



T. B. M. M.
İYİ PARTİ
GRUP BAŞKANLIĞI

Tarih: 6.04.2023

Sayı: 355



Hasan SUBAŞI
Antalya Milletvekili
Adalet Komisyonu Üyesi

31.03.2023

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA;

Kamu Avukatlarının Özlük Haklarını Düzenleyen Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifim ve gerekçesi ekte Başkanlığınıza sunulmuştur.

Gereğini arz ederim.

Saygılarımla.

Hasan SUBAŞI
Antalya Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	ADALET
Esas Komisyon	PLAN VE BÜTÇE
Tarih: 6-4-2023	Esas No: 2/5034

T B M M KANUNLAR VE KARARLAR BÖLÜMÜ
06 Nisan 2023
Numara:

T B M M GENEL EVRAK
06 Nisan 2023
No: 1196527

GENEL GEREKÇE

Yüksek enflasyon ve alım gücünün düşmesi sebebiyle ülkemizde pek çok kamu çalışanı da dahil olmak üzere milyonlar yoksulluk sınırı altında yaşamaya başlamıştır. Kamu personel rejiminde parça parça yapılan iyileştirmeler sebebiyle özlük haklarında iyileştirilme yapılmayan, unutulmuş, gözden kaçan pek çok kamu çalışanı olmuştur. Kamu avukatları bu meslek grupları içinde yer almaktadır.

Cumhurbaşkanı tarafından 2019 Yılında açıklanan Yargı Reformu Strateji Belgesinde, *“Kamuda görev yapan avukatların farklı statülerde çalışmaları, denetimleri, mali ve özlük hakları ile ilgili konuların yeniden düzenlenmesi gerekiyor. Maaş ve özlük haklarının yetersiz olması sebebiyle kamuda avukat çalıştırmak güç oluyor. Statülerini ve özlük haklarını yeniden düzenleyerek kamuda görev yapan avukatların sorunlarını çözüyoruz.”* şeklinde açıklama yapılmıştır.

Bu kapsamda, İnsan Hakları Eylem Planının Uygulama Takviminde, *“Savunmanın Güçlendirilmesi ve Avukatlık Hizmetlerinde Kalitenin Artırılması”* başlığı altında, Kamu avukatlarının çalışma esaslarına ve özlük haklarına yönelik iyileştirme yapılacağı, sorumlu kurumun Hazine ve Maliye Bakanlığı olduğu ve 2 yıllık süre öngörüldüğü belirtilmiştir.

Kariyer meslek grubunda olması gereken Kamu Avukatları aldığı eğitim ve sorumluluğun gereğine uygun olmayan özlük hakları ile çalışmak durumunda kalmaktadır. Bu durumun çözümü için öngörülen 2 yıllık süre dolmuş olmasına rağmen meslek grubunun sorunları ve mağduriyeti halen giderilmemiştir.

Bu sebeple öncelikle kamuda çalışan meslektaşlarımızın ek göstergeleri 5400 ek gösterge rakamında yükseltilmeli, özel hizmet tazminatı ve ek ödeme oranları artırılmalı, 659 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye 20.000 gösterge rakamı üzerinden ödenecek bir ek tazminat maddesi eklenmeli, emekli olacak meslektaşlarımızın hakları da gözetilerek 20.000 gösterge rakamı üzerinden ödenecek ek ödemenin Emekli Sandığı Kanununa eklenmeli, vekalet ücretinin tamamı Avukatlık Kanunu gereğince avukata ait olmalı ve tavan uygulamasına son verilmelidir.

Bu gerekçelerle kamuda görev yapan avukatların farklı statülerdeki özlük haklarının yeknesak hale getirilmesi ve iyileştirilmesi amacıyla kanun teklifimiz hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 152. Maddesi ve Eki (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "V- Avukatlık Hizmetleri Sınıfı" bölümünde değişiklik yapılarak özel hizmet tazminatı ve katsayılarında artış yapılmaktadır.

MADDE 2- 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname de değişiklik yapılarak kamu avukatlarının aldığı ek ödemelerin oranları yeniden düzenlenmektedir.

MADDE 3 -659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararname de değişiklik yapılarak kamu avukatlarına aylık ek tazminat ödenmesi kabul edilmektedir.

MADDE 4- 399 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname de değişiklik yapılarak, teklifin 3. Maddesinde getirilen ek tazminat ödenmesine ilişkin getirilen hükme uyum düzenlemesi yapılmaktadır.

MADDE 5- 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Emekli Sandığı Kanununda değişiklik yapılarak kamu avukatlarına yapılacak aylık ek ödeme ve katsayıları belirlenmektedir.

MADDE 6- Yürürlük maddesidir

MADDE 7- Yürütme maddesidir.

**KAMU AVUKATLARININ ÖZLÜK HAKLARINI DÜZENLEYEN BAZI KANUN VE
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR
KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun;

- a) 152. maddesinin "II-Tazminatlar" kısmının "A) Özel Hizmet Tazminatı" bölümünün (d) bendi "d) Avukatlık Hizmetleri Sınıfına dahil kadrolarda bulunanlar için %200'üne," şeklinde değiştirilmiştir.
- b) Eki (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "V- Avukatlık Hizmetleri Sınıfı" bölümü aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Kadroları bu sınıfa dahil olanlardan;

1	5400
2	4600
3	4200
4	3600
5	3000
6	2400
7	2100
8	1900
9	1700"

- c) Eki (II) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "1- BAŞBAKANLIK VE BAKANLIKLARDA" bölümünün (b) maddesine "Millî Eğitim Bakanlığı Grup Başkanı" ibaresinden sonra gelmek üzere "Hukuk Müşaviri, Muhakemat Müdürü"; "2- YARGI KURULUŞLARI, BAĞLI VE İLGİLİ KURULUŞLAR İLE YÜKSEK ÖĞRETİM KURULUŞLARINDA" başlıklı bölümünün (d) bendine "Sayıştay Başkanlığı Strateji Geliştirme Birim Başkanı" ibaresinden sonra gelmek üzere "Hukuk Müşaviri, Başhukuk Müşaviri ve Hukuk İşleri Müdürü"; "3- MAHALLİ İDARELER İLE BAĞLI VE İLGİLİ KURULUŞLARDA" başlıklı bölümünün "Genel Müdür Yardımcıları" ibaresinden sonra gelmek üzere "Büyük Şehir Belediye ile bağlı kuruluşlarındaki 1. Hukuk Müşaviri, Hukuk Müşaviri" ibaresi eklenmiştir.
- d) Eki (II) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "4- BAŞBAKANLIK VE BAKANLIKLARDA" bölümünde yer alan "Hukuk Müşaviri" ve "Muhakemat Müdürü" ibareleri, "5 YARGI KURULUŞLARI, BAĞLI VE İLGİLİ KURULUŞLAR İLE YÜKSEK ÖĞRETİM KURULUŞLARINDA" "Hukuk Müşaviri", "Başhukuk Müşaviri" ve "Hukuk İşleri Müdürü" ibareleri ile, "6- MAHALLİ İDARELER İLE BAĞLI VE İLGİLİ KURULUŞLARDA" bölümünde yer alan "Büyük Şehir Belediye ile bağlı kuruluşlarındaki 1. Hukuk Müşaviri," ibaresi metinden çıkarılmıştır.

MADDE 2- 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki (I) sayılı Cetvel'in "A- Aylıkların 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Göre Alanlar" başlıklı bölümünün "5- Kadroları Avukatlık Hizmetleri Sınıfında yer alan personel;" başlıklı kısmının "a) Ek ödeme oranları 1 nolu grupta düzenlenenler hariç, bu sınıfta yer alan kadrolarda bulunanlardan" başlıklı sırasında yer alan 1 nolu maddede bulunan "150" ek ödeme oranı "170" olarak; 2 nolu maddede yer alan "140" ek ödeme oranı "160" olarak; 3 nolu maddede yer alan "130" ek ödeme oranı "150" olarak değiştirilmiştir.

MADDE 3- 659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararnamenin;

a) 18 inci maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 1- Tahkim usulüne tabi olanlar dahil adli ve idari davalar ile icra dairelerinde idarelerin vekili sıfatıyla muhakemat hizmetleri ile hukuk danışmanlığına ilişkin her türlü iş ve işlemleri yürüten bu KHK kapsamında görev yapan başhukuk müşavirine, I. hukuk müşavirlerine, hukuk müşavirlerine, hukuk birimi amirlerine, muhakemat müdürlerine ve Avukatlık Hizmetleri Sınıfında yer alan avukatlar ile bu KHK kapsamında yer almayan Mahalli idareler, sosyal güvenlik kurumları, düzenleyici ve denetleyici kuruluşlarda görev yapan I. Hukuk Müşaviri, hukuk müşaviri, hukuk birim amiri ile avukatlara (20.000) gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda aylık ek tazminat ödenir. Bu maddeye göre yapılacak ödemeler hakkında aylıklara ilişkin hükümler uygulanır ve damga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulamaz.”

b) 14’üncü maddesinin (2) numaralı fıkrasının (a) bendine “%40’ı” ibaresinden sonra gelmek üzere “; hukuk biriminde görev yapan diğer personele %5’i” ibaresi eklenmiştir.

c) 14’üncü maddesinin (2) numaralı fıkrasının (b) bendinde öngörülen "10.000" gösterge rakamı "20.000" olarak değiştirilmiştir.

MADDE 4- 399 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki madde eklenmiştir.

“EK MADDE 5-Tahkim usulüne tabi olanlar dahil adli ve idari davalar ile icra dairelerinde idarelerin vekili sıfatıyla muhakemat hizmetleri ile hukuk danışmanlığına ilişkin her türlü iş ve işlemleri yürüten bu KHK kapsamında görev yapan I. hukuk müşavirlerine, hukuk müşavirlerine, hukuk birimi amirlerine ve Avukatlık Hizmetleri Sınıfında yer alan avukatlara (15.000) gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda aylık ek tazminat ödenir. Bu maddeye göre yapılacak ödemeler hakkında aylıklara ilişkin hükümler uygulanır ve damga vergisi hariç herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulamaz.”

MADDE 5-8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Emekli Sandığı Kanununa aşağıdaki ek madde eklenmiştir.

“EK MADDE 86- Bu Kanuna göre Hazine ve Maliye Bakanlığı Başhukuk Müşaviri, Muhakemat Müdürü, I. Hukuk Müşaviri, Hukuk Müşaviri, muhakemat müdürü, Büyükşehir Belediyesi ile bağlı kuruluşlardaki Hukuk Müşaviri, Avukatlık Hizmetleri Sınıfında yer alan tüm avukatlar esas alınarak emekli, adi malullük veya vazife malullüğü aylığı bağlanmış olup, aylıklarıyla birlikte makam tazminatı ödenmesine hak kazanamamış olanlardan Hazine ve Maliye Bakanlığı Başhukuk Müşaviri ve I. Hukuk Müşaviri olanlara (26.000) gösterge rakamının, Hukuk Müşaviri, Büyükşehir Belediyesi ile bağlı kuruluşlardaki Hukuk Müşaviri, Muhakemat Müdürü, Avukatlık Hizmetleri sınıfında bulunan tüm avukatlara (20.000) gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda her ay emekli aylıklarıyla birlikte ilave ödeme yapılır.

Birinci fıkra kapsamında yapılacak ödeme, ölenlerin mülga 67’nci maddede belirtilen aylığa müstahak dul ve yetimlerine mülga 68 inci maddede belirtilen oranlar üzerinden ödenir.

Bu madde kapsamında yapılacak ilave ödeme tutarları, ödemeyi izleyen iki ay içinde faturası karşılığında Hazineden tahsil edilir.

Bu madde uyarınca verilecek ilave ödeme, 5454 sayılı Kanunun 1 inci maddesi uyarınca yapılacak ek ödemenin matrahına dahil edilmez.

Bu madde kapsamında ilave ödemeden yararlanacaklardan, sosyal güvenlik destek primi ödemek suretiyle çalışanlar dahil herhangi bir sosyal güvenlik kurumuna tabi olarak çalışanların ilave ödemeleri, çalışmaya başladıkları tarihi takip eden ay başından itibaren kesilir. Bu ödemeden yararlanma şartlarını kaybedenler en geç bir ay içinde durumu Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmekle yükümlüdürler. Zamanında bildirimde bulunmayanlara yapılan ödemeler kanuni faiziyle birlikte geri alınır. Bu fıkra uyarınca ilave ödemeleri kesilenlerin, çalışmalarının sona erdiği tarih yazılı istek tarihi kabul edilerek ilave ödemeleri, çalışmalarının sona erdiği tarihi takip eden ay başından itibaren yeniden ödenmeye başlanır.

Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önceki dönem için geçmişe dönük herhangi bir ödeme yapılmaz.

Yukarıdaki hükümler 5510 sayılı Kanunun 4'üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamındaki sigortalılar ile hak sahipleri hakkında ilgisine göre uygulanır.”

MADDE 6 – Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 7 – Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.