



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 07 Aralık 2020

Sayı : 1495

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Avukatlık Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifim ve Gerekçesi
ektedir. Gereğini saygılarımla arz ederim. 01.12.2020

Av. Dr. M. Sezgin TANRIKULU
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tan Komisyon	Plan ve Bütçe	
Esas Komisyon	Adalet	
Tarih :	10 Aralık 2020	Esas No: 2/3252



TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİGİ
09 Aralık 2020
Nuntara

09 Aralık 2020
751103

GEREKÇE

Türkiye’de hukuk eğitimi almak, eğitim ve öğretim özgürlüğü kapsamında herkese tanınan bir haktır. Nitekim bu haktan halihazırda bir kamu kurumunda çalışmakta olan kişiler de faydalanabilmektedir. Ancak Anayasanın güvence altına aldığı bu hakkı kullanan kamu çalışanları eğitimin bir gereği olarak sonrasında Avukatlık Stajı yapmak istediklerinde ciddi bir engelle karşılaşmaktadır. Bu da, staj süresinin 657 Sayılı Kanun kapsamında beş hizmet yılını tamamlayanlara tanınan ve en fazla iki defa kullanılmak kaydıyla bir yıla kadar verilen aylıksız iznin, staj süresine yetmiyor oluşudur. Her ne kadar staj süresi altı ay mahkemede altı ay avukat yanında olmak üzere bir yıl gibi görünse de başvuru ve diğer işlemlerle birlikte daha uzun sürmekte ve bu bir yıllık aylıksız izin staj için yeterli olmamaktadır.

Oysa hem kamu kurumlarımızın hukuk müşavirlikleri ve avukatlık kadrolarına kendi mevzuatlarını, iş ve işlemlerini bilen personel içinden atama yapılabilmesi hem de hukuk eğitimi almış kamu çalışanlarının staj engelini aşarak eğitimlerine uygun statülerde çalışabilmesi için gerekli yasal düzenlemeyi yapmak bir zorunluluk haline gelmiştir.

Kamu ve kamu çalışanı adına bir kayıp ve mağduriyet yaşanmaması için kamu görevlisi hukuk fakültesi mezunlarına mahkeme stajını aylıksız izinli olarak yerine getirme, avukat yanında tamamlanması gereken staj dönemini ise çalışmakta oldukları kurumda veya ilgili/bağlı bakanlıkta görevli avukatların yanında normal mesailerinde tamamlama imkânı getirilmesi uygun bir çözüm olacaktır. Böylesi bir çözüm kamu çalışanı olmayan stajyerler açısından eşitsizlik yaratmayacaktır. Zira Anayasa Mahkemesi’nin birçok kararında (Örneğin 2017/156 ve 2017/9 sayılı kararlar) vurgulandığı gibi, **“Anayasa’nın 10. maddesinde öngörülen “kanun önünde eşitlik” ilkesi, hukuksal durumları aynı olanlar için söz konusudur... Eşitlik ilkesinin amacı aynı durumda bulunan kişilerin kanunlar karşısında aynı işleme bağlı tutulmalarını sağlamak, ayırım yapılmasını ve ayrıcalık tanınmasını önlemektir... Kanun önünde eşitlik, herkesin her yönden aynı kurallara bağlı tutulacağı anlamına gelmez. Durumlarındaki özellikler, kimi kişiler ya da topluluklar için değişik kuralları ve uygulamaları gerektirebilir. Aynı hukuksal durumlar aynı, ayrı hukuksal durumlar farklı kurallara bağlı tutulursa Anayasa’da öngörülen eşitlik ilkesi zedelenmez.”**

Avukatlık Kanununda stajın mahkeme aşamasından sonraki bölümünün en az 5 yıllık kıdemi olan avukatın yanında yapılabileceği öngörülmektedir. Kamuda 5 yılını doldurmuş binlerce avukat bulunduğuna göre staj yapmak isteyen hukuk mezunu kamu çalışanlarının mağdur edilmesi adil ve etkin bir kamu yönetimi anlayışı ile bağdaşmayacaktır. Nitekim avukatlık bir kamu hizmetidir ve staj hukuk eğitiminin doğal bir gereğidir.

Ayrıca, hukuk fakültesini yeni bitirip staja başlayan ve ekonomik açıdan hala ailelerine bağımlı olan genç hukukçulara devletimizin sahip çıkması gerekmektedir. Geleceğin avukatları olarak adaletin tecellisinde savunma gibi çok önemli bir görevi yerine getirecek olan bu genç arkadaşlarımızın ezilmeden, muhtaç olmadan bu süreci tamamlamaları kamu yararının ve sosyal devlet ilkesinin bir gereğidir. Bu kapsamda kanun teklifimizde, doktora öğrencilerine tanınan tüm kredi, burs ve yurt olanakları ile TCDD ve mahalli idarelerin sunduğu indirimli ulaşım hizmetlerinden avukatlık stajlarını yapan gençlerimizin de faydalandırılması öngörülmektedir.

Yukarıda sayılan konularda daha önce tarafımızca ve diğer kıymetli milletvekillerince verilen ancak hükümsüz kalan kanun teklifinin artık TBMM tarafından gündeme alınması ve adaletin temel sacayaklarından biri olan avukatlık mesleğine başlamada ve mesleği kamu kurumlarında sürdürmede yaşanan zorlukların ve mağduriyetlerin giderilmesi gerekmektedir.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Kamu kurumlarında çalışan hukuk fakültesi mezunlarına mahkeme stajını aylıksız izinli olarak yerine getirme, avukat yanında tamamlanması gereken staj dönemini ise çalışmakta oldukları kurumda, bakanlıkta görevli avukatların gözetiminde normal mesailerini sürdürerek tamamlama imkanı getirilmektedir.

Ayrıca herhangi bir kurum ile çalışma ilişkisi içinde olmayan avukatlık stajyerlerine, öğrencilere tanınan tüm kredi, burs ve yurt olanakları ile TCDD ve mahalli idarelerin sunduğu indirimli ulaşım hizmetlerinden faydalanma imkanı getirilmektedir. Kredi ve burs olanaklarının "doktora öğrencileri" düzeyinde olması öngörülmektedir.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



AVUKATLIK KANUNU'NDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 19/3/1969 tarihli ve 1136 Sayılı Avukatlık Kanununun 15. Maddesinin sonuna aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“Kamu kurumlarında çalışmakta olan hukuk fakültesi mezunları, kanunda sayılan diğer koşulları sağlamak şartıyla ilk altı aylık mahkeme stajını kurumlarından aylıksız izinli sayılarak mahkemelerde, ikinci altı aylık staj dönemini ise aylıklı olarak kurumlarında veya ilgili bakanlıkta en az 5 yıl kıdemi olan kurum avukatlarının gözetimi altında gerçekleştirebilirler.

Herhangi bir kurumun çalışanı durumunda olmayan avukatlık stajyerleri, Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumunun öğrencilere sağladığı burs, kredi ve yurt olanaklarından ilgili mevzuata uygun şekilde doktora öğrencisi düzeyinde faydalanırlar. Avukatlık stajyerleri, Türkiye Cumhuriyeti Devlet Demiryolları ile mahalli idarelerin öğrencilere sağladığı indirimli ulaşım tariflerinden faydalanırlar.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

