



T. B. M. M.
İYİ PARTİ
GRUP BAŞKANLIĞI

Tarih: 09.03.2023

Sayı: 346

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Afet Ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı ile ilgili Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ekte gerekçesi ile birlikte sunulmaktadır.

Gereğini saygılarımla arz ederim. 09/03/2023

Dr. Arslan KABUKCUOĞLU
Eskişehir Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI		
Tali Komisyon		
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe	
Tarih:	09 Mart 2023	Esas No: 2/4996

T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIGI
0 9 Mart 2023
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
0 9 Mart 2023
No: 1182543

GENEL GEREKÇE

Denetim işlevi, çağdaş yapısıyla kalkınmanın, sosyal refaha ulaşmanın, hesap verme ve sorumluluk ilkelerine dayalı çağdaş demokratik yönetim yapısına kavuşmanın etkili bir aracı konumundadır.

5902 Sayılı Afet Ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat Ve Görevleri Hakkında Kanun'un 23 ünü maddesine göre, Merkezî yönetim bütçesinde başkanlık için öngörülecek afet ve acil durum faaliyeti ödeneği başkanlık bütçesine gider kaydedilerek özel bir hesaba aktarılır.

Bu aşamada bütçede öngörülen ödeneklerin harcanmasındaki ve bütçeye gider yazılmasındaki normal usul uygulanmamaktadır. Zira, bütçede öngörülen ödenekler, ya mevzuatın izin verdiği durumlarda avans verilmek suretiyle mal ve hizmet daha sonra teslim alınmak üzere ya da mal ve hizmet teslim alındıktan sonra belgesine dayanılarak harcanmakta ve bütçeye gider kaydedilmektedir.

Burada bütçe ödeneği, doğrudan doğruya herhangi bir mal ve hizmet teslimi olmadan ve herhangi bir avans işlemine tabi tutulmadan bütçeye gider yazılmakta ve karşılığı nakit, Başkanlığın açacağı özel bir hesaba aktarılmaktadır. Bu özel hesap ise Başkanlığın bizzat yapacağı harcamalar için kullanılabileceği gibi, afet ve acil durumda kullanılmak üzere kamu kurum ve kuruluşlarının veya il özel idarelerinin açtıracakları özel hesaplara aktarılmak suretiyle de kullanılabilecektir.

Aktarılan bu tutarlar ilgili kurum ve kuruluşların bütçeleriyle ilişkilendirilememekte ve harcanmasında, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümleri uygulanmamaktadır. Ayrıca Söz konusu harcamalar sonucunda toplanan belgelerin başlangıçta bütçeye tek kalemde gider yazılan ödenek ile nasıl ilişkilendirileceği ve denetiminin nasıl yapılacağı da açık değildir. Tamamen bütçe dışı ödenek türünde bir harcama usulü getiren bu kaynak yönetimi düzenlemesinin bu hâliyle uygulanması doğru değildir.

Vatandaşların kendilerinden vergi ve sair mali yükümlülük olarak toplanan paraların ne şekilde harcandığını bilme istekleri, daha kaliteli kamu hizmeti beklentileri, kamuda saydamlaşma arayışı, demokratik rejimin vazgeçilmezidir.

Bu kanun teklifiyle, Afet ve acil durum hallerinde ortaya çıkan ihtiyaçların karşılanması amacıyla yapılacak harcamaların da, 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabi olması ile yukarıda arz edilen sakıncaların giderilmesi amaçlanmıştır.

**AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI İLE İLGİLİ BAZI DÜZENLEMELER HAKKINDA
KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 29/5/2009 tarih ve 5902 sayılı Kanun'un 23 üncü maddesinin bir numaralı fıkrasının son cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Afet ve acil durum hallerinde ortaya çıkan ihtiyaçların karşılanması amacıyla bu hesaptan yapılacak harcamalar, 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabidir; aktarılan bu tutarların harcanması, muhasebeleştirilmesi, denetlenmesi ve alımlarda kullanılacak ihale yöntemlerine ilişkin esas ve usuller, Hazine ve Maliye Bakanlığı ve Başkanlıkça müştereken belirlenir."

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.