



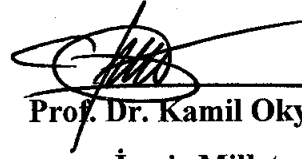
T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 21 Mayıs 2021
Sayı : 1760

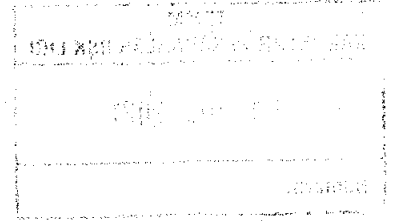
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

657 Sayılı Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim
gerekçesiyle birlikte ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.05.05.2021


Prof. Dr. Kamil Okyay SINDIR
İzmir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Gelişim ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih : 21 Mayıs 2021	Esas No: 2/2623



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
21 Mayıs 2021
Numara:

TBMM GENEL EVRAK
21 Mayıs 2021
No: 819173
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

GENEL GEREKÇE

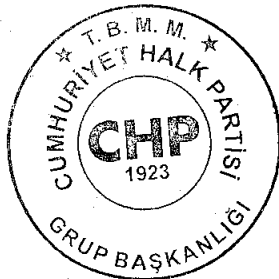
14/07/1965 tarih ve 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4. Maddesinin (B) fıkrası uyarınca kamu kurum ve kuruluşlarında 480 bin kişi "sözleşmeli personel", diğer bir deyişle mali yılla sınırlı olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen, işçi sayılmayan fakat kamu hizmeti gören "kamu çalışanı" bulunmaktadır. Oysa ki söz konusu personelin yaptıkları işin niteliği, yükü ve sorumlulukları itibariyle söz konusu kamu çalışanlarının, aynı Kanunun 4. Maddesinin (A) fıkrasında tanımlanan "memur"lardan hiçbir farkı bulunmamaktadır. Bu durum, aynı kurum içerisinde aynı görevi yapan ve aynı eğitimleri almış personeller arasında adaletsizlikler, işyerinde çalışma huzuru ve şevki konusunda olumsuz sonuçlar doğurabilmektedir. Dolayısıyla, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun (4/B) maddesine tabi personel ile (4/A) personel arasında 4/B'li personel aleyhine bir çok açıdan farklılıklar bulunmaktadır. Örneğin;

- kadrolu memur (4/A) görevde yükselme sınavına girebilirken, sözleşmeli personel (4/B) bu sınava girememekte,
- kadrolu memurun (4/A) eşi özel sektörde olsa dahi eş durumu mazereti ile tayin hakkı varken, sözleşmeli personelin (4/B) bu haktan faydalanabilmesi için eşlerden ikisinin de sözleşmeli personel olması ve bakanlıklara bağlı kurumlarda olması gerekmekte,
- kadrolu memurun (4/A) kullanılmayan yıllık izni bir sonraki yıla aktarılabilirken, (4/B) sözleşmeli personelin izinleri bir sonraki yıla aktarılamamakta,
- kadrolu memur (4/A) yurtdışı eğitimlerine gidebilirken sözleşmeli personel (4/B) gidememekte,
- kadrolu memura (4/A) tayinlerde harcırah verilirken, sözleşmeli personele (4/B) verilmemekte,
- sözleşmeli personel (4/B) çalıştığı süre boyunca Kademe/Derece ilerlemesi alamamakta,
- sözleşmeli personelin (4/B) çalıştığı sürede yeşil pasaport hakkı bulunmamakta,
- sözleşmeli personel (4/B) çalışma hayatı boyunca kadroya girememektedir.
- sözleşmeli personelin (4/B) fazla mesailerinde prim kesintisi yapılmakta,
- sözleşmeli personel (4/B) her yıl sözleşme imzalamakta
- kadrolu memur(4/A) kurumlar arası geçiş yapabilirken, sözleşmeli personelin (4/B) memur sağlık özü, eş mazereti, can güvenliği gibi mazeretleri olsa bile kurumlar arası geçiş yapamamaktadır.



Yukarıda bahsedilen bu durumun, Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın "eşitlik ilkesine" ve "eşit işe eşit ücret ilkesine" aykırı nitelikte olduğu görülmektedir. Anayasa'nın 10. Maddesi; "Devlet organları ve idare makamları bütün işlemlerinde kanun önünde eşitlik ilkesine uygun olarak hareket etmek zorundadırlar." hükmünü ortaya koymakta ve bu konuda idareye ve devlet organlarına sorumluluk yüklemektedir. Anayasa Mahkemesi ve Danıştay'ın bu uygulamaların eşitlik ilkesine aykırı olduğuna dair bazı tespitlerinin ve alınmış bazı kararlarının da bulunduğu bilinmektedir. Ancak tüm bu kararların 4/A ve 4/B'ye tabi personel arasındaki söz konusu eşitsizliği tam anlamıyla gideremediği ortadadır.

Bu Kanun Teklifi ile söz konusu eşitsizliğin ve adaletsizliğin giderilmesi yanı sıra, 4/B'ye tabi sözleşmeli statüdeki yaklaşık 480.000 personelin mağduriyetlerinin ve kamu iş yerlerindeki çalışma huzurunun sağlanmasına da katkıda bulunulacaktır.



MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Teklif edilen bu madde ile kamu kurum ve kuruluşlarında, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4. Maddesinin (B) fıkrası uyarınca, 03/07/2005 tarih ve 5393 sayılı Belediye Kanunu' nun 49. Maddesi uyarınca ve 22/02/2005 tarih ve 5302 sayılı İİ Özel İdaresi Kanunu'nun 36. Maddesi uyarınca vızelenmiş veya ihdas edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarında çalışmakta olan ve 657 sayılı Kanun'un 48 inci maddesinde belirtilen genel şartları taşıyan personelin memur kadrolarına kurumlarınca atamalarının yapılması ve buna ilişkin usul ve esasların belirlenmesi amaçlanmıştır.

Madde 2- Yürürlük maddesidir.

Madde 3- Yürütme maddesidir.



657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 14/07/1965 tarih ve 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'na aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"Geçici Madde 47- (1) Kamu kurum ve kuruluşlarında, bu Kanunun 4. Maddesinin (B) fıkrası, 03/07/2005 tarih ve 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. Maddesi ve 22/02/2005 tarih ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 36. Maddesi uyarınca vizelenmiş veya ihdas edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarında çalışmakta olan ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvurmaları hâlinde pozisyonlarının vizeli olduğu teşkilat ve birimde, bu kamu kurum ve kuruluşlarının mülga kanunlara göre düzenlenmiş kadro cetvellerinde yer alan aynı unvanlı memur kadrolarına; pozisyon unvanlarıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması hâlinde ise ilgisine göre kamu kurum ve kuruluşlarının kadro cetvellerinde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak üzere Hazine ve Maliye Bakanlığı ve Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı'nca müştereken belirlenen memur kadrolarına, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren doksan gün içinde kurumlarınca atanırlar.

(2) Birinci fıkrada belirtilen mevzuat hükümlerine göre çalışmakta iken bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce askerlik, doğum veya ücretsiz izin nedenleriyle görevlerinde bulunmayanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen süreler yeniden hizmete alındıkları tarihten itibaren başlar.

(3) Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananların, söz konusu mevzuat hükümlerine göre sözleşmeli personel olarak geçirdikleri hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz. Bu madde kapsamında memur kadrolarına atananların beş yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz.

(4) Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten en az altı ay önce bu madde kapsamındaki vizeli sözleşmeli personel pozisyonlarına personel alımına yönelik olarak ilam verilmiş ve bu



maddenin yürürlüğe girdiği tarihte yerleştirme işlemleri bitmiş olan sözleşmeli personel hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen süreler, göreve başladıkları tarihten itibaren başlar.

(5) Bu madde kapsamında memur kadrolarına atananlara iş sonu tazminatı ödenmez. Bu personelin önceden iş sonu tazminatı ödenmiş süreleri hariç, iş sonu tazminatına esas olan toplam hizmet süreleri, 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu uyarınca ödenecek emekli ikramiyesine esas toplam hizmet süresinin hesabında dikkate alınır.

(6) Bu madde kapsamında sözleşmeli personelin atanacağı memur kadroları, söz konusu kamu kurum ve kuruluşları açısından daha önce mülga kanunlarla ihdas edilmiş kadrolarda yer alan sınıf, unvan ve derecelerine uygun olmak şartıyla, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek kamu kurum ve kuruluşlarının kadrolarına eklenmiş ve memur kadrolarına atananların pozisyonları başka bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar ile iptal edilen pozisyonlar; unvanı, sınıfı, adedi, derecesi, teşkilatı ve birimi belirtilmek suretiyle birinci fıkrada belirtilen otuz günlük sürenin bitiminden itibaren iki ay içinde Hazine ve Maliye Bakanlığı ve Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı'na bildirilir.

(7) Geçici 37 veya Geçici 41 nci maddeler kapsamında memur kadrolarına atanamayan sözleşmeli personelden, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce idari yargı mercilerine başvuran ve açtıkları idari davalarda verilen yargı kararları sonucu memur kadrolarına atanmış olup davaları henüz bitmemiş olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde kurumlarına başvuranlar, halen bulundukları memur kadrolarına bu madde kapsamında atanmış ve açmış oldukları idari davalardan vazgeçmiş sayılırlar. Söz konusu davalar için ayrıca vekalet ücretine hükmedilmez.

(8) Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce sözleşmesi kurumlarınca feshedilmiş olup buna karşı idari yargı mercilerine başvuranlardan, açtıkları idari davalarda bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonra haklarında idari yargı kararı sonucu sözleşmeli kadrolarına geri dönme karar verilecek olanlar, yargı kararının tebliğ tarihinden itibaren otuz gün içinde kurumlarına başvurdukları takdirde, memur kadrolarına bu madde kapsamında atanmış sayılırlar.



(9) Bu maddenin uygulamasında ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Hazine ve Maliye Bakanlığı ve Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı yetkilidir.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

