



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın Hazine ve Maliye Bakanı Sayın Berat Albayrak tarafından Anayasa'nın 98, TBMM İçtüzüğü'nün 96 ve 99'uncu maddeleri uyarınca cevaplandırılmasını arz ederim.


M. Akif HAMZAÇEBİ
İstanbul Milletvekili

Vergi Usul Kanununun mükerrer 257. maddesinin (6) numaralı bendindeki yetkiye istinaden 17/03/2007 tarihinde Maliye Bakanlığınca vergi güvenliğinin sağlanması amacıyla tütün mamullerine ve alkollü içkilere bandrol yapıştırılması zorunluluğu getirilmiştir. VUK'un aynı hükmüne göre bandrol vb. özel etiket ve işaretlerin basımı, dağıtımı ile sistemin kurulması ve işletilmesi hizmetlerinin, süresi 5 yılı geçmemek üzere, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde yetkilendirilecek gerçek veya tüzel kişilerden alınabilmesine olanak sağlanmıştır.

Anılan hüküm çerçevesinde, Gelir İdaresi Başkanlığınca 2014-2019 Yılları Ürün İzleme Sisteminin Kurulması işi için 4734 sayılı Kanunun 19. maddesi kapsamında açık ihale usulüyle ihaleye çıkılmış, ihale 9 Eylül 2014 tarihinde yapılmış, 359.304.283 TL bedelle SICPA ASSAN Ürn. Güv. San. ve Tic.A.Ş., SICPA Securty Solutions SA Ortak Girişimi ile 9 Aralık 2014 tarihinde sözleşme imzalanmıştır. (Kaynak: EKAP İhale Kayıt No: 2014/81560)

Aynı şekilde 2020-2025 Yılları Ürün İzleme Sisteminin Kurulması işi için de Gelir İdaresi Başkanlığınca (GİB) 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 19. maddesi kapsamında açık ihale usulüne göre ihaleye çıkılmış, 18 Ekim 2019 tarihli ilan ile ihalenin 19 Kasım 2019 tarihinde, saat 10.30'da yapılacağı duyurulmuş ancak söz konusu ihale İdarece 6 Aralık 2019 tarihinde iptal edilmiştir. (Kaynak: EKAP İhale Kayıt No: 2019/510350)

İdarenin iptal gerekçesinde;

- Darphane ve Damga Matbaası Genel Müdürlüğünden alınan 02/12/2019 tarihli ve 64405568-249-E.19842 sayılı yazıda ihale konusu iş ve işlemlerin Genel Müdürlüklerince yapılabileceğinin belirtildiği,
- İhaleye konu iş ve işlemlerin, Yeni Ekonomi Programı (2019-2021) doğrultusunda kamu kurum/kuruluşları vasıtasıyla gerçekleştirilmesinin yerinde olacağının değerlendirildiği
- İhalenin 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun ("İhale saatinden önce ihalenin iptal edilmesi" başlıklı) 16. maddesine istinaden iptal edildiği

ifade edilmiştir.

22 Ocak 2020 tarihinde Darphane ile GİB arasında imzalanan protokol ile bandrol sistemine ilişkin iş ve işlemlerin yürütülmesi Darphane'ye devredilmiştir.

18 Nisan 2020 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 2419 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı ile Darphane ve Damga Matbaası Genel Müdürlüğünün, güvenlikle ilişkili olduğuna veya gizlilik içinde yürütülmesi gerektiğine Cumhurbaşkanlığı veya Bakan tarafından karar verilen

32181

işlerinin ilan yapılmaksızın pazarlık usulüyle ihale edilebilmesine ya da doğrudan temin edilebilmesine olanak sağlanmıştır.

Diğer yandan Hazine ve Maliye Bakanlığınca 11 Eylül 2020 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan Ürün İzleme Sistemi Uygulama Genel Tebliğiyle ürün izleme sisteminin kurulması ve işletilmesi ile bandrollerin basılması işlerinin Darphane tarafından yetki belgesi verilen firma tarafından yapılması öngörülmüştür.

29-30 Eylül 2020 tarihlerinde medyada yer alan haberlerde ise ihalesi iptal edilerek Darphane'ye devredilen tütün ve alkollü içkiler bandrol işinin Darphane'nin 11 Eylül 2020 tarihli duyurusuna göre özel bir ihale ile henüz Mayıs ayında kurulan DNS İnovasyon Sistemleri ve Teknoloji Anonim Şirketine verildiği, Şirketin, Cumhurbaşkanlığı seçimlerinde AKP'ye desteğini açıklayan "Her şey Türkiye İçin Platformu" Genel Koordinatörü ve aynı zamanda Hazine ve Maliye Bakanı Berat Albayrak'ın arkadaşı olduğu iddia edilen Halil İbrahim Danışmaz'a ait olduğu, DNS isimli şirketin ihaleyi almasının ardından bandrol fiyatlarına yüzde 100 ile 400 arasında zam yapıldığı bilgilerine yer verilmiştir. DNS İnovasyon Sistemleri ve Teknoloji AŞ'nin kuruluşu, 29 Mayıs 2020 tarihli Türkiye Ticaret Sicil Gazetesinde ilan edilmiştir. Şirketin kuruluş tescilinde "Amaç ve Konu" başlığı altında söz konusu bandrol ihalesinin alınacağı önceden biliniyor izlenimi veren **"Her türlü emtia, ürün ve hizmetin takip, kontrol, denetim ve izleme yapılması için gerekli barkod, bandrol, (...) üretimi, kurulumu, geliştirmesi, danışmanlığı, işletmesi, işbirliği, yatırımı, bakım, onarım, ithalat, ihracat, işletmek, kiralamak, devretmek, ticaret ve pazarlamasını yapmak."** şeklinde bir amacının bulunması dikkat çekmektedir. Darphane ve Damga Matbaası Genel Müdürlüğünün internet sitesinde yer alan bilgilere göre de 15 Eylül 2020 tarihinden geçerli olmak üzere bandrol ücretleri yüzde 100 ila yüzde 400 oranında artırılmıştır.

Bu bağlamda sorularım şunlardır:

- 1- 2020 yılında yapılan ürün izleme ihalesine ilişkin bilgiler ile sözleşme bilgileri kamuoyuna açıklandı mı? Açıklanmadıysa kamuoyundan gizlenmesinin sebebi nedir?
- 2- Söz konusu ihale kime, hangi usulle verildi? İhaleyi alan firmanın kuruluş tarihi nedir? Firmanın ortakları kimlerdir?
- 3- İhale ne zaman, hangi idare tarafından yapıldı? Muhammen bedel ve sözleşme tutarı nedir?
- 4- İhale 4734 sayılı Kanun kapsamında mı yapıldı? Bu kapsamda yapılmadıysa nedenleri nelerdir?
- 5- İhale, 2419 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı kapsamında Kamu İhale Kanunundan müstesna tutularak mı yapıldı?
- 6- İhalenin yüklenicisi olan firmanın ortakları arasında Halil İbrahim Danışmaz var mıdır? Şirketteki ortaklık payı ne kadardır?
- 7- Halil İbrahim Danışmaz'ın, arkadaşınız olduğu ve Cumhurbaşkanlığı seçimlerinde Ak Parti'ye destek veren "Her şey Türkiye İçin Platformu" Genel Koordinatörlüğünü yaptığı iddiaları doğru mudur?
- 8- Gelir İdaresi Başkanlığınca 19 Kasım 2019 tarihinde yapılacağı açıklanan ürün izleme ihalesi ertelendi mi? Ertelendi ise hangi tarihe ertelendi?

- 9- Herhangi bir erteleme olmadıysa 19 Kasım 2019 tarihinde yapılması gereken ihale, bu tarihten sonra 6 Aralık 2019 tarihinde 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "İhale saatinden önce ihalenin iptal edilmesi" başlıklı 16. maddesine istinaden nasıl iptal edildi? Bu iptal işlemi Kanuna açıkça aykırı değil midir?
- 10- GİB tarafından 19 Kasım 2019 tarihinde yapılacağı duyurulan ihalenin, ihale günü geçtikten sonra 6 Aralık 2019 tarihinde iptal edilmesi, sonrasında ihale konusu işin yapılması için 22 Ocak 2020 tarihinde GİB ile Darphane arasında protokol imzalanması, protokolün imzasını takiben 18 Nisan 2020 tarihli Resmi Gazetede yayınlanan 2419 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı ile söz konusu bandrol işinin ilan yapılmaksızın pazarlık usulüyle ihale edilebilmesinin yolunun açılması, ihalenin verildiği şirket olan DNS İnovasyon Sistemleri ve Teknoloji A.Ş.'nin Cumhurbaşkanlığı Kararından sonra ve ihaleden 3,5 ay önce 29 Mayıs 2020 tarihli Türkiye Ticaret Sicili Gazetesinde ilan edilerek kuruluşunun tamamlanması, her yıl ÜFE/Yİ-ÜFE oranında artan bandrol bedellerine ihale yapıldıktan sonra 15 Eylül 2020 tarihinden geçerli olmak üzere yüzde 100 ile yüzde 400 arasında artırılması dikkate alındığında bandrol işinin son Cumhurbaşkanlığı seçimlerinde AK Parti'ye desteğini açıklayan "Her Şey Türkiye İçin Platformu" Genel Koordinatörü Halil İbrahim Danışmaz'ın ortağı olduğu şirkete verilmesi sadece bir tesadüf müdür?
- 11- Gelir İdaresi Başkanlığınca açılan ihalenin, işlerin 2019-2021 yıllarına ilişkin Yeni Ekonomi Programındaki politikalar kapsamında bir kamu kuruluşu olan Darphane tarafından yapılmasının uygun olacağı gerekçesiyle ihale tarihinden sonra, geriye yönelik olarak iptal edilmesinden sonra, aynı işlerin Darphane tarafından yine özel bir firmaya ihale edildiği bilgisi doğru mudur? Kendi içinde tutarlı olmadığı açıkça görülen bu işlemler konusundaki açıklamalarınız nelerdir?
- 12- İhale konusu işler Darphane tarafından yine bir özel firmaya verildiğine göre Gelir İdaresi Başkanlığınca açılan ihale niçin iptal edildi? Vergi güvenliği ile ilgili olduğu halde bu işlerin niçin Gelir İdaresi Başkanlığınca değil de Darphane tarafından ve üçüncü kişilere ihale edilmek suretiyle yapılması yoluna gidildi?
- 13- Darphane tarafından ihaleye çıkılmasının gerekçesi güvenlik ya da gizlilik ise GİB 2014-2019 yılları için bu işi özel bir şirkete ihale ettiğinde vergi güvenliği ihmal mi edilmişti?
- 14- Bu durumda Gelir İdaresi Başkanlığınca 2019 yılında açılan ihalenin iptal edilmesinin gerçek nedeni, iptal gerekçesinde yazıldığı gibi "işlerin bir kamu kuruluşuna yaptırılması" olmadığına göre işin DNS İnovasyon Sistemleri ve Teknoloji A.Ş.'ye verilmesinin planlanmış olması mıdır? 29 Mayıs 2020'de kurulan şirketin "**bandrol üretimi, işletmesi, ticaret ve pazarlaması yapmak**" şeklinde bir kuruluş amacının da bulunması ihalenin bu şirkete verileceğinin önceden belli olduğuna ilişkin bir gösterge değil midir?
- 15- Bandrol bedelleri, ilgili mevzuat uyarınca 2008 yılından buyana, bir önceki yıl için belirlenen yıllık ÜFE/Yİ-ÜFE oranında artırılarak güncellendiği halde bandrol bedellerine Bakanlığınızca niçin yüzde 100 ile yüzde 400 arasında zam yapılmıştır? İlgili Genel Tebliğe göre Darphane tarafından maliyet unsurları dikkate alınarak belirlenen bandrol bedellerine yapılan zam dolayısıyla Hazine'nin kazancı ne olmuştur?
- 16- Bandrol işi nedeniyle DNS İnnovasyon Sistemleri ve Teknoloji A.Ş.'ye bugüne kadar yapılan ödemelerin tutarı nedir?