



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 23 Şubat 2021
Sayı : 1622

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi ve gerekçesi ilişikte sunulmuştur. 18.02.2021

Ali Mahir Başarır

Mersin Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon		
Esas Komisyon	Bağımsızlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm	
Tarih :	26 Şubat 2021	Esas No: 2/3415



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
23 Şubat 2021
Numara

TBMM GENEL YÜRÜK
23 Şubat 2021
No: 783760
EDİSİ YERİNE KALMIŞTIR

GENEL GEREKÇE

Kamu İhale Kanunu, 22/1/2002 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. 2002 Kasım ayında iktidara gelen Adalet ve Kalkınma Partisi, Kamu İhale Kanunu’nda 60 kez Kanun Değişikliği teklifi ve 8 adet Kanun Hükmünde Kararname ile 198 kez maddelerde değişikliğe gitmiştir. Ancak, AKP İktidarının getirmiş olduğu bu değişiklikler, kamu yararının gözetilmesinden daha çok AKP’ye yakın yandaş şirketlerin yararının gözetilmesi kapsamında yapıldığı iddiaları tüm kamuoyunda konuşulmaktadır.

Kamu İhale Kanunu’nun 18’inci maddesinde, idarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalelerinde uygulanacak usuller; **“açık ihale usulü”**, **“belli istekliler arasında ihale usulü”** ve **“pazarlık usulü”** olarak belirlenmiştir. Kanun’un 5’inci maddesinde ise açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulünün temel usul olduğu, diğer ihale usulü olan pazarlık usulünün Kanun’da belirtilen özel hallerde kullanılabileceği hüküm altına alınmıştır.

16/05/2018 tarihinde kabul edilen 7144 sayılı Kanun ile 4734 sayılı Kanun’un 21’inci maddesinin (b) bendine **“ yapım tekniği açısından özellik arz eden veya yapı veya can ve mal güvenliği sağlanması açısından ivedilikle yapılması gerekliliği idarece belirlenen hallerde veyahut”** ibaresi eklenmiştir. Yapılan bu düzenleme maddeyi daha da ucu açık ve esnek hale getirmiş ve idarelere geniş bir takdir yetkisi vermiştir. Çünkü idarece belirlenecek durumların hangi kriter ve ölçütlere göre değerlendirileceği netleştirilmemiştir.

Sön dönemde özellikle büyük ihaleler, idareler tarafından, kamuoyunda yandaş şirket olarak bilinen Cengiz İnşaat, LİMAK, Kalyon, Kolin ve MAKYOL vb. şirketlere 21/b kapsamında pazarlık usulü ile verilmiştir. Söz konusu bu yandaş şirketler; enerjiden sağlığa, ulaşımdan hizmet binası yapımına kadar her alanda kamu ihalesi almakta zorlanmamaktadırlar.

İdarelerce mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalelerinde temel usul olan **“açık ihale usulü”** yerine acil durum veya yapım tekniği açısından özellik arzetmediği ya da can ve mal güvenliği açısından bir önem arz etmediği halde **“pazarlık usulü”** ihale



KAMU İHALE KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 21 inci maddesinin (b) bendinde geçen “**yapım tekniği açısından özellik arz eden veya yapı veya can ve mal güvenliğinin sağlanması açısından ivedilikle yapılması gerekliliği idarece belirlenen hallerde veyahut**” ibaresi yürürlükten kaldırılmış ve maddenin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında yapılacak ihalelerde ihale onayından önce Kamu İhale Kurumundan izin alınması zorunludur. Kamu İhale Kurumu izin incelemesini seçilen ihale usulünün uygunluğu açısından yapar.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

