



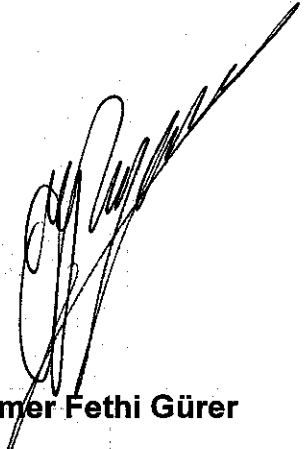
T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 19 Kasım 2021
Sayı : 1968

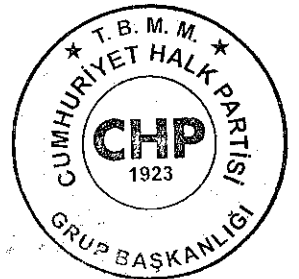
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

Kamuda Çalışan Avukatlarının Özlük Haklarının İyileştirilmesi Hakkında Kanun Teklifi ve Gerekçesi ektedir.

Gereğini arz ederim. 18.11.2021


Ömer Fethi Gürer
Niğde Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Adalet
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 22 Kasım 2021 Esas No: 2/3965	



TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR DİŞK. LİGİ
19 Kasım 2021
Numara:

TBMM
GENEL BİRAK
19 Kasım 2021
No. 916035
BİRBİRENE AKTARILMIŞTIR

GENEL GEREKÇE

İddia, savunma ve karar organlarından oluşan yargı sistemi, hukuk devleti olgusunun olmazsa olmaz unsurudur. Yargı sistemi içerisinde, bireyin veya devletin normlara uygunluğunu denetleyecek mekanizmaların sağlıklı ve objektif çalışabilmesi açısından savunma hakkının özel bir yeri bulunmaktadır. Avukat ve avukatlık mesleği ise savunma hakkının en önemli güvence mekanizmasıdır. Ayrıca Avukatlık Kanunu uyarınca kamu görevi ve serbest meslek statüsünde olan nadir mesleklerdendir. Örneğin kamuda görev yapan avukatlar Avukatlık Kanunu yanında Devlet Memurları Kanunu'na bağlı olmaları nedeniyle hem memurların hem de avukatların disiplin rejimine tabi olmaktadır.

Kamu avukatları, kamu kurumlarının her türlü hukuki ilişkilerine yön veren, ortaya çıkan uyuşmazlıklarda temsil hakkına sahip, hakim ve savcılar gibi kamu ve kurumların işleyişinde hukuka uygunluğunu sağlayan kişilerdir. Vekâletini yürüttüğü dosyaların mali ve hukuki sorumluluğunu üstlenmeleri gibi taşıdıkları birçok ağır sorumluluğa rağmen uygulamada farklı statülerde çalışma, denetim, mali ve özlük hakları ile ilgili çeşitli sorunlarla karşı karşıya kalmaktadırlar.

Devlet memurları kanunun 3/B maddesindeki kariyer ilkesinde belirtilen koşulları taşımalarına rağmen kamu avukatlığı kariyer meslek sınıfı olarak kabul edilmemektedir. Ek gösterge konusunda da gerekli iyileştirmelerden yararlanamamışlardır. Savunma ayağının temsilcilerinden olan hakim ve savcı meslektaşları ile mali ve özlük açısından aralarındaki makas her geçen gün açılmakta olup yaşanan bu adaletsizliğin ortadan kaldırılması için bu durumun değiştirilmesi ihtiyaç haline gelmiştir. Özel hizmet tazminatı ödemesi bakımından da diğer sınıflarda bulunan memurların aldıkları oranın altında kaldıkları görülmektedir. Bir diğer karşılaştıkları adaletsiz durum ise bulundukları makam itibarıyla Devlet Memurları Kanununda öngörülen şekilde temsil ve makam tazminatı ödemesi yapılmamaktadır. Ayrıca görevleri gereği devletin vekili sıfatında bulunmaları, yürüttüğü görevin önemi sebebiyle mesleğe başlangıç derecesi ile derece ilerlemesinde yeni düzenleme yapılması gerekmektedir.

Kamu Avukatlarının maaş, özlük ve statü sorunu, 2019 Yılı Yargı Reformu Strateji Belgesi kapsamına alınmış olup ; Cumhurbaşkanı tarafından, "Kamuda görev yapan avukatların farklı statülerde çalışmaları, denetimleri, mali ve özlük hakları ile ilgili konuların yeniden düzenlenmesi gerekiyor. Maaş ve özlük haklarının yetersiz olması sebebiyle kamuda avukat çalıştırmak güç oluyor. Statülerini ve özlük haklarını yeniden düzenleyerek kamuda görev yapan avukatların sorunlarını çözüyoruz." şeklinde kamuoyuna duyurulması sorunun farkında olduğunun ispatı niteliğindedir. Ancak kamu avukatlarının yaşadığı adaletsizlikler ve sorunlarının çözümü noktasında, aradan geçen süre zarfında herhangi bir adım atılmamıştır. Bu sebeple kamu avukatlarının da yargının asli unsuru olduğu dikkate alınarak diğer yargı mensupları ile uygun, uyumlu statü ve haklara sahip olması sağlanmalıdır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Kamu Avukatlığının 657 Sayılı 36/A-11. Maddesi kapsamında “Kariyer Meslek” olarak kabul edilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 2- Ek gösterge tavan katsayısı 3000 olan Kamu Avukatlarının taban ve tavan göstergeleri diğer sınıflara göre daha düşük bulunmaktadır. Bu sebeple, bu haksız durumun ortadan kaldırılması ve yeniden düzenlenmesi amaçlanmıştır.

MADDE 3- Avukatlık Hizmetleri Sınıfına dahil kadrolarda bulunanlar için % 200, Kanun kapsamındaki “Başhukuk Müşavir ile 1. Hukuk Müşaviri” kadroları için % 300, “Hukuk Müşavir, Muhakemat Müdürü ve Hukuk İşleri Müdürü” kadroları için % 230 özel hizmet tazminatı verilmesi amaçlanmıştır.

MADDE 4- Birinci derece kadroya atanmış olmak şartıyla, Hukuk Müşavirleri, Muhakemat Müdürleri, Hukuk İşleri Müdürleri ve Avukatlar için makam tazminat göstergesinin 2000 olması amaçlanmıştır.

MADDE 5- Kamu Avukatlarının, Hukuk Fakültesi mezunu olup da hakim/savcılık mesleğine 8. dereceden başlatılan meslek grubu gibi göreve 8. dereceden başlatılması amaçlanmıştır.

MADDE 6- Kamu Avukatlarının çalıştığı idarelerce, Zorunlu Mesleki Mesuliyet Sigortası yapılması, primin idarece karşılanması yönünde yasal düzenleme yapılması amaçlanmıştır.

MADDE 7- Yürürlük maddesidir.

MADDE 8- Yürütme maddesidir.



KAMUDA ÇALIŞAN AVUKATLARININ ÖZLÜK HAKLARININ İYİLEŞTİRİLMESİ HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

Madde 1 - 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

Ek Madde 45- Bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşları, Avukat, Hazine Avukatı Hukuk Müşaviri kadrolarına, özel yarışma sınavı ile alım yapabilirler. Giriş sınavı merkezi sınav sonuçlarına göre; yazılı ve sözlü veya yalnızca sözlü sınavdan oluşur. Giriş sınavı için, eleme sınavı sonucunda aranacak puan türleri, taban puanları ve sınavda alınan başarı derecelerine göre çağrılacak aday sayısı tespit edilerek, giriş sınavı duyurusuyla ilan edilir. Ancak, giriş sınavına çağrılacak aday sayısı, atama yapılacak kadro sayısının yirmi katından, yalnızca sözlü sınav yapılması hâlinde sözlü sınava çağrılacak aday sayısı giriş sınavı duyurusunda belirtilen kadronun dört katından fazla olamaz. Yazılı sınav, kurumun görev alanına göre yönetmelikle belirlenen konulardan yapılır. Yazılı sınav sonucunda yetmiş puandan az olmamak üzere, en yüksek puandan başlanarak giriş sınavı duyurusunda belirtilen kadronun dört katına kadar aday sözlü sınava çağrılır. Sözlü sınav, adayların;

- a) Sınav konularına ilişkin bilgi düzeyi,
- b) Bir konuyu kavrayıp özetleme, ifade yeteneği ve muhakeme gücü,
- c) Liyakati, temsil kabiliyeti, davranış ve tepkilerinin mesleğe uygunluğu,
- d) Özgüveni, ikna kabiliyeti ve inandırıcılığı,
- e) Genel yetenek ve genel kültürü,
- f) Bilimsel ve teknolojik gelişmelere açıklığı,

yönlerinden değerlendirilerek, ayrı ayrı puan verilmek suretiyle gerçekleştirilir.

Adaylar, komisyon tarafından üçüncü fıkranın (a) bendi için elli puan, (b) ila (f) bentlerinde yazılı özelliklerin her biri için onar puan üzerinden değerlendirilir ve verilen puanlar ayrı ayrı tutanağa geçirilir. Bunun dışında sözlü sınav ile ilgili herhangi bir kayıt sistemi kullanılmaz. Sınav komisyonu, kurum içinden veya dışından yönetmelikle belirlenen kişilerden oluşur. Sözlü sınavda başarılı sayılmak için, komisyon başkan ve üyelerinin yüz tam puan üzerinden verdikleri puanların aritmetik ortalamasının en az yetmiş olması şarttır. Başarı puanı en yüksek olan adaydan başlanmak suretiyle giriş sınavı duyurusunda belirtilen kadro sayısı kadar adayın isimleri ilan edilir. Yapılan sınavlarda başarılı olmak şartıyla, giriş sınavı duyurusunda



belirtilen kadro sayısının yarısını geçmemek üzere komisyon tarafından belirlenen sayıda yedek adayın isimlerini kapsayan bir liste belirlenerek ilan edilir.

Bu maddenin uygulanması ile ilgili hususlar, Devlet Personel Başkanlığının görüşü alınarak kurumlarınca hazırlanacak yönetmelikle düzenlenir.

Madde 2- (1) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na ekli (I) Sayılı Cetvelin "V-AVUKATLIK HİZMETLERİ SINIFI" bölümü aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Kadroları bu sınıfa dahil olanlardan;	1	4800
	2	4200
	3	3600
	4	3000
	5	2200
	6	1600
	7	1300
	8	1150

(2) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na ekli (I) Sayılı Cetvelin "I- GENEL İDARE HİZMETLERİ SINIFI" başlıklı bölümünün (e) bendine "Toplu Konut İdaresi Başkan Yardımcıları," ibaresinden sonra gelmek üzere "1. Hukuk Müşaviri, **Hazine ve Maliye Bakanlığı Hukuk Müşaviri**" ibaresi, (I) Sayılı Cetvelin "I- GENEL İDARE HİZMETLERİ SINIFI" başlıklı bölümünün (f) bendine "Başbakanlık Başkanları," ibaresinden sonra gelmek üzere "Muhakemat Müdürü, Büyükşehir Belediyesi ile bağlı kuruluşlardaki Hukuk Müşaviri ile Hukuk İşleri Müdürü, Hukuk Müşaviri" ibaresi eklenmiştir.

(3) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na ekli (II) Sayılı Cetvelin "I- BAŞBAKANLIK VE BAKANLIKLARDA" bölümünde yer alan "Maliye Bakanlığı Hukuk Müşavir" ibaresi, "4- BAŞBAKANLIK VE BAKANLIKLARDA" bölümünde yer alan "Hukuk Müşaviri" ve "Muhakemat Müdürü" ibareleri, "5 YARGI KURULUŞLARI, BAĞLI VE İLGİLİ KURULUŞLAR İLE YÜKSEK ÖĞRETİM KURULUŞLARINDA" "Hukuk Müşaviri", "Başhukuk Müşaviri" ve "Hukuk İşleri Müdürü" ibareleri ile, "6- MAHALLİ İDARELER İLE BAĞLI VE İLGİLİ KURULUŞLARDA" bölümünde yer alan "Büyük Şehir Belediye ile bağlı kuruluşlarındaki 1. Hukuk Müşaviri," ibaresi metinden çıkarılmıştır.

Madde 3- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 152. maddesinin



fıkrasının “A- Özel Hizmet Tazminatı:” bölümünün (d) bendi, aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“(d) Avukatlık Hizmetleri Sınıfına dahil kadrolarda bulunanlar için % 200’üne, Kanun kapsamındaki “Başhukuk Müşavir ile 1. Hukuk Müşaviri” kadroları için % 300’üne, “Hukuk Müşavir, Muhakemat Müdürü ve Hukuk İşleri Müdürü” kadroları için % 230’una”

Madde 4- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’na ekli (IV) Sayılı Makam Tazminatı Cetvelinin 8 inci sırasına aşağıdaki (d) bendi eklenmiş ve mevcut (d) bendi (e) bendi olarak tesessül ettirilmiştir.

“(d) Birinci dereceli kadroya atanmış olmak şartıyla, Hukuk Müşavirleri, Muhakemat Müdürleri, Hukuk İşleri Müdürleri ve Avukatlar 2000”

Madde 5- (1) 02.11.2011 tarihli ve 666 Sayılı Kamu Görevlilerinin Mali Haklarının Düzenlenmesi Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin ekli I) SAYILI CETVEL’in “A- Aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa göre alanlar” bölümünün 1 no’lu satırının (g) bendine “Hukuk Müşaviri” ibaresinden sonra gelmek üzere “Muhakemat Müdürü, diğer Hukuk İşleri Müdürü” ibareleri eklenmiş ve bu bentteki “170” ibaresi “175” olarak değiştirilmiş; aynı bölümün “5- Kadroları Avukatlık Hizmetleri Sınıfında yer alan personel;” şeklindeki satırı “5- Kadroları Avukatlık Hizmetleri sınıfında yer alan personel (Genel Yönetim kapsamındaki kamu kurum ve kuruluşlar ile kamu iktisadi teşebbüslerindeki sözleşmeli olarak çalışanlar dahil);” şeklinde ve bu satırın (1), (2) ve (3) numaralarında gösterilen “150”, “140” ve “130” ibareleri sırasıyla “170”, “160” ve “150” olarak değiştirilmiştir.

(2) 399 sayılı “Kamu iktisadi Teşebbüslerinin Personel Rejiminin Düzenlenmesi ve 233 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Bazı Maddelerinin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin” 3 üncü maddesinin (b) bendinin ikinci paragrafına, “müfettiş ve müfettiş yardımcıları” ibaresinden sonra gelmek üzere; “Avukatlar” ibaresi eklenmiştir.

(3) 659 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 14 üncü maddesinin (2) numaralı fıkrasının (a) bendine “%40’ı” ibaresinden sonra gelmek üzere; “hukuk biriminde görev yapan diğer personele %5’i” ibaresi eklenmiştir.

(4) 659 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki madde eklenmiştir.



“Ek Madde 1- Kamu Avukatlarının çalıştığı idarelerce, göreve başlayan kamu avukatlarına Zorunlu Mesleki Mesuliyet Sigortası yaptırılır ve prim ilgili idarece karşılanır. sigorta mahiyeti ve koşulları bu KHK’nin 16. Maddesi uyarınca çıkartılan yönetmelikte yapılacak değişiklikler ile belirlenir.”

Madde 6- Bu Kanunla yapılan iyileştirmelerden Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonraki aybaşından itibaren belirtilen kadrolardan emekli olanlar da yararlandırılır.

Geçici Madde 1- Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce ilan edilen Hukuk Müşaviri, Hazine Avukat ve Avukat alımında bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce yürürlükte bulunan mevzuat hükümleri uygulanır.

Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonraki aybaşından geçerli olmak üzere bakanlık ile kamu kurum ve kuruluşlarında Hukuk Müşaviri, Muhakemat Müdürü, Hazine Avukatı ve Avukat kadrolarından emekli olanlar da öngörülmüş olan mali ve sosyal hak ve yardımlardan yararlandırılır.

Madde 7- Bu Kanun hükümleri yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 8- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

