

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıda yer alan soruların Ulaştırma ve Altyapı Bakanı Adil KARAİSMAİLOĞLU tarafından yazılı olarak yanıtlanması için gereğini saygılarımla arz ederim.

Ünal DEMİRTAŞ

Zonguldak Milletvekili



21'inci yüzyılda, denizyolu taşımacılığı çok hızlı gelişen sektörler arasında yer almıştır. Artan talebe bağlı olarak, sektörde yetişmiş insan gücü önem kazanmış, kılavuzluk hizmetleri ihtiyacı artmıştır. Kılavuzluk; büyük ticaret gemileri ile yolcu gemilerinin tehlikeli, riskli ya da bilmedikleri sularda ve limanlarda seyirleri sırasında güvenli geçişin sağlanabilmesi için verilen bir hizmettir. Bazı durumlarda ise sadece kılavuz kaptanlık bu geçişler için yeterli görülünceye kadar itme ya da çekme hizmeti veren römorkörler de güvenli geçişin asli bir unsuru olarak kullanılmaktadır.

Üç tarafının denizlerle çevrili, iki kıtayı birbirine bağlayan, Karadeniz'den, Ege ve Akdeniz'e geçişin sağlandığı stratejik konumda boğazlara sahip olan ülkemizde de deniz yolları ve bu alanda verilen hizmetler hayati önem taşımaktadır. Bu kadar büyük bir öneme sahip olan Kılavuzluk ve Römorkörlük Hizmetleri özellikle son dönemde maalesef hukuksuz uygulamalarla gündeme gelmektedir.

Kılavuzluk ve Römorkörlük Hizmetleri konusunda, 31.12. 2018 tarihinde 30642 sayılı Resmi Gazete'de bir yönetmelik yayınlanmıştır. Bu yönetmelik ile Türk Boğazlarındaki kılavuz ve römorkörlük hizmetlerinin kamu eliyle yürütüleceği ve bu yetkinin özel kuruluşlara devredilemeyeceğine ilişkin düzenleme değiştirilerek, bu hizmeti vermek isteyen her kuruluşa teknik, mali ve idari yeterlikleri sağlamak koşuluyla kılavuz ve römorkaj hizmeti verebilecekleri düzenlenmiştir.

Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu tarafından 11.11.2019 tarihinde 2019/932 Esas nolu kararı ile kesin hüküm tesis ederek ilgili yönetmelik ve eklerinin yürütülmesi durdurulmuştur. Bunun üzerine, 08.01.2020 tarihinde yeni bir yönetmelik ve genelge çıkarılmıştır. 08.01.2020 tarih ve 31002 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan bu yeni yönetmeliğin iptali ve yürütmenin durdurulması talebi ile dava açılmış ancak Danıştay 10'uncu Dairesi tarafından 07.07.2020 tarih ve 2020/697 Esas sayılı karar ile yürütmenin durdurulması talebi reddedilmiştir. Bunun üzerine Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'na, 2020/513 Yürütmeyi Durdurma İtiraz Numarası ile itiraz edilmiş ve yürütmenin durdurulması talep edilmiştir. Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu tarafından 12.11.2020 tarihinde "açıkça hukuka aykırı bulunan dava konusu Yönetmeliğin, uygulanması halinde giderilmesi güç veya imkansız zararların doğmasına yol açacağı sonucuna ulaşıldığı" gerekçesi belirtilerek, oyçokluğu ile alınan kararla Danıştay 10'uncu Dairenin 2020/697 Esas sayılı kararı kaldırılmış ve Kılavuzluk ve Römorkörlük Hizmetleri Hakkındaki 08.01.2020 tarihli yönetmelik ve eklerinin yürütülmesi durdurulmuştur.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 138.maddesinin dördüncü fıkrasına göre; *"Yasama ve yürütme organları ile idare, mahkeme kararlarına uymak zorundadır; bu organlar ve idare, mahkeme kararlarını hiçbir suretle değiştiremez ve bunların yerine getirilmesini geciktiremez"* düzenlemesi getirilmiştir.

2577 Sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28.maddesinin birinci fıkrasında ise *"Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemelerinin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idare, gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecburdur. Bu süre hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz günü geçemez"* denilmektedir. Söz konusu bu düzenlemeler gereği, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu kararlarının Bakanlığınız tarafından uygulanması yasal zorunluluktur.

Bakanlığınız tarafından 16.03.2021 tarihinde E-19463099-145.02-16414 sayılı yazı ile 08.01.2020 tarihli ve 31002 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kılavuzluk ve Römorkörcülük Hizmetleri Hakkında Yönetmelik ile 10.01.2020 tarihli,2020/1 sıra numaralı ve 2661 sayılı Bakanlık Genelgesi hakkında, yürütmenin durdurulması kararının uygulanması ile ilgili olarak tüm yetkilendirme işlemlerinin durdurulduğu bildirilmiştir.

Ancak Bakanlığınız tarafından 16.03.2021 tarihinde, Kılavuzluk ve Römorkörcülük Hizmetlerinin Devamlılığının Sağlanması konulu bir yazı daha gönderilmiştir .Bu yazıda,08.01.2020 tarihli Kılavuzluk ve Römorkörcülük Hizmetleri Hakkındaki Yönetmelik ve 10.01.2020 tarihli,2020/1 sıra numaralı ve 2661 sayılı Bakanlık Genelgesi ile ilgili yürütmeyi durdurma kararı verildiğini, ancak *"Denizlerimizde seyir emniyetinin ve can, mal ve çevre güvenliğinin sağlanması ve hizmetin dolayısıyla deniz ticaretinin devam etmesindeki üstün kamu yararı da gözetilerek kılavuzluk ve römorkörlük faaliyetlerinin görevlendirme şeklinde yürütülmesi hususu Bakanlık makam oluru ile kararlaştırılmıştır"* denilmiştir.

Bu çerçevede;

1)08.01.2020 tarih ve 31002 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan ve Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu tarafından 12.11.2020 tarih,2020/476 Esas numaralı kararıyla yürütmesi durdurulan Kılavuzluk ve Römorkörlük Hizmetleri Yönetmeliği hakkındaki yürütmenin durdurulması kararı Bakanlığınıza ne zaman tebliğ edilmiştir?

2)Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun,08.01.2020 tarihli Kılavuzluk ve Römorkörlük Hizmetleri Yönetmeliği hakkında, 12.11.2020 tarih, 2020/513 Esas numaralı yürütmeyi durdurma kararı sonrasında, yargı kararına istinaden Kanun ile düzenleme yapılmış mıdır? Yargı kararı ile yürütmesi durdurulan yönetmeliğe göre verilen hizmet izinleri iptal edilmiş midir?

3)Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun 12.11.2020 tarih ve 2020/476 Esas numaralı yürütmeyi durdurma kararı ile Bakanlığınız tarafından 16.03.2021 tarihinde, Kıyı Emniyeti Genel Müdürlüğü, Liman Başkanlıkları, Kılavuz/Römorkörcülük Teşkilatlarına gönderilen yazı arasında geçen zamanda yürütmesi durdurulan yönetmeliğine göre hangi iş ve işlemler tesis edilmiştir?

43683

4)Bakanlığınız tarafından 16.03.2021 tarihinde gönderilen “Yürütmenin Durdurulması Kararının Uygulanması “hakkındaki yazıdan hemen sonra “Kılavuzluk ve Römorkörcülük Hizmetlerinin Devamlılığının Sağlanması” konulu yazıda belirtilen “üstün kamu yararı” ile kastedilen nedir? Yargı kararlarının uygulanması ile üstün kamu yararı sağlanmış olmamakta mıdır? Bu yazı ile Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu’nun aldığı yürütmeyi durdurma kararı yerine, aynı yönetmeliğe göre iş ve işlem tesis edilmiş olmamakta mıdır?

5)Ülkemizin sahip olduğu coğrafi konum, denizlerimiz ve boğazların taşıdığı stratejik önem göz önüne alındığında; özellikle son 2 yıldır kılavuzluk ve römorkaj hizmetlerinde, ulusal güvenlik ve çıkarlarımızın ikinci plana atılarak, belli şirketlere kazanç sağlanması ve bu yönde yönetmelik değişikliklerine gidilerek yüksek yargı kararlarının dahi uygulanmamasının sebebi nedir?