



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 14 Ocak 2022
Sayı : 2046

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

5607 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ve talep ederim.

Av. Abdurrahman TUTDERE
TBMM Başkanlık Divanı Üyesi
Adıyaman Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon	Sanayi, Ticaret, Enerji, Tabii Kaynaklar, Bilgi ve Teknoloji	
Esas Komisyon	Adalet	
Tarih: 14 Ocak 2022		Esas No: 2/4093



T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIGI
14 Ocak 2022
Numara:

T B M M GENEL MURAK
14 Ocak 2022
948736
TEKSTİLE KAYILMISTIR

GEREKÇE

Türkiye'nin uluslararası piyasalarda marka değeri olan en verimli tarımsal ürünlerinden bir tanesi de tütündür. Türkiye'de sözleşmeli tütün üretimi ile geleneksel anlamda sarmalık tütün üretimi yıllardır Ege, Doğu ve Güneydoğu Anadolu bölgeleri başta olmak üzere ülkemizin pek çok yerinde yapılmaktadır.

Sözleşme dışı olarak da bilinen "Tek Başına Kıyılıp İçilebilme Vasfına Sahip Tütün" (31 Aralık 2020 tarih, 31351 Sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Yönetmelik ekindeki 'Ek5') Adıyaman başta olmak üzere Malatya, Çanakkale, Artvin, Bitlis, Düzce, Mardin, Muş, Bingöl, Batman, Diyarbakır, Hakkâri, Hatay illerimizin Merkez ve birçok ilçesinde üretilmektedir. Buralarda yetiştirilen sarmalık tütünler üretim miktarı ve içim kaliteleri ile ülkemizde ön plana çıkmaktadır. Özellikle sarmalık tütün üretimi yapılan bölgelerde yaşayan çiftçilerimiz arazi azlığı ve coğrafi koşullar nedeniyle başka herhangi bir tarımsal faaliyette bulunamamaktadır.

21/03/2007 tarihli ve 5607 sayılı kanunun 3. maddesinin (mülga 18/06/2004 6545/89 md. yeniden düzenleme 28.11.2017 7061/93 md.) 20. fıkrası "*Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu'ndan yetki belgesi almadan veya bildirimde bulunmadan tütün ticareti yapanlar ile ticari amaçla makaron veya yaprak sigara kağıdını, içine kıyılmış tütün, parçalanmış tütün ya da tütün harici herhangi bir madde doldurulmuş olarak satanlara, satışa arz edenlere, bulunduran ve nakledenlere 3 yıldan 6 yıla kadar hapis ve 20 bin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır*" 01.01.2022 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Yürürlüğe giren bu yasa, binlerce tütün çiftçisinin mağduriyetine, şüpheli sıfatı ile haklarında adli işlem yapılmasına neden olacaktır.

Her ne kadar tek başına içim özelliğine sahip sarmalık tütünlerin üretici kooperatifleri eliyle pazarlanması yolu açılmış ise de geçen süre zarfında ilgili bakanlıktan kaynaklı gecikmeler, tam anlamıyla kooperatifleşmenin sağlanamamış olması, yüksek vergi oranları, uluslararası sigara şirketlerinin sarmalık tütün piyasasını çoktan ele geçirmiş olması ve tüm bunların yanı sıra öngörülen hapis cezasının uygulanması tütün üreticilerinin telafisi imkansız mağduriyetler yaşamasına neden olacaktır.

Ayrıca hapis cezasının alt ve üst sınırının fahiş oluşu, ceza hukukunun en temel ilkelerinden olan "suçta ve cezada orantılılık" ilkesine açıkça aykırılık teşkil etmektedir. Sarmalık kıyılmış tütün ile ilgili 4733 sayılı kanunda yasaklayıcı fiiller tek tek sayılmış ve müeyyideler tek tek belirtilmiştir. Buna rağmen aynı eylem ve fiiller için 5607 Sayılı Kanunda yeniden düzenleme yapılmış olması evrensel hukuk kurallarına da aykırıdır.

Mevcut yasal düzenlemeye göre yerli tütün, kaçak tütünle aynı kapsamda değerlendirilip cezai müeyyideye bağlanmıştır. Yurtdışından kaçak yollarla yurda giren tütün ile kendi topraklarımızda yetişen yerli ve milli tütünün aynı kategoride değerlendirilmesi uygulamada ceza adaleti yönünden sorun yaratacaktır. Mevcut düzenleme binlerce tütün üreticisini ve tütüncü esnafını şüpheli konumuna getirecektir.

Konunun açıklığa kavuşturulması, hukuk önünde yerli tütünün kaçak tütünden ayırt edilmesi amacıyla yazılı şekilde bir düzenleme yapılmasında zorunluluk bulunmaktadır. Teklifin yasalaşmasıyla ülkemizin farklı bölgelerinde çok sayıda tütün üreticisinin kendi toprağında yetiştirdiği ürünü olan yerli ve milli tütün kaçak kategorisinden çıkarılmış, tütün üreticileri ağır ceza tehdidinden kurtarılmış olacaktır.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1 - Mevcut yasal düzenlemeyle kaçak tütün ile aynı kategoride yer alan ve buna göre cezai müeyyideye bağlanan yerli tütünün hukuk önünde kaçak tütünden ayırt edilmesi, ülkemizin farklı bölgelerindeki çok sayıda tütün üreticisinin kendi toprağında yetiştirdiği ürünü olan yerli ve milli tütünün kaçak kategorisinden çıkarılması sağlanmıştır.

MADDE 2 – Yürürlük maddesidir.

MADDE 3 – Yürütme maddesidir.



KAÇAKÇILIKLA MÜCADELE KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

MADDE 1 – 21.03.2007 tarihli ve 5607 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununun 3'üncü maddesinin yirminci fıkrasında yer alan “**bildirimde bulunmadan**” ibaresinden sonra gelmek üzere “**Türkiye sınırları içerisinde üretilen tek başına içim özelliğine sahip sarmalık kıyılmış tütün hariç olmak üzere**” ibaresi eklenmiştir.

MADDE 2 – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3 – Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

