



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı

Tarih : 16 Temmuz 2021
Sayı : 1838

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Avukatlık Kanununda ve Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılması
Hakkında Kanun Teklifi ve gerekçesi ektedir. Gereğini saygılarımla arz ederim.

Dr. Murat EMİR
Ankara Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	- Plan ve Bütçe
Esas Komisyon	Adalet
Tarih : 01 Ekim 2021	Esas No: 2/3752



TBMM KANUNLAR ve KARARLAR DSK LIGI
18 Temmuz 2021
Numara:

18 Temmuz 2021

846850

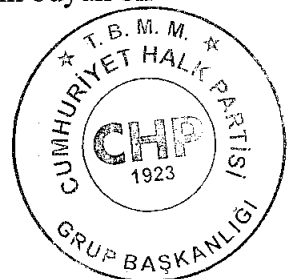
GENEL GEREKÇE

Kamu kurumlarında çalışan kişiler, anayasal bir hak olan eğitim ve öğrenim hakkından yararlanarak hukuk eğitimi almaktadırlar. Aldıkları eğitim sonrasında avukat olarak çalışabilmeleri için avukatlık stajını yapmaları gerekmektedir. Ancak 1136 Sayılı Avukatlık Kanununa göre kamu kurumlarında çalışmak, avukatlık mesleği ile bağdaşmayan bir iş olarak kabul edilmekte ve bu durum aynı zamanda kamu kurumunda çalışan kişilerin avukatlık stajını yapmalarına engel olmaktadır. Bu engelin sadece staj için kaldırılması durumunda hukuk eğitimi almış kamu kurumunda çalışan kişilerin önündeki engel kaldırılmış olacaktır.

Avukatlık stajı yapanların devlet memurlarının staj süresince sigortalı olarak çalışamamalarının stajın verimliliğini düşürdüğü ve mağduriyetleri beraberinde getirdiği bilinmektedir. Hukuk alanında faaliyette bulunmak isteyen kamu görevlileri, iş hayatının yanında hukuk eğitimi almaktadırlar. Mevcut durumda avukatlık stajı için görev yapılan kurumun olur vermesi durumunda ücretsiz izne çıkılması, olur verilmemesi durumunda ise memurluktan istifa edilmesi gerekmektedir. Diğer bir husus ise bu süre zarfında maaş alınmadığından yaşanan mağduriyettir. Özellikle evli ve çocuklu kamu personellerinin staj sürecini maaş almadan geçirmeleri olanaksız olacağından, bu kişiler avukatlık stajını yapamamaktadırlar. Dolayısıyla avukat olarak hukuka hizmet etmelerine de olanak kalmamaktadır.

Düzenlemeye karşı sunulan çekince ise kamu kurumlarında çalışan kişilerin stajın gereklerini yerine getiremeyecekleri yönündedir. Ancak bilindiği üzere 1136 Sayılı Avukatlık Kanununun 25 inci maddesine ve Türkiye Barolar Birliği Staj Yönetmeliğinin 28 inci maddesine göre mahkeme ve savcılık raporları ile yanında staj yapılan avukatın raporlarında veya baroların staj eğitiminde yetersizliği belirlenen stajyerin stajı, staj kurulunun önerisi ile baro yönetim kurulu kararıyla altı aya kadar uzatılabilmektedir. Yine aynı yönetmeliğin 32 inci maddesine göre avukatlık stajı için Avukatlık Kanununun ve yönetmeliğin öngördüğü şart ve nitelikleri yitirenler, esasen bu şart ve niteliklere sahip olmadıkları staja başladıktan sonra anlaşılanlar, stajın kesintisiz yapılacağı kuralına uymayanlar, meslek kurallarına ve Yönetmelik ile belirlenen esaslara yazılı uyarıya rağmen uymamakta ısrar gösterenlerin adı, baro yönetim kurulu kararı ile staj listesinden silinmektedir. Söz konusu düzenlemelerden anlaşılabileceği üzere, stajın gereklerinin yerine getirilmesi güvence altına alınmıştır. Bu güvence stajyerin stajının sonlandırılması müeyyidesi ile de desteklenmiştir. Hukuk mezunu olup kamu kurumlarında çalışan kişilerin, stajlarını gereği gibi yerine getirmemeleri durumunda stajın uzaması veya sonlandırılması söz konusu olacaktır.

Avukatlık mesleği ülkemizde kamu hizmeti olarak tanımlanmaktadır. Bu kamu hizmetinin nitelikli biçimde yerine getirilmesi avukatlık mesleğinin güçlendirilmesini gerektirmektedir. Önerilen düzenleme sayesinde kamu kurumlarında çalışma tecrübesi edinmiş ve stajlarını tamamlamış avukatların varlığı avukatlık mesleği ve kamu için büyük bir kazanım olacaktır.



MADDE GEREKÇELERİ

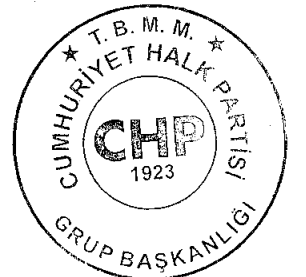
MADDE 1 – Teklifte, 1136 sayılı Avukatlık Kanunu'nun 11. Maddesine düzenleme yapmak suretiyle toplam 1 yıl olan Avukatlık stajının kesintisiz olarak yapılması ve avukatlıkla bağdaşmayan işler arasında sayılan, aylık ücret alarak sigortalı çalışmanın yasak haller olması sebebiyle avukatlık stajını yapmak isteyen devlet memuru olarak çalışanlar ancak ücretsiz izin alarak veya istifa ederek bu stajlarını yapmaları mümkün hale gelebilmektedir. Böylelikle bin bir emekle Hukuk Fakültesi bitiren ve mağdur olanlar, vicdani yara olan bu sorundan hem de vatanlarına, çalıştıkları kuruma daha faydalı olarak çözüme kavuşmuş olacaklardır.

MADDE 2 - Teklifte, 1136 sayılı Avukatlık Kanunu'nun 15. Maddesine düzenleme yapmak suretiyle stajını yapamayan memurlar kendi hukuk birimlerince zaman ve mekan tasarrufu ile tecrübe aktarımı yaşayacaklardır.

MADDE 3 – Teklifte, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 104. Maddesine düzenleme yapmak suretiyle aynı konuda Avukatlık Kanununa yapılan değişiklik ile uyumlu olarak staj yapacak memurların izin durumu düzenlenmiştir. Bu kapsamda, Avukatlık stajını yapmaya hak kazanmış memura adliye stajı süresi boyunca mazeret izni verilmesi ile ekonomik sıkıntı yaşamadan verimli bir şekilde yapabilmesi sağlanmış olacaktır.

MADDE 4 – Yürürlük maddesidir.

MADDE 5 – Yürütme maddesidir.



**AVUKATLIK KANUNUNDA ve DEVLET MEMURLARI KANUNUDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASI HAKKINDA KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1 – 19/03/1969 tarihli ve 1136 sayılı Avukatlık Kanunu’nun 11 inci maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Ancak stajın gereklerini yerine getirmek ve mesleğin onuru ile bağdaşması kaydıyla avukat stajyerlerinin devlet memuru olarak çalışması, avukatlık stajı yapmalarına engel değildir.”

MADDE 2 - 19/03/1969 tarihli ve 1136 sayılı Avukatlık Kanunu’nun 15 inci maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Staj yapacak kamu görevlisi, isteği halinde stajın ilk altı ayını mahkemelerde idari izinli olarak ve kalan altı ayını da görev yapılan ildeki kamu kurum ve kuruluşlarının hukuk biriminde yapabilir.”

MADDE 3 – 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun 104. maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Avukatlık stajı yapan kamu görevlisine, isteği halinde mahkeme stajı süresince idari izin verilir.”

MADDE 4 - Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 5 – Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.

