



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 18 Ekim 2021
Sayı : 1925

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

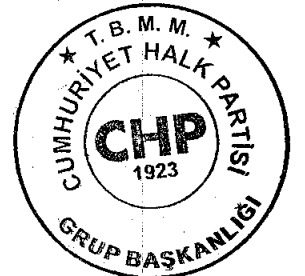
5393 sayılı Belediye Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifi gerekçesi ile ekte sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.



Turan AYDOĞAN
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	İçişleri
Esas Komisyon	Adalet
Tarih: 19 Ekim 2021	Esas No: 2/3882



TBMM	
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LİĞİ	
18 Ekim 2021	
Numara:	

TBMM	
GENEL EVRAK	
18 Ekim 2021	
No.	897641
EYİSİNE ANILAN MİSTİR	

GENEL GEREKÇE

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 15. maddesinin 8. fıkrasında, "*Belediye mallarına karşı suç işleyenler Devlet malına karşı suç işlemiş sayılır. 2886 sayılı Devlet İhale Kanununun 75 inci maddesi hükümleri belediye taşınmazları hakkında da uygulanır.*" düzenlemesi bulunmaktadır. Söz konusu düzenleme ile Belediyelerin kamu ve özel malları arasında ayırım yapılmaksızın Belediye mallarına işlenen suçlar ceza hukuku kapsamında devlet malı olarak korunmakta, devlet malıyla aynı hukuki statü tanınmaktadır. Ancak Büyükşehir Belediye ve Belediye malları İcra Hukuku kapsamında devlet mallarıyla aynı hukuki statüye sahip değildir. Nitekim 2004 sayılı İcra İflas Kanunu'nun haczi caiz olmayan malları düzenleyen 82. maddesinde, devlet malları açıkça haczedilmeyecek mallar olarak düzenlenmesine rağmen Belediye mallarına ilişkin bir düzenlemeye yer verilmemiştir. Belediyeler mallarının haczi konusunda 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun konuyla ilgili hükümleri uygulanmaktadır.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 15. maddesinin 9. fıkrasında, "*Belediyenin proje karşılığı borçlanma yoluyla elde ettiği gelirleri, şartlı bağışlar ve kamu hizmetlerinde fiilen kullanılan malları ile belediye tarafından tahsil edilen vergi, resim ve harç gelirleri haczedilemez*" düzenlemesi bulunmaktadır. Aynı şekilde, 5393 sayılı Kanunu'nun 73. maddesinde, "*Kentsel gelişim ve dönüşüm alanı ilân edilen bölgelerde, anlaşma yoluyla belediye mülkiyetine geçen gayrimenkullerin de haczedilmesi mümkün değildir.*" düzenlemesine yer verilmiştir. Bu yasal düzenlemelerle, devlet mallarından farklı olarak Belediyelerin haczedilebilecek malları konusunda ayrıma gidilmiş ve Belediyelerin haczedilemeyecek malları tahdidi olarak sayılmıştır. Söz konusu ayırımın temelinde Belediyelerin kamu ve özel mal ayırımı yatmaktadır.

Belediyelerin kamusal mal ve gelirleri dışında özel mallarının haczedilecek olması birtakım sorunlara neden olmaktadır. Şöyle ki; Belediyelerin ellerinde bulunan bazı kamusal mallar doğrudan kamu hizmetine tahsis edilmese de dolaylı yünden kamu hizmetiyle ilişkili olarak kullanılmaktadır. Belediyelerin kamu hizmetiyle ilişkili kamusal malları ile özel malları arasındaki ayırım her zaman sağlıklı yapılamadığından, kamu hizmetine dolaylı tahsis edilen Belediye malları özel mal olarak görülerek haczedilebilmektedir. Bu durum kamu hizmetinin devamlılığında aksamaya neden olmakta, hizmetin sağlıklı yürütmesine engel olmaktadır. Aynı şekilde Belediyelerin özel malları da kamu hizmetine doğrudan özgülenmemişse de özel mallardan elde edilen gelirler çoğu kez kamu hizmetinin finanse edilmesinde kullanılmakta ve kamu hizmetine katkı sunmaktadır.



Belediyelerin kamu hizmetinde kullanılmak üzere oluşturulan banka hesaplarında bulunan likit paralar da kimi zaman havuz hesabı (kümülatif hesap) olduğu kimi zaman da kamu hizmetinin yürütülmesi amacıyla harcanacağı kararlaştırılan paraların her an idari bir kararla başka bir amaç için kullanılması her zaman mümkün olabileceği gerekçeleriyle haczedilebilmektedir. Tüm bu durumlar kamu hizmeti devamlılığını sekteye uğratmaktadır.

Bu nedenle Belediyelerin mallarının tahdidi olarak sayılmadan ve özel/kamu malı ayırımına gidilmeden tüm mal ve gelirlerinin haczedilemeyecek mal ve gelirler olarak kabul edilmesinin hukuki ihtilafların ortadan kaldırılmasına ve kamu hizmetinin devamlılığına katkı sağlayacağı düşünülmüştür.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Kamu hizmeti veren belediyelerin hizmetlerinde aksamalar yaşanmasının önüne geçilmesi amacıyla, Belediyelerin malları tahdidi olarak sayılmadan ve özel/kamu malı ayrımına gidilmeden tüm mal ve gelirlerinin haczedilemeyeceği düzenlenmiştir.

MADDE 2- Yürürlük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.



**5393 SAYILI BELEDİYE KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 3/7/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 15 inci maddesinin 9 uncu fıkrası yürürlükten kaldırılmış ve aynı maddenin 10 uncu fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Büyükşehir belediyeleri ile diğer belediyelerin mal ve hakları ile gelirleri haczedilemez.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

