



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 18 Nisan 2022

Sayı : 3390

Türkiye Büyük Millet Meclisi -
Türkiye Büyük Millet Meclisi
Başkanlığı
Tarih: 18/04/2022 14:21
Sayı: E-120.10-1002172



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Sayıştay raporlarının son 3 yıldaki ortak tespiti, şehir hastanelerinin muhasebe işlemlerinin mevzuata uygun olmadığı ve devamlı surette kamunun zarar ettiğidir. Sağlık Bakanlığı'nın 2022 yılında şehir hastaneleri için ayırdığı tutar bütçenin büyük kısmını yutmuştur. Sağlık Bakanlığı 2020 yılı bütçesinde şehir hastaneleri için yaklaşık 8 milyar 738 milyon TL kira ve hizmet bedeli için ödeme gerçekleştirmişken, 2021 yılı için bu tutar 16 milyar 392 milyon TL'ye çıkmıştır. 2022 yılında ise 21 milyar 564 milyon TL ödeme tahmin edilmektedir. Bu tutarın 14 milyar 91 milyon TL'sini hastanelerin hizmet alımı yoluyla sunduğu hizmetlerin (tıbbi görüntüleme, güvenlik, temizlik, laboratuvar hizmetleri) karşılığı oluşturmaktadır. Sağlık Bakanlığı, 2022 yılında şehir hastanelerinin kira bedelleri için 7 milyar 473 milyon TL ödeyecektir. Bütçeden 2022 yılında şehir hastaneleri için 21 milyar lirayı aşan bir kaynağın ayrıldığı gerçeği de iktidara yakın inşaat gruplarının veya şirketlerin bu bütçeden en büyük payı almayı sürdüreceğini ortaya koymaktadır. Bu tutarlar sağlığa ayrılan bütçede artış gibi görülsede aslında şirketlere giden kaynaktır. Bu amaçla Türkiye'deki şehir hastaneleri için verilen garantilere ve ana sözleşme metninde yer alan diğer hususlara bakmak faydalı olacaktır. Buradan hareketle; Türkiye'de şehir hastanelerine garanti verildiğini ve sözleşme metninde yer alan hususların bazılarını ICBC Çin Bankası ve Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası'nda yer alan bilgilerden ulaşıyoruz. ICBC Çin Bankası, Türkiye'deki Kamu-Özel-İşbirliği (KÖİ) ile inşa edilen şehir hastanelerine Sağlık Bakanlığı'nın hacme dayalı hizmet ödemelerinin yüzde 70'ini garanti ettiğini, enflasyon ve kur farkına karşı koruma sağlandığını, borç verenlerin Sağlık Bakanlığı ile doğrudan anlaşmalı olduğunu, Kanun değişikliğine karşı 25 yıl koruma sağlandığını, sermaye harcaması (CAPEX) için KDV muafiyeti verildiğini, uyumsuzluk çözümü için ICC Uluslararası Tahkim mahkemelerinin geçerli olduğunu, ortalama imtiyaz süresi yatırım dönemi 3 yıl, operasyon dönemi 25 yıl olmak üzere toplam sürenin 28 yıl olduğunu, ödemelerin yıllık olarak enflasyona göre ayarlandığını, enflasyon ve devalüasyona göre üç ayda bir koruma sağlandığını ve Sağlık Bakanlığı garantili olduğunu açıklamıştır. ICBC Çin Bankası'nda olduğu gibi Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası da Türkiye'den gizlenen Kamu-Özel-İşbirliği (KÖİ) ile inşa edilen şehir hastanelerinin ana sözleşmesinde yer alan bazı noktalara değinerek; Müsaitlik ödemelerinin idarenin garantisi altında olduğunu, görüntüleme, laboratuvar, sterilizasyon ve dezenfeksiyon, rehabilitasyon, atık, keten ve çamaşırhane ve catering hizmetlerinde yüzde 70 garanti verildiğini, 180 günden fazla sürede bitirilemeyen işlerin askıya alınması gerektiğini açıklamıştır. Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası'nda yer alan bilgilerde özellikle 180 günden fazla sürede bitirilemeyen işlerin askıya alınacağı yani fesih hakkının olduğu belirtilse de bugün itibarıyla Türkiye'de Kocaeli, Kütahya, Gaziantep, Ankara Etlik ve İzmir Bayraklı Şehir hastanelerinin inşaatları uzun yıllardır bitirilememesine rağmen bu haktan yararlanılmamış ve kamu zararına uğratılmıştır. Türkiye'den gizlenen şehir hastanelerinin sözleşmelerine yukarıda görüldüğü üzere





kredi veren bankaların web sitelerinden ulaşılmaktadır. Burada verilen imtiyazlar Türkiye'nin 28 yılını ipotek altına aldığı gibi hazineyi de zarara uğratarak ülkemizi Türk mahkemelerinde değil uluslararası tahkim mahkemelerinde yani İngiltere'de, İsviçre'de yargılamaya varıncaya kadar imtiyazlar içermektedir. Şehir hastanelerine karşı olmamakla birlikte; Türkiye'nin Kamu- Özel- İşbirliği (KÖİ) kapsamında inşa edilen şehir hastanelerinin yapan yatırımcılara tanınan imtiyazlara ve Türkiye'nin hazinesinin ve geleceğinin ipotek altına alınmasına sessiz kalınması mümkün değildir. Sağlık Bakanı muhtelif defalar şehir hastanelerine garanti verilmediğini ve hiçbir hizmette bu garantilerin söz konusu olmadığını söylemesine karşı hem ICBC Çin Bankası hem de Avrupa İmar ve Kalkınma Bankası bu garantilerin verildiğini söylemektedir. Yine 2020 Mart ayında başlayan koronavirüs bir mücbir sebep olmasına rağmen şehir hastaneleri sözleşmelerinin fesih bölümünde bu hak korunmasına rağmen iktidar partisi bu sözleşmeleri askıya almamıştır. Yine 180 günden fazla sürede bitirilemeyen hastanelerin yapımını askıya alınmayıp ödeme yapılmaya devam edilmiştir. Yani kamu zarara uğratılmıştır. Asgari ücreti bile enflasyon ve kur farkına karşı koruyamayan iktidar, söz konusu bu hastaneleri yapan şirketler olunca sözleşmeye göre enflasyon ve kur garantisi vermiş durumdadır. Yine en büyük garabet 25 yıl boyunca şehir hastanelerinin sözleşmelerine karşı Kanun değişikliği yapılamamasının garanti edilmiş olmasıdır. Bire bir Sağlık Bakanlığı'nın garantisi altında olan ve başta hasta doluluk oranı, çekilen MR, tomografi, ve laboratuvar testleri olmak üzere verilen hizmetlerde yüzde 70'in üzerinde garanti veren Sağlık Bakanlığı vatandaşa sağlamadığı KDV muafiyetini yine şehir hastanelerini inşa eden şirketler için garanti altına almıştır.

Bu amaçla, şehir hastanelerine verilen garantiler nedeniyle ortaya çıkan kamu zararının tespit edilmesi, şehir hastanelerine ödenen garanti tutarlarının bütçe üzerinde oluşturduğu yükün ortaya çıkarılması ve Kamu-Özel-İşbirliği (KÖİ) modelinin Türkiye ekonomisine verdiği zararın boyutlarının belirlenmesi ve neler yapılabileceğinin tespiti amacıyla Anayasa'nın 98'inci maddesi ve TBMM iç tüzüğü'nün 104 ve 105'inci maddeleri gereğince Meclis Araştırması açılmasını arz ve talep ederiz.

Ali Fazıl KASAP
Kütahya Milletvekili

Ali Fazıl KASAP
Kütahya Milletvekili

Ayhan BAKUR
Adana



3390 Sayılı Meclis Araştırma Önergesinin İmza Çizelgesi

Adı Soyadı	Seçim Bölgesi	İmza
İRFAN KAPLAN	BALIKTEPE	
Süzan Şahn	Hatay mv.	
Cengiz Gökçel	Mersin mv.	
Gamze TAŞCIER	Ankara mv.	
Ali Şeker	İstanbul	
Nurhayat Altınok Kızıoğlu	Bursa mv.	
Orhan SOMER	Adana mv.	
Ali Maher BAĞARIR	Mersin mv.	
AMURSA ADIGÜZEL	İst. mv.	
Burak Erboğ	Myğla mv.	
İsmail İSLAM	İSTANBUL	
MURAT BAKAN	İZMİR	M. Bakan
Polat Şaroğlu	Tunceli mv.	
İsmail Nur Söke	Eskişehir mv.	
Mahir POLAT	İzmir mv.	M. Polat
Avd. M. Seyhan TANAKU	İstanbul mv.	
Korhan HANCIÖZ	Samsun mv.	
Sevda Erdem Kılıç	İzmir mv.	
Emine Gülizer EMECAN	İstanbul mv.	

