



Abdulkadir KARADUMAN
Saadet Partisi Konya Milletvekili

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

“Türkiye Hıfzıssıhha Ulusal Mikrobiyoloji Enstitüsü Kurulması Hakkında Kanun Teklifi” ve gerekçesi ekte sunulmaktadır.

Gereğinin yapılmasını arz ederim.


Abdulkadir KARADUMAN
Konya Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	<i>Plan ve Bütçe</i>
Esas Komisyon	<i>İçişleri, Millî Eğitim ve Sosyal İşler</i>
Tarih :	01 Ekim 2021
Esas No:	2/3812

TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK.LİĞİ
10 Eylül 2021
Numara

TBMM
GENEL YERAK
10 Eylül 2021
No. 874639
ESYŞİYE KATILMIŞTIR



Abdulkadir KARADUMAN
Saadet Partisi Konya Milletvekili

GENEL GEREKÇE

Ülkemiz, cumhuriyetin ilk yıllarında Hıfzıssıhha Müessesesi'ni kurmuş, milletimizin sağlığını korumak ve temel sağlık ihtiyaçlarını karşılamak üzere gerekli çalışmalara başlamıştır. 14 Aralık 1983'te "Refik Saydam Hıfzıssıhha Merkezi Başkanlığı" ismini alan Müessese uzun yıllar savaşlarla yorulmuş, işgallere maruz kalmış bir milletin küllerinden doğuşuna önemli bir örnektir.

Hıfzıssıhha Müessesesi, çalışmalarına hızlı bir şekilde başlamış, özellikle aşı üretimi konusunda ciddi bir mesafe katetmiştir. 1930'lu yılların başından itibaren BCG olarak da bilinen Verem aşısının üretimine başlamıştır. Dünyada Kuduz aşısını ilk üretenlerin başında Hıfzıssıhha Müessesesi gelmektedir. Çiçek aşısı, Tifüs aşısı, Boğmaca aşısı, Kuru Çiçek aşısı gibi aşılar üretilmiştir. Müessese; bununla birlikte Biyolojik Kontrol Laboratuvarı, Aşı İstasyonu, İnfluenza Laboratuvarı, Zehir Danışma Merkezi, AIDS Araştırma Merkezi kurmuştur. Tüm bu çalışmalarla uzun yıllar milletimize hizmet eden Refik Saydam Hıfzıssıhha Merkezi Başkanlığı, maalesef DSÖ ile yürütülen işbirliğinin bir sonucu olarak değerlendirdiğimiz süreçlerin sonunda 2011 yılında yürürlüğe giren 663 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Türkiye Halk Sağlığı Kurumu'na devredilmek suretiyle kapatılmıştır.

II. Dünya Savaşı sırasında pek çok ülkeye tifüs aşısı, 1940'ta Çin'e kolera salgını için aşı gönderen Ülkemiz, bu alandaki özgün kuruluşunu kapattığı için maalesef %100 ithal eden konuma gelmiştir. Aşı ihracatı yapan, bu alanda önemli başarılarla imza atan, sağlık güvenliği açısından stratejik bir konumu bulunan ülkemiz, maalesef geçen süre içerisinde aşı ithalatçısı bir konuma gelmiştir. Günümüzde üreticiler için bir pazar konumundadır.

Ülkemizin özellikle 2002'den sonraki süreçte "Sağlıkta Dönüşüm" adı altında yürüttüğü politika gerek ilaç üretimi, gerek aşı üretimi, gerekse sağlık yönetimi konusunda yapıcı ve milli bir etkiye yol açmamıştır.



Abdulkadir KARADUMAN
Saadet Partisi Konya Milletvekili

COVID-19 salgınıyla birlikte aslında kurumların, milli sağlık endüstrisi ve enstitülerinin ne denli önemli olduğunu acı bir bedel ile tecrübe etmiş bulunmaktayız. Geçmiş dönemlerde salgın ve sağlık sorunlarına karşı çalışmalar yürüten bir enstitümüzün olmaması COVID-19 salgını sürecinde sağlık sistemimizin ciddi bir eksikliğini ortaya çıkarmıştır. Düne kadar Çin'e aşı ihraç eden ülkemiz, bugün Çin'den güvenilirliği şüpheli, etkisi belirsiz olan aşıları almak durumunda kalmıştır. Salgının başından beri geçen 18 aylık süreçte yerli bir aşının veya ilacın üretilmemesi bu alanda ciddi bir boşluğun ve ihtiyacın olduğunu göstermektedir.

Bu Kanun Teklifi ile ülkemizde tekrar aşı, serum, ilaç ve mikrobiyoloji çalışmalarının aktif bir şekilde yapılacağı, tıbbi, bilimsel ve teknolojik geliştirme çalışmalarının yerli ve milli imkânlar ile koordine edilip, yürütüleceği bir müessesenin kurulması amaçlanmıştır.



Abdulkadir KARADUMAN
Saadet Partisi Konya Milletvekili

MADDE GEREKÇELERİ

Madde-1: Bu madde ile, kanunun amaç ve kapsamı belirlenmektedir.

Madde-2: Bu madde ile, kanundaki bazı tanımlar yapılmaktadır.

Madde-3: Bu madde ile, kurumun adı, merkezinin nerede olacağı ve ilgili Bakanlık ve bütçesi belirlenmektedir.

Madde-4: Bu madde ile, kurumun yürüteceği tüm çalışmalar ve faaliyetler, görev, yetki ve sorumluluklar belirlenmektedir.

Madde-5: Bu madde ile, kurumun yönetim organları belirlenmektedir.

Madde-6: Bu madde ile, Yönetim Kurulu'nun yapısı belirlenmektedir.

Madde-7: Bu madde ile, kurumun istihdam politikası belirlenmektedir.

Madde-8: Bu madde ile, Kurumun Bakanlık bünyesinde veya Devlet Üniversiteleri bünyesinde faaliyet gösteren mikrobiyoloji laboratuvarlarını ve teknik imkânlarını kullanabilmesine, kendi çalışmalarına dâhil edebilmesine olanak sağlanmıştır.

Geçici Madde-1: Bu madde ile, Kurumun faaliyetlerine başladığını duyurmasını izleyen 6 ay içerisinde Bakanlık bünyesinde veya Devlet Üniversiteleri'nde çalışan ilgili personel, sosyal ve özlük hakları kaybolmadan Kurum bünyesine geçmesine imkân sağlanmaktadır.

Madde-9: Bu madde yürürlük maddesidir.

Madde-10: Bu madde yürütme maddesidir.



Abdulkadir KARADUMAN
Saadet Partisi Konya Milletvekili

TÜRKİYE HIFZISSIHHA ULUSAL MİKROBİYOLOJİ ENSTİTÜSÜ KURULMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

Amaç ve Kapsam

Madde-1: (1) Bu Kanunun amacı Türkiye Hıfzıssıhha Ulusal Mikrobiyoloji Enstitüsü'nün kurulması, yönetimi, denetimi, görev, yetki ve sorumluluklarının belirlenmesidir.

Tanımlar

Madde-2: (1) Bu Kanunda geçen;

- (a) Kurum: Türkiye Hıfzıssıhha Ulusal Mikrobiyoloji Enstitüsü'nü,
- (b) Bakan: Sağlık Bakanı'nı,
- (c) Başkan: Türkiye Hıfzıssıhha Ulusal Mikrobiyoloji Enstitüsü Başkanı'nı,
- (ç) Bakanlık: Sağlık Bakanlığı'nı,
- (d) Yönetim Kurulu: Türkiye Hıfzıssıhha Ulusal Mikrobiyoloji Enstitüsü Yönetim Kurulu'nu ifade eder.

Kuruluş

Madde-3: (1) Bu Kanun ile "Türkiye Hıfzıssıhha Ulusal Mikrobiyoloji Enstitüsü" kurulmuştur. Kurumun tam adı "Türkiye Hıfzıssıhha Ulusal Mikrobiyoloji Enstitüsü", kısaltması "TÜMES"dir. Merkezi Ankara'dadır. Kurumun ilgili bakanlığı, Sağlık Bakanlığı'dır. Özel Bütçeli Kuruluş kapsamındadır. Bütçesi, kurumun faaliyet planı kapsamında Yönetim Kurulu ve Sağlık Bakanlığı tarafından belirlenir.

Görev ve Yetki

Madde-4: (1) Kurum;

- (a) Halk sağlığının korunması ve geliştirilmesi için her türlü araştırmayı ve geliştirmeyi yapar.



Abdulkadir KARADUMAN
Saadet Partisi Konya Milletvekili

(b) Her türlü sıhhi ve mikrobiyolojik laboratuvar çalışmasını ve Kurum veya Bakanlık tarafından gerekli görülen her türlü araştırmayı yapar.

(c) Her türlü aşı, serum, ilaç vb. geliştirilmesini ve üretimini yapar.

(ç) İthal edilen her türlü aşı, serum, ilaç vb. malzemenin kontrolünü yapar ve uygunluğunu denetler.

(d) Resmi ve özel kurum ve kuruluşların talepleri neticesinde gerekli sıhhi ve mikrobiyolojik incelemeyi yapar, raporunu hazırlar. Resmi ve özel kurum ve kuruluşlar ücrete tabidir. Ücret ve tarifeler, Yönetim Kurulu tarafından belirlenir.

Kurumun Organ ve Birimleri

Madde-5: (1) Kurum aşağıdaki organ ve birimlerden oluşur;

(a) Yönetim Kurulu,

(b) Başkanlık,

(c) Kurumun görevlerini yerine getirebilmesi için gerek duyulan ve buna göre Yönetim Kurulu kararıyla kurulan hizmet birimleri.

2) Kurum, Yönetim Kurulu kararı ile yurtiçinde çalışma ofisi ve laboratuvar açabilir.

Yönetim Kurulu

Madde-6: (1) Yönetim Kurulu, Başkan dâhil 11 üyeden oluşur. Yönetim Kurulu, Kurumun en üst karar organıdır. Kurum Başkanı, Yönetim Kurulu'nun da başkanıdır. Toplantı yeter sayısı 7'dir. Kararlar toplantıya katılanların salt çoğunluğu ile alınır, eşitlik halinde Başkan'ın oyu lehinde karar verilmiş olur.

(2) Yönetim Kurulu'nun görev süresi 3 yıldır. Başkan, Sağlık Bakanı tarafından atanır. Yönetim Kurulu Üyelerinin 2 tanesi Sağlık Bakanlığı tarafından, 5 tanesi Devlet ve Vakıf Üniversiteleri'nden seçilmek suretiyle Yüksek Öğrenim Kurumu (YÖK) tarafından, 3 tanesi Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu (TÜBİTAK) tarafından belirlenir. Belirlenen üyeler Sağlık Bakanı'nın oluru ile atanır. Yönetim Kurulu'nda, herhangi bir sebeple üyeliği sona eren üyeler için ilgili kurumdan yeni atama yapılır. Yeni atanan üyelerin görev süresi de 3 yıldır.



Abdulkadir KARADUMAN
Saadet Partisi Konya Milletvekili

(3) Yönetim Kurulu, ayda en az 1 kere toplanır. Toplantılara mazeretsiz ardı ardına 3 ve daha fazla katılmayan üyenin, üyeliği Yönetim Kurulu kararıyla düşürülebilir.

(4) Yönetim Kurulu, Kurumun yıllık faaliyet planlarını belirler, faaliyetleri ve görev alanı ile ilgili yıllık raporlar yayımlar.

(5) Yönetim Kurulu, Kurumun görev ve yetkileri doğrultusunda tüm kararları alır, çalışmaları yürütür. Yönetim Kurulu'nun çalışma usul ve esasları, Yönetim Kurulu kararı doğrultusunda Kurum tarafından çıkarılacak yönetmeliklerle düzenlenir.

(6) İnsan kaynakları politikasını oluşturur ve uygular. Personelin niteliklerini, işe alım, performans ve değerlendirme kriterleri ile ilgili temel esasları belirler.

İstihdam

Madde-7: (1) Kurum, tüm hizmetlerin yürütülmesi amacıyla İnsan Kaynakları politikası çerçevesinde 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi kadrolu veya sözleşmeli ve 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu'na tabi belirli veya belirsiz süreli sözleşmeli personel istihdam eder. 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu'na tabi personel hakkında kamu kurum ve kuruluşlarına personel alımlarına dair mevzuat hükümleri uygulanmaz.

(2) Kurum, faaliyetleriyle ilgili geçici veya sürekli olarak 28/7/2016 tarihli ve 6735 sayılı Uluslararası İş Gücü Kanunu uyarınca düzenlenecek çalışma izni veya çalışma izni muafiyeti ile yabancı personel istihdam edebilir. İstihdam edilen yabancı personel sözleşme süresince Türkiye'de ikâmet edebilir.

(3) İstihdam edilecek personelin işe alınması, sayısı, atanması, görevlendirilmesi, niteliği, kadrosu, unvanı, görevde yükselmesi, tüm mali ve sosyal hakları, izni, çalışma esasları ile diğer tüm hususlar Sağlık Bakanlığı'nın ve Strateji ve Bütçe Başkanlığı'nın görüşü alınarak Yönetim Kurulu tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.

Madde-8: (1) Kurum, Bakanlık bünyesinde veya Devlet Üniversiteleri bünyesinde faaliyet gösteren mikrobiyoloji ve diğer araştırma laboratuvarlarını ve teknik imkânlarını kullanabilir, uygun gördüğü çalışmalarına ilgili kurumları dâhil edebilir. Buna Sağlık Bakanı'nın oluruyla Yönetim Kurulu karar verir.



Abdulkadir KARADUMAN
Saadet Partisi Konya Milletvekili

Geçiş Hükümleri

Geçici Madde-1: (1) Bu madde ile, Kurumun faaliyetlerine başladığını duyurmasını izleyen 3 ay içerisinde Bakanlık bünyesinde veya Devlet Üniversiteleri'nde veya Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu (TÜBİTAK) bünyesinde çalışan ilgili personel, sosyal ve özlük hakları korunarak Kurum bünyesine geçmek için başvuru yapabilir. Yönetim Kurulu, bu başvurulardan uygun gördüklerini kabul eder veya reddeder.

Yürürlük

Madde-9: (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

Madde-10: (1) Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.