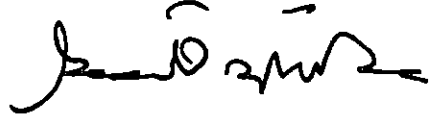


ADALET ve KALKINMA PARTİSİ T.B.M.M. Grup Başkanlığı
Tarih : 6/3/2023
Sayı : 254

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Afet Yeniden İmar Fonunun Kurulması ile Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifimiz ve gerekçesi ekte sunulmaktadır.

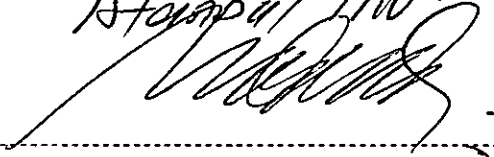
Gereğini arz ederiz.

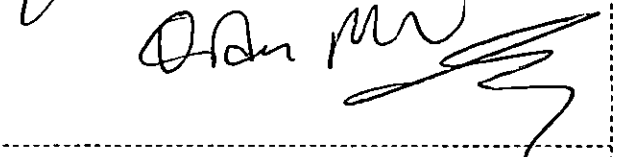
	 Cemal ÖZTÜRK Giresun Milletvekili

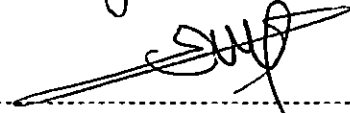
TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 06 Mart 2023	Esas No: 2/4987

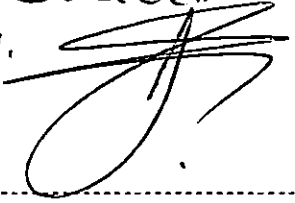
T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BŐK.LIĐI
06 Mart 2023
Numara:

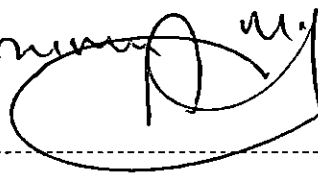
T B M M GENEL EVRAK
06 Mart 2023
No: 1180556

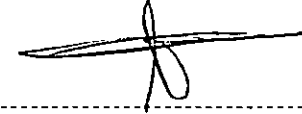
Mustafa Atas
İstanbul Mv.


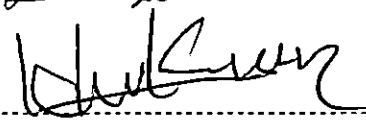
Genel Tezhiyeh
Osman Mv.


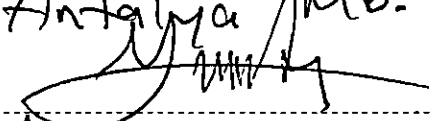
Polat DİZKURU
Zonguldak Mv.


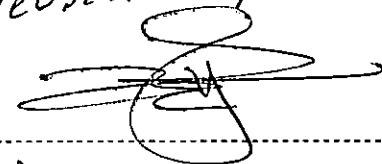
Selim GÜLERİN
Nigde Mv.


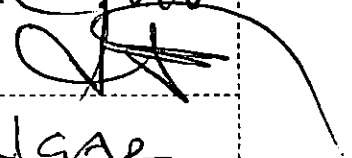
Selami ALTINOK
Erzurum Mv.


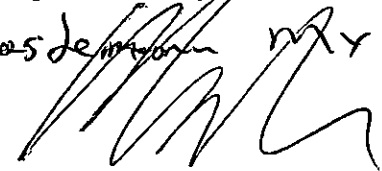
Necip NASIR
İzmir Mv.


Ham KARAN
Eskişehir Mithetehiti


İbrahim AYDIN
Antalya Mv.


Yücel MEWEKİÇİ
Neusehir Mithetehiti


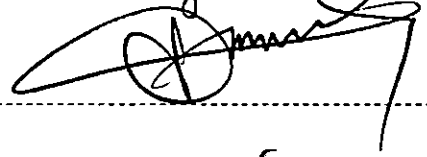
Amul ÇOLAKOĞLU
Zonguldak Mv.


Metin GİZİK
Kastamonu Mv.


Handi UGAZ
Zong Mv.


Emine Nur Güney
Eskişehir MV
E. 12ly

Mücahit DUMANLIOĞLU
Osmaniye Milletvekili



Selim YAĞCI
Bilecik MY
Selim Yağcı

Hüseyin DİNO
Hakkâri MV

Örner ÖZKEMAL
Bartın MY
Örner Özkemal

Abdullah ARAÇ
Van
Abdullah Araç

Mehmet Erdoğan
Gaziantep MY
Mehmet Erdoğan

Derya BAKBAK
Gaziantep MY
Derya Bakbak

Mehmet SAİT KIRAZOĞLU
Gaziantep MY
Mehmet Sait Kırazoğlu

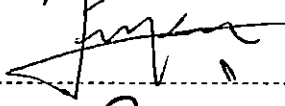
Ali ŞAHİN
Gaziantep Milletvekili
Ali Şahin

Vildan Yılmaz ÖZEL
Bursa MY
Vildan Yılmaz Özel

İbrahim ÖZGEN
Giresun MY
İbrahim Özgen

İsmail Emrah KARAYEL

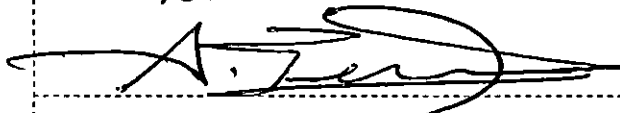
Kayseri Milletvekili



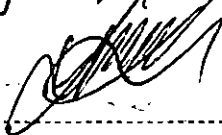
Emullah İSLER
Ankara M.V.

Belis Tuğret ERİM
AYDIN M.V.

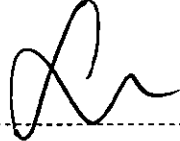
Ahmet Berat Gönkar
İstanbul Milletvekili



Yavuz ERGUN
Niğde M.V.

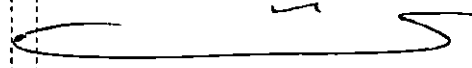


Selman Öğürhan ESER
Karaman M.V.



Ali Özkaya
Afyonkarahisar M.V.

İffet POLAT
İstanbul M.V.



Ödül Akın
Pahir Akyürek
Konya M.V.

Yasın UĞAR
Burdur M.V.



Mustafa Kandır
KIRSEHİR M.V.



Razvan Kavakci Ken
İstanbul M.V.

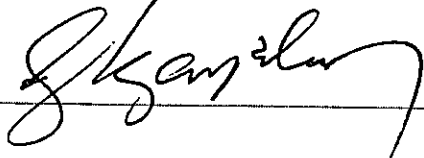


Emine Zeybek
Kocaeli MV.

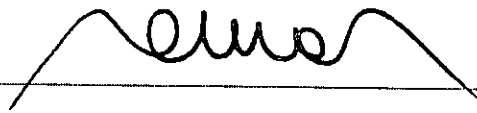


Piyar SAKED
Kocaeli W.

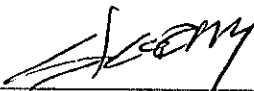
Semra KARCAN Kuvrek
Munisa Mu.



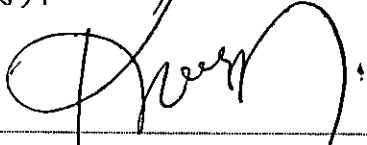
Nuray Ceylan
Sakarya MV



Selgün Karacan
Erzurum MV

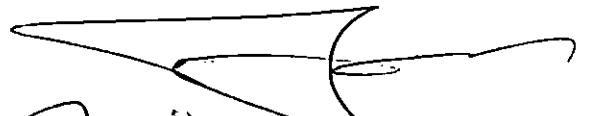


Kadir AYDIN
Giresun MV.



Gökdemir Erdoğan Atabek
Sakarya Milletvekili



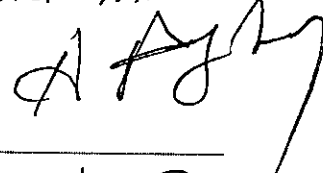

Cemil YILMAZ
Kocaeli MV

Ramazan Çay
Kırklarek MV

RECEP ÖZEL

ISPARTA MV

Arzu AYDIN
Bolu Milletvekili



Fatih Selgün
Devletçi İstanbul MV

~~RECEP UNCUOĞLU~~
SAKARYA MV.

Muntazir ARSLAN
Bolat MV.



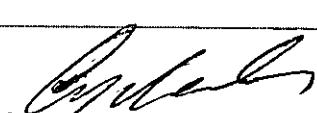
Mustafa Sarı
Aydoğan Mr.

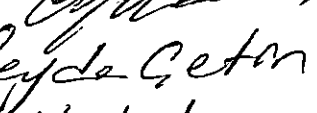

Gülden Kocagül
Tekirdağ Mr.

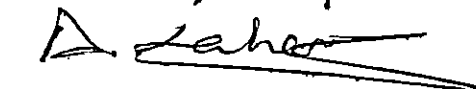

Piley Samancı
Konya Mr.

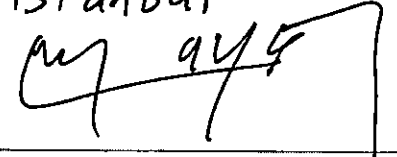

Bayram Özcelik
Bursa Mr.

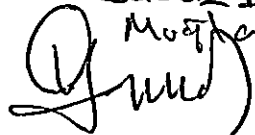

Rümeysa KADAK
İstanbul Milletvekili


Süleyman
Seniye EKİNCİ
Sivas Mr.


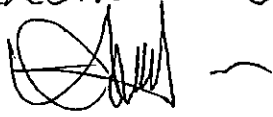
Ceyda Çetkin Erenler
Kütahya Mr.


Mehmet Ali Çaheri
Sarıyer Mr.
A. Çaheri


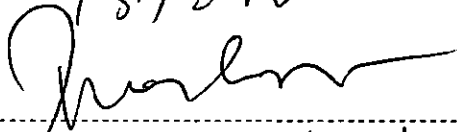
Erol Kaya
İstanbul
Mr. 945


M. Yavuz DEMİR
Mugla Milletvekili


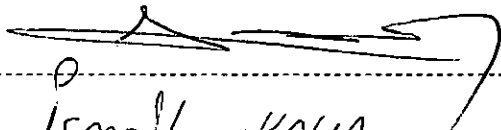
Ali Cumhur TASKIN
MERSIN M.V



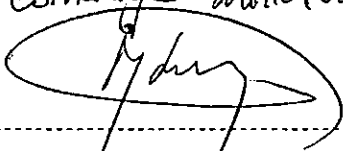
Osman BORUKAR
B72 MV



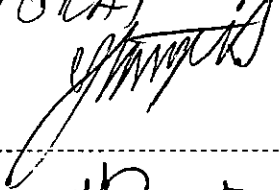
Fuat KOKTAS
Samsun MV



İsmail KAYA
Osmanlıye Milletvekili

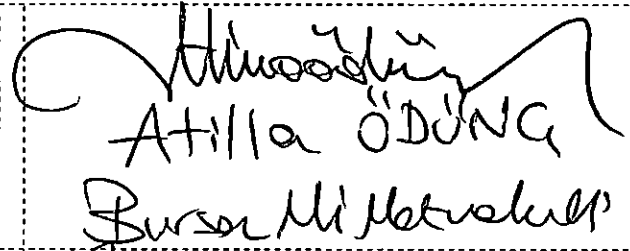


Yusuf BEYAZIT
TOKAT MV





Yusuf BAKER
Tokat MV


Atilla ÖDÜNG
Bursa Milletvekili

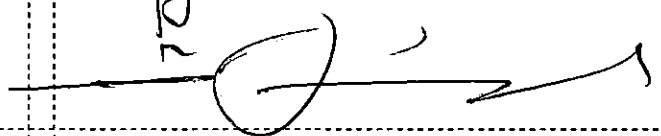
Reyhan Berdibek
Bingöl'e



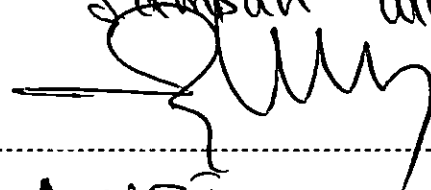
Gurhan Kaya
Görmü MV



İbrahim YURDULUSEVEN
Afyonkarahisar MV



Orhan Kırcaçlı
Samsun MV



A. NEJAT KOGER
Gaziantep MV.



Melha Akyol
YALOVA M.V.
Melha

~~Emel~~
Kemal Keliç
Antalya M.V.

Mehmet Ali GELERİ
İzmir M.V.

İsmail Biker
Manisa M.V.

Murat Baybatur
Manisa M.V.

Ahmet Hacı GANCI
İSTANBUL

Muhammet Battal
Ereğli
Muhammet

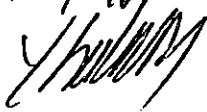
Ahmet TAN
Kütahya M.V.

Fehmi KÜPÇÜ
Bozüyük M.V.

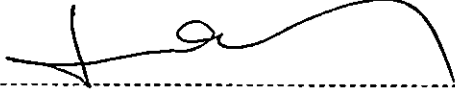
Yasar Kırkpınar
Diyarbakır
Yasar

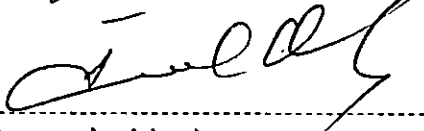
SİRİN YNAL
İST. M.V.
Sürin

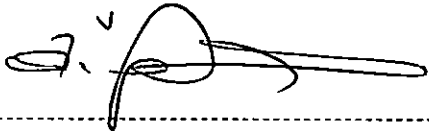
Ekrem GELERİ
Adana M.V.
Ekrem

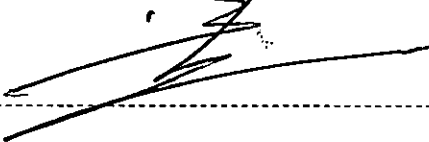
Yavuz Abası
Balıkesir Mv.


Ugur AYDEMİR
Manisa Mv.


Eyüp ÖZSOY
İstanbul Mv.


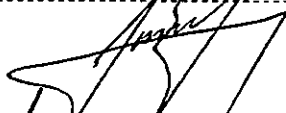
İsmail OK
Balıkesir Mv.


Abdullah GÜLER
İstanbul Mv.


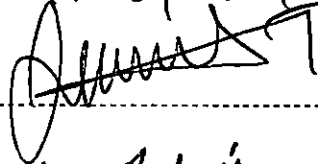
Fehmi Alpay ÖZALAN
İzmir Mv.


Mehmet Ali
Özkan
Manisa Millu.


Metin GONDÖĞÜ
ORDU Mv.

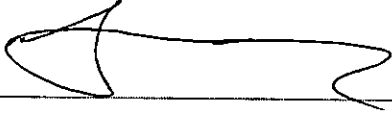


Zefi İSLİM
BURSA M.V.

Mustafa DEMİR
İT. Mv


Hasan TURAN
İstanbul Mv.


Yakup Aydemir
Ezme Millî Mektebi
Yakup Aydemir

Cemal Belke
İzmir Mv.

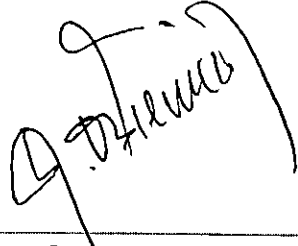


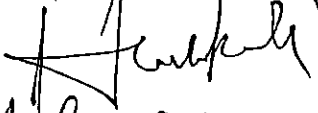
Haer

Ahmet

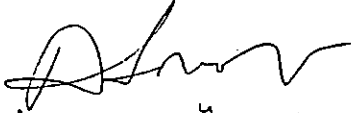
ÖZDEMİR

Konya Mv





Halis DALKIÇ
İstanbul Mv

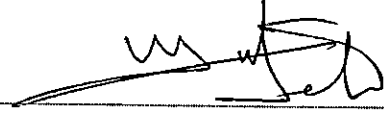


Adnan GÜNNAR
Trabzon Milletvekili



Bahar AYVANOĞLU
Trabzon Mv

Mehmet YAVUZ
Adana Mv.

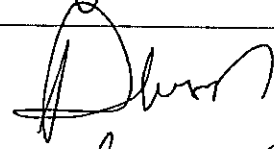




Celale SARİEROĞLU
Adana M.V



Z. Tolga AĞAR
Elazığ Mv



Ahmet ESER
Malatya Mv



Salih CORA
Trabzon Mv.

GENEL GEREKÇE

06.02.2023 tarihinde Kahramanmaraş merkezli yaşanan ve 11 ilde yaklaşık 110 bin kilometre karelik alanı etkileyen depremler bölgede ciddi yıkıma sebep olmuştur. Ülkemizin son yüzyılda yaşadığı en büyük deprem felaketi olan ve asrın felaketi olarak nitelendirilen bu büyük afet sonucunda binlerce bina yıkılmış ve onbinlerce bina kullanılamaz hale gelmiştir.

Deprem bölgesinde ve çevresinde güvenli yerleşim yerleri inşa etmeye yönelik çalışmalara başlanmış olup söz konusu çalışmalar için gerekli kaynağın sağlanması, yönetilmesi ve ilgili kamu kurum ve kuruluşlarına aktarılması amacıyla Hazine ve Maliye Bakanlığına bağlı tüzel kişiliği haiz Afet Yeniden İmar Fonu kurulması amaçlanmaktadır.

Teklif ile doğal afetler nedeniyle genel hayata etkili afet bölgesi ilan edilen alanlardaki plan, yapım ve benzeri her türlü imar işleri, altyapı ve üstyapı çalışmaları için kaynak sağlanması öngörülmektedir. Bu çerçevede her nevi nakdi bağış, yardım, hibe, bütçeye konulacak ödenek ile yurtiçi ve yurtdışı piyasalardan sağlanacak finansman ve kaynaklar Afet Yeniden İmar Fonu'nda bir araya getirilerek ilgili proje ve harcamalar için kamu kurum ve kuruluşlarına aktarılacaktır. Deprem sonrası şehirlerimizin hızla ayağa kalkabilmesini temin için kurulacak Afet Yeniden İmar Fonu şeffaf bir yönetim ile işleyecek ve afet sonrası iyileştirmeler için uzun vadeli kaynak sağlayacaktır.

Afet Yeniden İmar Fonu Hazine ve Maliye Bakanı başkanlığında; Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı, Tarım ve Orman Bakanı, İçişleri Bakanı, Ulaştırma ve Altyapı Bakanı ile Strateji ve Bütçe Başkanından oluşan Yönetim Kurulu tarafından yönetilecektir. İlgili bakanlıkların katılımıyla gerekli altyapı ve üstyapı çalışmalarının koordinasyon içerisinde hızlı ve etkili bir biçimde yapılabilmesi sağlanacaktır.

Teklif kapsamında Fonun yönetimi, kaynakları, denetimi ve finansmanına ilişkin hususlar ile Fona sağlanan muafiyet ve istisnalar belirlenmektedir. Ayrıca Türkiye Cumhuriyeti adına sağlanan ve sağlanacak dış finansmanın Afet Yeniden İmar Fonuna ve genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri dışında kalan kamu kurum ve kuruluşlarına karşılıksız tahsis edilebilmesi amacıyla Hazine ve Maliye Bakanına yetki verilmektedir. Afet Yeniden İmar Fonu ile doğal afetlerden etkilenen bölgelerdeki yıkımların telafi edilmesi ve yerleşim yerlerinin altyapısıyla yeniden imarı çalışmalarına kaynak sağlanmasının hızlandırılması amaçlanmaktadır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Madde ile Kanunun amacı ve kapsamı belirlenmektedir.

MADDE 2- Madde ile tüzel kişiliği haiz Afet Yeniden İmar Fonunun kuruluşu ve bağlı olduğu bakanlık düzenlenmektedir.

MADDE 3- Madde ile Fonun yönetim kurulu üyeleri, yönetim kurulunun yetki ve görevleri, Fon kaynaklarının değerlendirilmesi ve sekreteryaya hizmetlerinin yerine getirilmesine yönelik hususlar düzenlenmektedir. Ayrıca Fonun yapısı ve işleyişine ilişkin usul ve esasların Fon tarafından çıkarılacak yönetmelik ile belirleneceği belirtilmektedir.

MADDE 4- Madde ile Fonun kaynakları belirlenmekte ve Fona gerek iç ve gerekse dış piyasalardan finansman sağlanması imkânı tanınmaktadır.

MADDE 5- Madde ile Yönetim Kurulu tarafından karar verilen projeler için Fondan harcama programı kapsamında ve gerçekleştirmelere bağlı olarak kurum ve kuruluşlara kaynak aktarılması, aktarılan kaynağın ilgili idare bütçesi ile ilişkilendirilmek üzere gelir ve ödenek kaydedilmesi ve yılı içinde harcanmayan kısımların ertesi yıla devredilmesine ilişkin hususlar düzenlenmektedir. Bu kapsamda gerçekleştirilecek iş ve işlemlere ilişkin usul ve esasları belirleme yetkisi ise Cumhurbaşkanlığına verilmektedir.

MADDE 6- Fon, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu çerçevesinde Sayıştay denetimine tabi olmakla birlikte madde ile Fonun bağımsız denetim standartlarına uygun olarak da denetlenmesi düzenlenmektedir. Ayrıca Fon kaynakları ve aktarımlarına ilişkin mali verilerin düzenli olarak kamuoyuyla şeffaflık ilkesi doğrultusunda paylaşılacağı belirtilmekte ve idarelerden bilgi ve belge temini için yetki alınmaktadır.

MADDE 7- Madde ile Fonun vergi, harçlar ve diğer mali yükümlülüklerden muafiyet ve istisnalarına ilişkin hükümlere yer verilmektedir. Ayrıca, gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerince Fona yapılan nakdî bağış ve yardımların tamamının gelir veya kurumlar vergisi beyannamesi üzerinde gösterilmek şartıyla beyan edilen gelirden veya kurum kazancından indirebileceği yönünde düzenleme yapılarak Fona bağış yapılması vergisel açıdan da desteklenmektedir.

MADDE 8- Madde ile 4749 sayılı Kanuna eklenen ek 7 nci maddenin birinci fıkrası ile Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından Türkiye Cumhuriyeti adına sağlanan dış finansmanın Afet Yeniden İmar Fonuna karşılıksız olarak tahsis edilebilmesi amacıyla Hazine ve Maliye Bakanına yetki verilmektedir.

Maddenin ikinci fıkrası ile herhangi bir dış finansman kaynağının özellikle genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri dışında kalan 4749 sayılı Kanun kapsamındaki herhangi bir kurum ve kuruluşu finansman sağlaması durumunda dış finansmanın bahse konu kurum veya kuruluşu tahsis edilebilmesi amacıyla Hazine ve Maliye Bakanına yetki verilmektedir.

MADDE 9- Yürürlük maddesidir.

MADDE 10- Yürütme maddesidir.

AFET YENİDEN İMAR FONUNUN KURULMASI İLE KAMU FİNANSMANI VE BORÇ YÖNETİMİNİN DÜZENLENMESİ HAKKINDA KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı, doğal afetler nedeniyle genel hayata etkili afet bölgesi ilan edilen alanlarda; imar, altyapı ve üstyapı çalışmaları için gerekli kaynağın sağlanması, yönetilmesi ve ilgili kamu kurum ve kuruluşlarına aktarılması amacıyla Afet Yeniden İmar Fonu (Fon) kurmak, Fonun yönetimi ve faaliyetlerine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.

Fonun kuruluşu

MADDE 2- (1) Bu Kanunun amacının gerçekleştirilmesi için Hazine ve Maliye Bakanlığına bağlı tüzel kişiliği haiz Afet Yeniden İmar Fonu kurulmuştur.

Fonun yönetimi ve işleyişi

MADDE 3- (1) Fonun Yönetim Kurulu, Hazine ve Maliye Bakanı başkanlığında; Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı, Tarım ve Orman Bakanı, İçişleri Bakanı, Ulaştırma ve Altyapı Bakanı ile Strateji ve Bütçe Başkanından oluşur.

(2) Fon, Yönetim Kurulunun kararları çerçevesinde yönetilir. Yönetim Kurulu, fondan kaynak aktarımı yapılacak projeleri, aktarılacak kaynak tutarını ve harcama programlarını belirler.

(3) Fonun kaynakları 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 12 nci maddesi çerçevesinde belirlenen esaslara göre değerlendirilir.

(4) Fonun sekreteryaya hizmetleri Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından yerine getirilir.

(5) Fonun yapısı ve işleyişine ilişkin usul ve esaslar Fon tarafından çıkarılacak yönetmelik ile belirlenir.

Fonun kaynakları ve finansmanı

MADDE 4- (1) Fonun kaynakları;

- a) Yurtiçi ve yurtdışı kaynaklı her nevi nakdî bağış, yardım, hibe ve krediler,
 - b) Bütçeye bu amaçla konulacak ödenek,
 - c) Fon tarafından kurum ve kuruluşların mevzuatındaki her türlü kısıtlamalardan muaf tutularak yurtiçi ve yurtdışı sermaye ve para piyasalarından sağlanan finansman ve kaynaklardan,
 - ç) Diğer gelirlerden,
- oluşur.

Fondan yapılacak kaynak aktarımları

MADDE 5- (1) Kanunun amacına uygun olarak Yönetim Kurulu tarafından karar verilen projeler için, harcama programı kapsamında ve gerçekleştirmelere bağlı olarak ödenmek üzere Fondan, Yönetim Kurulu onayı ile ilgili kurum ve kuruluşlara kaynak aktarılır. Bu şekilde aktarılan tutarlar bir yandan genel bütçe kapsamındaki idareler için genel bütçeye, diğer idareler için ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının bütçesine gelir kaydedilir. İlgili mevzuatı gereğince yatırım programıyla ilişkilendirilmesi gereken giderler için yatırım programı ilişkisi kurulduktan sonra, kaydedilen tutarlar karşılığını ilgili idare bütçelerinde açılacak tertiplere ödenek kaydetmeye ve bu suretle ödenek kaydedilen tutarlardan yılı içinde harcanmayan kısımları ertesi yıla devretmeye ilgili idareler yetkilidir.

(2) Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Cumhurbaşkanlığınca belirlenir.

Denetim ve raporlama

MADDE 6- (1) Fon bağımsız denetim standartlarına uygun olarak denetlenir.

(2) Fon kaynakları ve aktarımlarına ilişkin mali veriler en geç üçer aylık dönemler itibarıyla kamuoyuyla paylaşılır. Bu çerçevede, kaynak aktarılan idareler gerekli her türlü bilgi ve belgeyi sağlamakla yükümlüdür.

Muafiyet ve istisnalar

MADDE 7- (1) Fon, kurumlar vergisinden muaftır. Fonun bu Kanunda sayılan görevleriyle ilgili faaliyetlerinden elde ettiği gelirleri dolayısıyla iktisadi işletme oluşmuş sayılmaz. Bu muafiyet, Fonun kazanç ve iratları üzerinden 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanunu ile 13/6/2006 tarihli ve 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanunu uyarınca yapılacak vergi kesintilerini de kapsar.

(2) Fonun faaliyetleri dolayısıyla yapılan işlemler ve düzenlenen kağıtlar damga vergisi ve harçlardan, kendisine yapılan bağış ve yardımlar veraset ve intikal vergisinden, Fonun faaliyetleri ile ilgili işlemler banka ve sigorta muameleleri vergisinden, kaynak kullanımını destekleme fonuna yapılacak kesintilerden müstesnadır.

(3) Fona yapılan nakdî bağış ve yardımların tamamı, 193 sayılı Kanun ile 5520 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde gelir veya kurumlar vergisi matrahının tespitinde, gelir veya kurumlar vergisi beyannamesi üzerinde ayrıca gösterilmek şartıyla beyan edilen gelirden veya kurum kazancından indirilebilir.

MADDE 8- 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“Doğal afetler nedeniyle sağlanacak dış finansman

EK MADDE 7 - (1) Doğal afetler nedeniyle genel hayata etkili afet bölgesi ilan edilen alanlarda imar, altyapı ve üstyapı çalışmaları için Türkiye Cumhuriyeti adına sağlanan dış finansmanı, Afet Yeniden İmar Fonuna karşılıksız tahsis etmeye Bakan yetkilidir.

(2) Herhangi bir dış finansman kaynağının birinci fıkrada yer alan amaç doğrultusunda genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri dışında kalan bu Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlara münhasıran kullanılabileceği dış finansmanı ilgili kurum ve kuruluşlara karşılıksız tahsis etmeye Bakan yetkilidir.”

Yürürlük

MADDE 9- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 10- (1) Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.