



T. B. M. M.
İYİ PARTİ
GRUP BAŞKANLIĞI

Tarih: 12.06.2021

Sayı: 4086

48343

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıda arz edilen soruların T.C. Cumhurbaşkanı Yardımcısı Sayın Fuat OKTAY tarafından yazılı olarak yanıtlanmasını Anayasa'nın 98 inci maddesi ve TBMM-i Tüzüğü'nün 96 ncı maddesi uyarınca saygılarımla arz ederim.

Lütfü TÜRKKAN
Kocaeli Milletvekili
İYİ Parti Grup Başkan Vekili

Devlet Memurları Disiplin Yönetmeliği; 30 Nisan 2021 tarihinde, 3935 sayılı Cumhurbaşkanı kararı ile yürürlüğe girmiştir. Yeni düzenleme ile 17 Eylül 1982 tarihinde Bakanlar Kurulu Kararı ile kabul edilen Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirleri Hakkında Yönetmelik yürürlükten kaldırılmıştır.

Yeni Yönetmelikte; disiplin kurullarının kuruluşu, üyelerinin görev süresi, görüşme ve karar usulleri, hakkında karar verilebilecek memurlar, disiplin amirlerinin kimler olacağı, bunların yetki ve sorumlulukları ile disiplin soruşturmalarına ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir.

Yönetmeliğin "Disiplin Amirleri" başlıklı 5. maddesinin birinci fıkrası; 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve bu yönetmelik kapsamında disiplin hükümlerinin uygulanması bakımından düzenlemeler içermektedir.

Cumhurbaşkanlığı sisteminde en üst hiyerarşik amir olması sebebiyle, Cumhurbaşkanına tüm kamu idarelerinde görevli bütün memurlar hakkında disiplin amirliği yetkisi verildiği görülmektedir. Buna göre Cumhurbaşkanına, söz konusu yönetmeliğin 5. maddesinde geçen belediyeler dahil bütün idarelerde, bakanlık teşkilatları ile müdürlükler ve kuruluşlarda çalışan tüm memurlar için disiplin soruşturması açma yetkisi verilmiştir.

Cumhurbaşkanı, merkezi idarenin hiyerarşide en üstüdür. Ancak mahalli idare olan belediyeler ve Cumhurbaşkanlığı arasında hiyerarşi bulunmamaktadır. Cumhurbaşkanlığı merkezi idare içerisinde yer almaz. Belediyeler ise mahalli idare olarak, ayrı tüzel kişiliklere sahiptir. Anayasamızın 127'nci maddesinde belirtildiği üzere, merkezi idare ile mahalli idare arasında hiyerarşi değil idari vesayet ilişkisi vardır. Bu sebeplerle belediyelerde çalışan memurlar hakkında cumhurbaşkanlığı tarafından disiplin soruşturması açılabilmesi hukuka aykırıdır.

Anayasamızın 127'nci maddesinin ikinci fıkrasında "Mahalli idarelerin kuruluş ve görevleri ile yetkileri, yerinden yönetim ilkesine uygun olarak kanunla düzenlenir." denilmektedir. Belediyelerde çalışan memurlar hakkında söz konusu yönetmelikle disiplin

soruşturması yetkisinin Cumhurbaşkanına verilmesi Anayasal bir ilke olan Yerinden Yönetim İlkesine de aykırıdır. Bunun yanında, Yerinden Yönetim İlkesi; idari işlem ve hizmetlerin yerel ihtiyaçlara ve koşullara uygun olarak yürütülmesini sağlamaktadır. Yerel hizmetlerde gecikmeyi ortadan kaldırarak, kırtasiyeciliği azaltmaktadır. Merkezî yönetimin yükü hafifleterek, merkezî yönetimin asli görevlerinde daha başarılı olmasına imkan vermektedir. Dolayısıyla idarenin bütünlüğünde verimlilik ve etkinlik artmaktadır.

Bu kapsamda;

- 1- Söz konusu hukuka ve mantığa aykırı düzenlemenin amacı belediyelerde çalışan memurlar üzerinde Cumhurbaşkanlığı makamı kullanılarak baskı oluşturmak mıdır?
- 2- Bu hukuka aykırı düzenlemeye göre tüm belediyelerin disiplin amirinin Cumhurbaşkanı olduğu sonucuna varılmaktadır. Söz konusu yönetmelik merkezi hiyerarşi içinde bulunmayan belediye başkanları hakkında uygulanacak mıdır?
- 3- Anayasaya aykırı bu yönetmelikle, seçimde Ak Parti'nin kaybettiği illerdeki Millet İttifakı adayı olarak kazanan belediye başkanları üzerinde baskı kurulmaya mı çalışılmaktadır?