLENT TEZCAN	AYDIN	
ALİ MAHİR BAŞARIR	MERSİN	
ALİ HAYDAR HAKVERDİ	ANKARA	
SERVET ÜNSAL	ANKARA	
İRFAN KAPLAN	Gaziantep	
MAHMUT TANAL	İSTANBUL	
SEVDA ERDAN KILIÇ	İZMİR	
Kadri Enis Berberoğlu	İstanbul	
Sibel Özdemir	İstanbul	



GENEL GEREKÇE

Devlet Memurları Kanunu, memurların hukuki rejimine ilişkin olarak birçok hüküm içermektedir. Kuşkusuz bu çerçevede, devlet memurlarına tanınan hakların ve atfedilen yükümlülüklerin, hukuk sisteminin merkezinde yer alan eşitlik ve ölçülülük ilkelerine her açıdan uygun olmaları gerekmektedir. Kanun teklifi, bu açıdan, eşitlik ilkesine aykırılık oluşturan, öngördüğü ayrımcılık yasağının kapsamı günümüz hukukuna göre dar kalmış olan yahut ölçülü düzenlemeler getirmeyen kuralları ele almak suretiyle; devlet memurlarına dair hak koruma seviyesini ve aynı zamanda da devlet memurlarına düşen ödevleri makul şekilde artırmaktadır.

657 sayılı Kanunun, devlet memurlarının görevlerini yerine getirirken ayrımcılık yapmalarını yasaklayan 7. maddesindeki liste genişletilerek, AIHM kararları ve çeşitli uluslararası sözleşmelerde üzerinde ihtimamla durulan “cinsel yönelim” temelli ayrımcılığa karşı önemli bir adım atılmıştır. Ayrıca, 657 sayılı Kanuna tabi kamu avukatlarına çalıştıkları hizmet sınıfına göre verilmekte olan özel hizmet tazminatına ilişkin oranın diğer hizmet sınıflarına mensup kamu görevlilerinden düşük olması sebebiyle bu oran artırılmaktadır. Öte yandan, kamu avukatlarının ek gösterge tazminatları da yine artırılmıştır. Devlet memurlarının siyasi parti üyesi olamamalarına ilişkin hükümdeki ağır müeyyide ise koşula bağlanmış, memurun ihracının salt siyasi parti üyesi olmaya bağlanmasının ölçüsüz olduğu düşüncesiyle, önden bir ihtar süresinin verilmesinin yerinde olacağı kanaatine varılmıştır. Böylece hata, dalgınlık, unutkanlık gibi sebeplerle siyasi parti üyeliği devam eden memurların, olabilecek en ağır müeyyideye maruz kalmadan önce, durumlarını düzeltmeleri için bir imkânları olacaktır.

Kanun teklifi, bu şekilde devlet memurlarının hak ve ödevlerine ilişkin olarak hukuk düzeninin temel ilkelerinden olan eşitlik ve ölçülülük gerekleri uyarınca icap eden düzeltmeleri yapmakta, kamu görevinin daha verimli ve üst hukuk normlarına uygun şekilde yürütülebilmesi için mevzuat kaynaklı sorunları gidermektedir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- AİHS'nin 14. maddesi, ayrımcılık yasağını düzenlemektedir. Anayasa'nın 90. maddesi gereği, iç hukuk düzenlemeleri de ayrımcılık yasağı çerçevesinde yeniden düzenlenmelidir. Cinsel yönelim, AİHM içtihatlarında, özel yaşam hakkı kapsamında görülmekte ve ayrımcılık yasağını ihlal eden bir ayrım sebebi olarak kabul edilmektedir. Bu nedenle, kanun maddesi içeriğine, "cinsel yönelim" ifadesi eklenmiştir.

MADDE 2- Bireylerin çalışma hürriyetinin kısıtlanmasının ölçülü olması gerekmektedir. Bu çerçevede, her ne kadar devlet memurlarının siyasi parti üyesi olamayacağı açık olsa da devlet memurunun meslekten ihracının tek başına siyasi parti üyesi olması sebebine dayanması ölçüsüzdür ve Anayasa'ya aykırıdır. Bu yönü ile kanun maddesine ekleme yapılarak, devlet memurunun yasal uyarı sonrası süresinde istifa etmemesi halinde meslekten ihracına karar verilmesi düzenlenmiştir.

MADDE 3- 657 sayılı Kanuna tabi olarak çalışan kamu görevlilerine çalıştıkları hizmet sınıflarına göre özel hizmet tazminatı verilmektedir. Kamu avukatları, özel hizmet tazminatı ödemesi bakımından, diğer hizmet sınıflarına mensup olanlardan daha düşük orana tabidirler. Oysa, Avukatlık Hizmetleri Sınıfı, diğer hizmet sınıflarına nazaran görev, yetki ve sorumluluk açısından daha geniş yükümlülükler altındadır. Bu hususlar dikkate alındığında, diğer hizmet sınıflarının altında olan özel hizmet tazminatı oranının arttırılması hakkaniyete uygun olacaktır.

MADDE 4- Kamu avukatlarının ek gösterge tazminatları yeniden düzenlenerek, arttırılmıştır. Kanunun 152. maddesiyle amaçlanan düzenlemeyle uyumlu hale getirilmiştir.

MADDE 5-Yürürlük maddesidir.

MADDE 6-Yürütme maddesidir.



DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasında “cinsiyet,” ibaresinden sonra gelmek üzere “cinsel yönelim,” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 2- 657 sayılı Kanunun 125 inci maddesinin (E) bendinin (c) alt bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“c) Siyasi partiye girdiği tespit edilen devlet memurunun siyasi parti üyeliğinden istifa etmesi gerektiğine dair yazılı ihtarın tebliğinden itibaren 15 gün içerisinde siyasi parti üyeliğinden istifa etmemesi,”

MADDE 3- 657 sayılı Kanunun 152 nci maddesinin “II- Tazminatlar” kısmının “A- Özel Hizmet Tazminatı” bölümünün (d) bendinde yer alan “%135’ine” ibaresi “%185’ine” şeklinde değiştirilmiştir.

MADDE 4- 657 sayılı Kanunun ekli 1 sayılı cetvelin “V. AVUKATLIK HİZMETLERİ SINIFI” başlıklı bölümü aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“V. AVUKATLIK HİZMETLERİ SINIFI	1	3600
Kadroları bu sınıfa dâhil olanlardan	2	3000
	3	2200
	4	1600
	5	1300
	6	1150
	7	950
	8	850”

MADDE 5- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 6- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

