



T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı :30824082-610 2752864
Konu :Yazılı Soru Önergeleri

19 Ocak 2022

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Milletvekilllerimiz tarafından şahsıma yöneltilen ve ilişik listede; TBMM Esas numaraları ve konuları belirtilen yazılı soru önergeleri incelenmiş olup, söz konusu önergelerde yer alan hususlara ilişkin cevaplarımız ekte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Murat KURUM
Bakan

EK:

- Liste (7 Adet, 7 Sayfa)
- Cevap Yazısı (88 Adet, 182 Sayfa)

**BURSA MİLLETVEKİLİ
SAYIN ERKAN AYDIN'IN
TBMM 7/55227 ESAS SAYILI
YAZILI SORU ÖNERGESİNE
İLİŞKİN SORULAR VE CEVABI**

SORULAR

- 1) Belediyede başkanlık makamına ait Temsil Ağırlama Bütçesinin, bu makam tarafından kullanılması gerekirken; bir-çok şube müdürlüğü bütçesinde tertip açılmak suretiyle kullanıldığı görülmüştür. Neden belediye başkanı dışında Temsil Ağırlama Bütçesi kullanılmıştır?
- 2) 2018 yılında tasfiye edilip 2020 yılında ikmal inşaatı yapılan Bursa Büyükşehir Belediyesi İnegöl Spor Merkezi İkmal İnşaatı işinde uygulama projeleri bulunmasına rağmen neden birim fiyat teklif alınmıştır?
- 3) Bazı mal ve hizmet alımlarının, Kanunu'nun temel ilkelerine uyulmadan neden kısımlara bölünmüştür? Neden doğrudan temin yöntemine başvurulmuştur?
- 4) Geçtiğimiz yıllarda Büyükşehir Belediyesi'nin yetki ve sorumluluğunda olan yerlerde yetkisiz kişilerin otopark hizmeti sunduğu ortaya çıkmıştı. 2020 Yılında bu hataya neden devam edildi? Belediye yönetimi neden bundan vazgeçemedi? Söz konusu yetkisiz kişiler kimlerdir?
- 5) TBMM'de elektrik faturalarındaki TRT payının kaldırılması görüşülürken Bursa Büyükşehir Belediyesi mevzuata aykırı olarak neden ödeme yapmıştır? Böylesi hata nereden kaynaklanmıştır? Bursa halkının cebinden ne kadar TRT'ye ödeme yapılmıştır?
- 6) "Raporda Belediyenin kamu hizmetine ayrılan veya kamunun yararlanmasına açık, gelir getirmeyen taşınmazlarında tüketilen elektrik için elektrik tüketim vergisi ödendiği görülmüştür." denmektedir. Yine mevzuata aykırı neden ödeme yapılmıştır?
- 7) Belediyenin görev ve hizmet alanıyla ilgisi olmayan alanda neden şirket kurmuştur?

CEVAP

Konu ile ilgili olarak Bursa Büyükşehir Belediye Başkanlığından alınan cevabi bilgide;

- 1) Cumhurbaşkanlığı Strateji ve Bütçe Başkanlığının, 2019-2021 dönemi bütçe hazırlıklarında esas alınacak Analitik Bütçe Sınıflandırmasına İlişkin Rehberin 03.6.1.01 ekonomik kodlu Temsil, Ağırlama, Tören, Fuar, Organizasyon Giderlerinin mahiyeti "Makam sahibi veya yetkili kıldığı amirlerin takdiri esas olmak suretiyle temsil ve ağırlamanın gerektirdiği her türlü giderler" şeklinde açıklandığı, bulguda bahsedilen işlemlerin ilgili açıklamada verilen takdir yetkisine istinaden yapıldığı,
2022 mali yılı bütçesinde temsil ve tanıtma giderleri noktasında Sayıştay bulgusunda belirtilen hususlara uygun olarak sadece Özel Kalem Müdürlüğü bütçesine ödenek konulduğu,
- 2) İnegöl Spor Merkezi İkmal İnşaatı işinde Başkanlık Makamından, 21.01.2020 tarihli ve E.12341 sayılı Olur'u ile ihale yapılması hususunda onay alındığı, bu süreçte çalışma sahası ve projeler üzerinde yapılan incelemeler neticesinde ihale dosyası ekleri içerisinde ihalenin "Açık İhale Usulü-Birim Fiyat Teklif Usulü" şeklinde düzenlenmesinin gerekçesinin "Teklif Türünün Belirlenmesine İlişkin Form" da "*Bursa ili İnegöl ilçesinde Bursa Büyükşehir Belediyesi İnegöl Spor Merkezi inşaatında, kaba inşaatı tamamlanan kısımlarının ince işleri ve tesisat imalatları, futbol sahalarının kalan imalatları, yapımına başlanılmamış olan blokların kaba, ince işleri ve tesisat imalatları ile çevre düzenlemesine ait imalatların yapılabilmesi için, inşaat alanından geçen yüksek gerilim hattı ve mevcut kot farklılıkları sebebi ile projeler netleşmemiş, imalatlara yerinde yapılan incelemeler sonucunda karar verileceği anlaşılmıştır. Bu sebeple; "Bursa Büyükşehir Belediyesi İnegöl Spor Merkezi İkmal İnşaatı Yapım İş" Açık İhale Usulü Birim Fiyat Teklif usulüne göre ihaleye çıkmıştır.*" şeklinde ifade edildiği,

Bununla beraber uygulama projelerinin tam olarak hazır olmaması ve Anahtar Teslim-Karma Teklif ihale yöntemine uygun şekilde olmaması ve bu işin tasfiye edilmesi nedeniyle mevcut işin devamı hükmünde kaldığı, tasfiye süreçlerinde işe ait öngörü ve ihtiyaç programının değişmesi ve genel olarak çevre düzenleme, alt yapı imalatlarının projelerinin hazır olmaması ve değişkenlik göstermesi nedeniyle Açık İhale Usulü Birim Fiyat Teklif usulüne göre ihaleye çıkıldığı,

3) Bahse konu harcamaların Makina Bakım ve Onarım Şube Müdürlüğünün 2020 yılı faaliyeti olan Araç ve İş Makinelerinin Bakım-Onarım Yapılması ile Kent Mobilyalarının Yaygınlaştırılması işlerini gerçekleştirmek için alınan yedek parça ve malzemelere ait harcamalar olduğu, bu faaliyetleri gerçekleştirmek için rutin olan ve önceden öngörülerek stok olarak alınıp yıl içerisinde kullanılması sağlanan yedek parçalar (araç ve iş makinesi filtreleri, oto elektrik malzemeleri, araç ve iş makinelerine ait aküler, BMC marka kamyonlara ait ön takım ve debriyaj malzemeleri, FORD marka araçlara ait ön takım ve debriyaj malzemeleri, ISUZU marka araçlara ait fren malzemeleri, çeşitli ölçülerde cıvata, somun, pul, kelepçe, kaynak teli gibi hırdavat malzemeleri, iş makinelerine ait bıçak, tırnak, segment ve bağlantı elemanları, greyderlere ait daire döndürme malzemeleri, zemin süpürme araçlarına ait fırçalar, araç ve iş makinelerine ait patinaj zinciri ve zincir tamir malzemeleri, oto boya ve tiner-zımpara-meges gibi boya yardımcı malzemeleri, hidrolik piston tamiri için kromajlı piston mili ve piston kovani, bayrak direkleri, köy tanıtım tabelaları) nitelik, marka ve üretici olarak farklı malzemeler olduğu, birleştirilerek ihale yöntemiyle alınması mümkün olmadığı, her biri ayrı talep yöntemiyle temin edilme yoluna gidildiği, araç ve iş makinelerine ait lastik ihtiyacının tek bir ürün grubu olarak birleştirilerek ihale yöntemi ile alındığı ve stoklandığı, yine aynı şekilde 2020 yılı için ihtiyaç duyulan toplam 187 adet akü toplu olarak 121.177,79 TL. bedelle DMO kanalıyla temin edilerek stoklandığı ve yıl içerisinde kullanıldığı,

Ayrıca, Bursa Büyükşehir Belediyesi araç parkındaki araçların sayılarının ve çeşitlerinin fazla olması, modellerinin farklı olması, birbirine uyum sağlamayan çok sayıda araç ve makine kısımlarının olması ile motor, şanzıman, diferansiyel, hidrolik aksam ve elektronik aksam gibi arızaların önceden öngörülmesinin mümkün olmadığı gibi bunlara ait yedek parça stoklarının yapılmasının da ekonomik olarak yüksek maliyet ve depolama sorunları yaratacağı, yılsonunda kullanılmayan ölü stok olmaması için; araç ve iş makinesi tamir ve bakımlarına ait yedek parça ve malzemeler e-belediye sistemi üzerinden Makine Bakım ve Onarım Şube Müdürlüğüne gelen araç ve makine arızalarına ait İş Emirleri üzerinden gerektiği miktar ve zamanlarda temin edildiği,

Bundan sonraki söz konusu iş ve işlemler için gerekli yedek parça ve malzeme alımlarında yukarıda belirtilen ürün gruplarında mevzuatta öngörülen koşullar uygun olduğunda ihale yöntemi ile temin edilmesi hususlarına azami dikkat ve hassasiyet gösterileceği,

4) 31.12.2020 tarihli ve 193050 sayılı yazı ile Sayıştay Başkanlığı'nın, 2019 Yılı Düzenlilik Denetim Raporuna konu olan, 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu'nun 79 uncu maddesi gereği ilçe sınırları içerisinde muhtelif cadde ve sokaklarda Bursa Büyükşehir Belediyesince otopark işletmeciliği yapılan alanların bildirilmesine ilişkin tüm ilçe belediyelerine yazı yazıldığı,

Söz konusu rapor kapsamında 4 adet lokasyonda otopark işletmeciliği yapıldığı, Emlak Yönetimi Şube Müdürlüğü tarafından yapılan incelemede 4 adet lokasyona ek olarak 17 adet lokasyonda daha yetkisiz kişilerin otopark işletmeciliği hizmeti yaptığının tespit edildiği, bunlarla ilgili gerekli ecrimisil işlemleri yapıldığı, bu yerlerin UKOME Kurul Kararı ve Belediye Meclisi'nin, 2021/1375 karar sayılı Meclis Kararıyla Bursa Büyükşehir Belediyesi iştiraklerinden olan BURULAŞ adına kullanım izni verilmek suretiyle yetkisiz kişilerin yapmış oldukları kullanımların sonlandırıldığı,

5) Elektrik faturalarından TRT payı alınması hususunun 3093 sayılı TRT Gelirleri Kanunu'nun 4/c maddesinde düzenlendiği, bu madde de, " *Nihai tüketiciye elektrik enerjisi satışı yapan lisans sahibi tüzel kişiler, iletim, dağıtım ve perakende satış hizmetlerine ilişkin bedeller hariç olmak üzere, elektrik enerjisi satış bedelinin (sanayi sicil belgesine sahip sanayi işletmelerine yapılan elektrik enerjisi satışı hariç) yüzde ikisi tutarındaki payı (Katma Değer Vergisi, diğer vergiler, fon ve paylar ile benzeri kesintiler hariç) faturalarında ayrıca gösterir ve bu kapsamdaki bedelleri Türkiye Radyo-Televizyon Kurumuna intikal ettirirler.*" denildiği, nihai tüketici olarak TRT payının ödendiği, Sayıştay Başkanlığının denetiminin 2020 yılı iş ve işlemlerine ilişkin olduğu, elektrik faturalarındaki TRT payının kaldırılması 2021 yılının konusunu teşkil ettiği, TRT payı olarak yapılan ödemelerin iadesi hususunda gerekli idari işlemlerin başlatıldığı, gerekmesi halinde hukuki işlemlerle de sürece devam edileceği,

6) 2020 yılı Sayıştay Denetiminden önce Bursa Büyükşehir Belediyesince Uludağ Elektrik Dağıtım Anonim Şirketi'ne 17.09.2012 tarihli ve 146072 sayılı, 21.02.2013 tarihli ve 29509 sayılı, 21.11.2013 tarihli ve 178305 sayılı, 04.02.2014 tarihli ve 19331 sayılı yazılar ile anılan verginin Bursa Büyükşehir Belediyesine iade edilmesinin talep edildiği, Uludağ Elektrik Anonim Şirketinin de 22.01.2014 tarihli ve 411 sayılı, 24.03.2014 tarihli ve 2575 sayılı yazılarıyla cevap vererek Elektrik Tüketim Vergilerinin iade edileceğini Bursa Büyükşehir Belediyesine bildirdiği, hâlihazırda elektrik dağıtım şirketine 154 abonelik için ödenen elektrik tüketim bedeli içindeki elektrik tüketim vergisi, her ay sonunda anılan şirket tarafından Bursa Büyükşehir Belediyesine iade edildiği, sonradan sisteme dâhil olan aboneliklerle ilgili iade çalışmaları ve muafiyet kapsamındaki taşınmazlarla ilgili aboneliklerde muafiyet tanınması noktasında idari işlemlerin devam ettiği,

7) Anayasanın Gençliğin Korunması başlıklı 58 inci maddesinde " *Devlet, istiklal ve Cumhuriyetimizin emanet edildiği gençlerin müspet ilmin ışığında, Atatürk ilke ve inkılapları doğrultusunda ve Devletin ülkesi ve milletiyle bölünmez bütünlüğünü ortadan kaldırmayı amaç edinen görüşlere karşı yetişme ve gelişmelerini sağlayıcı tedbirleri alır. Devlet, gençleri alkol düşkünlüğünden, uyuşturucu maddelerden, suçluluk, kumar ve benzeri kötü alışkanlıklardan ve cehaletten korumak için gerekli tedbirleri alır.*" hükmü, 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun'un Mahalli İdarelerde Özelleştirme Uygulamaları başlıklı 26 ncı maddesinin dördüncü fıkrasında " *Belediyeler ve diğer Mahalli İdareler ile bunların kurdukları birlikler tarafından ticari amaçla faaliyette bulunmak üzere ticari kuruluşlar kurulması, mevcut veya kurulacak şirketlere sermaye katılımında bulunması, Cumhurbaşkanının iznine tabidir.*" hükmü, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun Büyükşehir, İlçe ve İlk Kademe Belediyelerinin görev ve sorumlulukları başlıklı 7/v maddesinde: " *...gençler ve çocuklara yönelik her türlü sosyal ve kültürel hizmetleri yürütmek, geliştirmek ve bu amaçla sosyal tesisler kurmak, meslek ve beceri kazandırma kursları açmak, işletmek veya işlettmek, bu hizmetleri yürütürken Üniversiteler, Yüksekokullar, Meslek Liseleri, Kamu Kuruluşları ve Sivil Toplum Örgütleri ile işbirliği yapmak.*" hükmü, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun Büyükşehir Belediyesinin Giderleri başlıklı 24/o maddesinde: " *Spor, sosyal, kültürel ve bilimsel etkinlikler için yapılan giderler.*" hükmü, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun Şirket Kurulması başlıklı 26 ncı maddesinde: " *Büyükşehir Belediyesi kendisine verilen görev ve hizmet alanlarında, ilgili mevzuatta belirtilen usullere göre sermaye şirketleri kurabilir.*" hükmü, GUHEM A.Ş. Esas Sözleşmesinin 3. Amaç ve Konu kısmında: " *...Bursa'mızın ve Ülkemizin bilimsel anlamda daha gelişmiş bir noktaya ulaşması amacıyla Ülkemizin uzaya kendi gökmenini gönderebilmek, bugün kendi yapabildiği uydusunu Türkiye topraklarından kendi teknolojisi ile fırlatabilmesi için bugünden ilk ve orta öğretimdeki gençlerde bu bilinç ilgi ve merakı arttırmak, yetişmelerine ve eğitimlerine destek olabilmek ve Bursa'nın teknoloji alanında da atılımına katkı sağlamak için GUHEM Gökmen Uzay ve Havacılık Eğitim Merkezini işletmek, bu konu ile ilgili olarak eğitim ve organizasyonlar vb. düzenleyerek bilimsel, mesleki ve teknik araştırma, geliştirme faaliyetlerini teşvik suretiyle Ülkemiz ihtiyacı olan eğitilmiş insan gücü yetiştirilmesine destek olmak ve mesleki beceri kazanabilmelerine her surette yardımcı olmak*" ifadesinin yer aldığı,

Bursa Büyükşehir Belediyesi, Anayasanın 58 inci maddesi ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 7/v fıkrası kapsamında; ortaokul ve lise öğrencilerine robotik kodlama eğitimi verilmesi, oluşturulan proje grupları ile yerel, ulusal ve uluslararası yarışmalara katılım sağlanması, Bilim ve Teknoloji Merkezinde bilimsel atölye etkinlik ve çalışmaları yapılması, yılda bir kez içeriği ve alanında uzman ünlü isimlerin katılımıyla bilimsel bir şölen olan ve 3 gün süren Astrofest etkinliğinin yapılması, Bilim ve Teknoloji Merkezi tarafından düzenlenen ve dünyanın sayılı bilimsel etkinlikleri arasında gösterilen her sene farklı bir temada etkinlik ve yarışmalar yapılan Bursa Bilim Festivalinin (Science Expo) yapılması, Türkiye Sağlıklı Kentler Birliği, Bursa Amatör Astronomi Derneği ve isikkirililigi.org işbirliğinde Bursa genelinde ı ışık kirliliği ölçümleri yapılarak Bursa'nın ve Türkiye'nin sayılı en iyi gözlem yapılacak alana Gökyüzü Gözlem Parkı'nın yapılması gibi özellikle genç nesilleri bilimle tanıştırmak ve bilimi sevdirmek, bilim okuryazarlığını artırmak ve gençleri zararlı alışkanlıklardan uzak tutmak üzere faaliyetlerde bulunduğu, anılan faaliyetlerin GUHEM Anonim Şirketi tarafından planlandığı, pandemi koşullarının bitimi itibariyle hayata geçirilmeye başlandığı,

Şirket esas sözleşmesinde belirtildiği üzere uzay ve havacılık sektörlerinde ülkemizin yerli ve milli ürünlerinin geliştirilmesi, gençlerin ve çocukların bu alanda projeler geliştirmesine olanak sağlayacak atölye ve laboratuvar ortamlarını içeren deneyimleme merkezinin oluşturulması, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu doğrultusunda gençlere yönelik hizmetlerin geliştirilmesi amacıyla kentin sanayi ve ekonomi gelişimine destek veren Bursa Ticaret ve Sanayi Odası ile proje geliştirildiği, bu kapsamda GUHEM faaliyetleri, Bursa Büyükşehir Belediyesi Akıllı Şehircilik ve İnovasyon Dairesi Başkanlığı'na bağlı Bilim ve Teknoloji Şube Müdürlüğünün görev, yetki ve sorumluluklarını belirleyen yönetmelikte belirlenen hükümler doğrultusunda yürütüldüğü,

Yine Bursa Eskişehir Bilecik Kalkınma Ajansı tarafından 2016 yılında hazırlanan TR41 Bölgesi Havacılık Sektörü Raporu'nda, Milli güvenlikte olduğu kadar ticari anlamda da önemli bir stratejik sektör olarak tanımlanan havacılık sektörü, öncelikli olarak Bursa'da olmak üzere TR41 bölgesinde yüksek düzeyde bir üretim ve bilgi tecrübesine sahip bir sektör olduğu, özellikle otomotiv, makine, teknik tekstil gibi alanlardaki bilgi birikimi ve tecrübesi ile de Bursa ili bu sektörde önemli bir potansiyele sahip olduğunun görüldüğü ve belli başlı firmaların bir küme yapılması için ilk adımlarını atmaya başladığı, TÜİK 2014 yılı verilerine göre, havacılık ve uzay taşıtları ihracatında en önemli illerin Ankara, Eskişehir, İstanbul, Bursa, Adana ve İzmir olarak sıralandığı,

Buna göre, Ankara ilinde hava ve uzay taşıtları sektöründe faaliyet gösteren firmaların 481,8 milyon dolar, Eskişehir'in 274,5 milyon dolar, İstanbul'un 105,2 milyon dolar, Bursa'da 7,2 milyon dolar, Adana'da 3,1 milyon dolar ve İzmir'de 1,5 milyon dolarlık ihracatı bulunduğu,

Genel kapsamda sivil havacılık ve savunma sanayi alt bileşenlerinden oluşan havacılık sektöründe Bursa, Eskişehir ve Bilecik İllerinden oluşan TR41 bölgesi, özellikle Eskişehir ve Bursa'da var olan tarihsel sektörel birikim ve altyapı ile oldukça gelişme göstermiş sektörler arasında yer aldığı, Eskişehir bu sektörde hem bölge hem de ülke genelinde oldukça rekabetçi bir konuma sahip olduğu, Bursa ilindeki firmalar da bu alanda son dönemlerde önemli teknolojik yatırımlar yapmaya başlanıldığı, il bünyesinde, farklı alanlarda yetişmiş olan işgücü ve özellikle otomotiv, makine, elektrik ve elektronik gibi sektörlerdeki bilgi birikiminin son dönemlerde havacılık sektörüne kaymasıyla Bursa ilinde sektörel işbirlikleri ve özellikle kümelenme çalışmalarının hız kazandığı,

Özellikle son dönemde havacılık sektöründe önemli bir ivme kazanan Bursa ilinde önemli düzeyde sektöre ilişkin bir altyapının oluştuğunun görüldüğü, ildeki havacılık sektörünün genel anlamda özellikle otomotiv, makine gibi ilde yerleşik olan sektörlerde kazanılmış tecrübenin bu sektöre aktarılmaya başlanması ile ivme kazanmaya başladığı, son dönemlerde, Ticaret Sanayi

Odası'nın sektör firmalarını bir araya getirerek işbirliklerinin geliştirme faaliyetlerinin bu ivmeyi kazandıran unsurların başında geldiği, Ticaret Bakanlığının Uluslararası Rekabetin Geliştirilmesi kapsamında sektör firmaları, Ticaret ve Sanayi Odası'nın koordinatörlüğünde proje çalışmalarını sürdürdüğü ve bu yolla hem dış ticaret pazarlarını geliştirirken diğer yanda farklı işbirlikleri için çalışmalar yürüttüğü, sonuç olarak Bursa ilinde de otomotiv, makine ve tekstil alanında sahip olunan kabiliyetleri ve yapılan teknolojik yatırımlarla havacılık sektörü için önemli bir potansiyel olarak öngörüldüğü, GUHEM Anonim Şirketinin 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun kapsamında 31.05.2019 tarihli ve 1141 sayılı Cumhurbaşkanı izni ile kurulmuş olduğu, Bursa Büyükşehir Belediyesince yürütülen çalışmaların mevzuat hükümlerine uygun olduğu,

belirtilmiştir.