

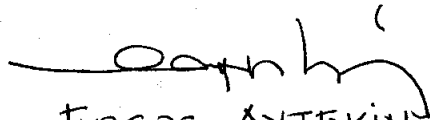


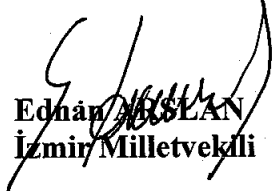
T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih : 25.08.2021
Sayı : 1856

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Orman Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Teklifi ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

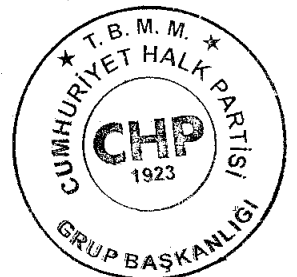
Saygılarımızla arz ederiz.


Ensar AYTEKİN
Balıkesir Milletvekili


Ednan DÖSLAN
İzmir Milletvekili


Hüseyin YILDIZ
Aydın Mv.

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon	Plan ve Bütçe	
Esas Komisyon	Tamm Orman ve Kayırları	
Tarih :	01 Ekim 2021	Esas No: 2/3785



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR BÖLÜMÜ
25 Ağustos 2021
Numara:

TBMM GENEL EVRAK
25 Ağustos 2021
No. 863252
EDİS'YE AKTARILMIŞTIR

GEREKÇE

Küresel ısınma ve iklim değişikliği, insan ve doğa yaşamını tehdit etmekte, iklim değişikliğinin etkileri nedeniyle sıklaşan ve gittikçe şiddetlenen doğa olayları ve afetler büyük yıkımlara, can ve mal kayıplarına neden olmaktadır. İklim değişikliği ve küresel ısınmanın neden olduğu olumsuzluklardan biri de sıkı denetim ve tedbirlerle önlenebilir nitelikteki orman yangınlarında artışlar meydana gelmesidir.

Ülkemizdeki güncel yangın rakamları yıl içerisinde birbirine yakın bir seyir izlerken, yanan orman alanlarında büyük oranda artış meydana gelmiştir. Bu durum ormancılık politikalarının ve önlemlerin küresel ısınma ve iklim değişikliğinin etkilerine göre revize edilmemiş olduğunu ve orman yangınlarına ilişkin önlemlerin yetersizliğini göstermektedir.

Ülkemizde meydana gelen orman yangınları yıllar itibariyle değerlendirildiğinde 2014'te, 2 bin 149 yangında 3 bin 117 hektar, 2015'te 2 bin 150 yangında 3 bin 219 hektar, 2016'da 3 bin 188 yangında 9 bin 156 hektar, 2017'de 2 bin 411 yangında 11 bin 993 hektar, 2018'de 2 bin 167 yangında 5 bin 644 hektar, 2019'da 2 bin 688 yangında 11 bin 332 hektar, 2020 yılında ise 3 bin 412 yangın 20 bin 936 hektar orman alanı yangınlar nedeniyle yok olmuştur. 2021 yılında yalnızca Ocak ve Ağustos ayları arasında Türkiye'de 177 bin 476 bin hektar alan yanmıştır. Bu artış kabul edilemez bir durumdur.

216 bin 781 kilometrekare orman alanına sahip Türkiye'nin sadece 3 yangın söndürme uçağını yurtdışından kiralama yöntemiyle elde ettiği sabit iken; 37 bin 520 kilometrekare orman alanına sahip Yunanistan'ın yangın söndürme filosunda faal olarak kullanılan 39 yangın söndürme uçağı bulunmaktadır. Türkiye'nin orman yangınlarına karşı yeterli önlemleri almadığına ilişkin bir kıyaslama yapılacak olursa, durumun vahameti daha net anlaşılabacaktır.

Tarım ve Orman Bakanlığı'nın envanterinde yangın söndürme uçağı bulunmazken, Bakanlık verilerine göre 2021 yılında 3 uçak ve 18 helikopter orman yangınlarıyla mücadelede kullanılmak üzere THK Gökçen Havacılık İktisadi İşletmesi'nin de içinde bulunduğu ortaklıklardan kiralanmıştır.

Başta Muğla ve Antalya illerimiz olmak üzere; Adana, Mersin ve ülke genelinde çeşitli illerde meydana gelen orman yangınlarında, yangın söndürme faaliyetlerinde kullanılan hava söndürme araçlarının yetersiz kaldığı gözlemlenmiştir. Yangın söndürme görevlileri ve yangına müdahale eden vatandaşlarımızın da ne yazık ki hayatını kaybettiği orman yangınları günlerce söndürülemezken, tam sayının tespit edilmesinin olanaksız olduğu milyonlarca canlı yok olmuş, on binlerce hektar orman alanı da küle dönerken, yangın nedeniyle birçok ev, işyeri, ahır, tarım arazisi, sera, vasıta ve son olarak Milas Kemerköy Termik Santrali'nde büyük hasar meydana gelmiştir.

Yangının çıkış anını tespit edip acil olarak yetkili birimlere bildiren ve ilk müdahalede hayati unsur olan orman köylüsünü ormandan kopartan politikalar da, yangınlara zamanında ve etkin müdahale edilmesini engelleyen bir başka önemli husustur. 1950 yılında yürürlüğe giren 6831 Sayılı Orman Yasası, 2002 yılına kadar 14 kez değişmiş, bu değişikliklerin günün koşullarına uyarlanması adına yapıldığı ifade edilirken, Adalet ve Kalkınma Partisi iktidarında 41 kez ilgili yasada değişikliğe gidilmiş, yapılan bütün değişikliklerin amacı da orman alanlarının amaç dışında kullanılmasına dönük girişimlerin kolaylaştırılarak rant yaratılması adına olmuştur. Orman köylerinin kalkınmasını sağlayacak destekler birer birer ortadan kaldırılırken, geçimini ormancılıkla sağlayan yurttaşlarımızın gelir kaybına neden olan



uygulamalar hız kazanmıştır. Bunun sonucu olarak da orman köyleri büyük göç yaşanırken, orman yangınlarında ilk müdahaleyi yapan köylülerimiz ormanlarından uzaklaştırılmıştır.

Yok olan orman varlığımız sadece maddi kayıplar niteliğinde değil, kültürel ve doğal yaşamı yok eden ve telafisi imkansız düzeyde milli servet kaybına yol açan sonuçlar da doğurmaktadır. Ek olarak, 2021 yılı içerisinde yaşanan orman yangınları, yerleşim yerlerinin de büyük tehdit altında olduğunu göstermiştir.

Son beş yılda orman yangınlarında meydana artış yaklaşık yüzde 600 olurken, 2021 yılın dikkate alındığında bu artış 88 kata ulaşmıştır. İklim değişikliği ile birlikte artan sıcaklıklar üzerinden AKP iktidarının beceriksizliği dikkate alındığında; orman yangınlarıyla mücadele konusunda topyekûn önlem alınması zorunluluk haline gelmiştir.

Teklifle, orman yangınlarının önüne geçecek her türlü önleyici tedbirlerin alınması ve orman yangınları ile mücadele edilmesine yönelik olarak gerekli teknik donanım ihtiyacı doğrultusunda, hava ve kara araçlarının temininde kullanılmak üzere, Orman Yangınları İle Mücadele Fonu kurulması düzenlenmiştir.

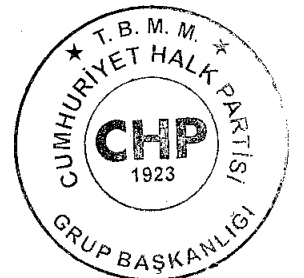
Buna göre:

- Kurulacak fonun Orman Genel Müdürlüğü bütçesinde özel bir hesapta yer alması,
- Fonda biriken kaynağın orman yangınlarıyla mücadelede gerekli kara ve hava araçlarının alınması,
- Orman yangınları ile mücadele edilmesine yönelik olarak diğer gerekli teknik donanımın temin edilmesi,
- Fonun gelirlerinin merkezi yönetim bütçesine yük olmadan, vatandaşa ek bir mali yükümlülük getirmeden oluşturulması, amaçlanmaktadır.

Fonun gelirleri temel olarak;

- Tanıtma Fonuna her ay aktarılan gelirlerin %20'sinden,
 - 2019 yılında kurulan Türkiye Turizm Tanıtım ve Geliştirme Ajansı tarafından kullanılan Turizm Payı gelirlerinin %20'sinden,
 - Elektrik enerjisi hasılatından tahsil olunan TRT payı gelirlerinin %20'sinden,
 - Merkezi Yönetim Bütçesinden konulacak ödenekten,
- oluşmaktadır.

Fonun gelirlerinin 2020 yılı itibariyle, takriben "Tanıtma Fonu'ndan 80 milyon TL, TRT Elektrik Katkı Payı'ndan 200 milyon TL olmak üzere, toplamda 280 milyon TL olarak hesaplanmıştır. Bu tutarlara ek olarak, gelirlerine ulaşamadığımız Turizm Payı gelirleri de oluşturulacak fona eklendiğinde, fonun gelirlerinin yıllık 400 milyon TL olması beklenmektedir. Piyasada değişik ülke menşeli yangın söndürme uçakları düşünüldüğünde; fonda bir yılda birikecek parayla, en az 10 uçak alınabilecek ve yangın söndürme uçak filomuz yeterli sayıya ulaşabilecektir.



6831 SAYILI ORMAN KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA İLİŞKİN KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 31/8/1956 Tarihli ve 6831 Sayılı Orman Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

Orman Yangınları ile Mücadele Fonu

EK MADDE 18- 1) Orman yangınlarının önüne geçecek her türlü önleyici tedbirleri alınması ile orman yangınları ile mücadele edilmesine yönelik olarak gerekli teknik donanım ile hava ve kara araçlarının temin edilmesinde kullanılmak üzere, Orman Genel Müdürlüğü bütçesinde, Orman Yangınları İle Mücadele Fonu adında bir özel hesap oluşturulmuştur.

2) Fonun Gelirleri:

a) 10/6/1985 Tarihli ve 3230 Sayılı Tanıtma Fonu Teşkili ile 11/7/1939 Tarihli ve 3670 Sayılı Milli Piyango Teşkiline Dair Kanunun 4 üncü Maddesine Bir Bent Eklenmesi Hakkında Kanuna göre kurulan Tanıtma Fonuna her ay aktarılan gelirlerin %20'sinden,

b) 11/7/2019 Tarihli ve 7183 sayılı Türkiye Turizm Tanıtım ve Geliştirme Ajansı Hakkında Kanunun 6'ncı maddesine göre her ay hesaplanarak Türkiye Turizm Tanıtım ve Geliştirme Ajansının banka hesabına aktarılan Turizm Payı gelirlerinin %20'sinden,

c) 4/2/1984 tarih ve 3093 sayılı Türkiye Radyo Televizyon Kurumu Gelirleri Kanununa göre elektrik enerjisi hasılatından tahsil olunan TRT payı gelirlerinin %20'sinden,

d) Merkezi Yönetim Bütçesinden konulacak ödenekten,

e) Bağış, yardım ve diğer gelirlerden,

oluşur. Bu gelirler, tahakkuk ettiği ayı takip eden ayın yirminci günü, Orman Genel Müdürlüğü hesabına aktarılır.

3) Fonun gelirlerinin tahsilinde, 21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümleri uygulanır.

4) Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Bakanlıkça çıkarılacak bir yönetmelikle belirlenir.

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

