



T.C. MİLLÎ
DEMOKRATİK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Sayı : 23767
Tarih : 01.02.2023

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi gerekçesi ile birlikte ekte sunulmuştur. Gereğinin yapılmasını arz ve teklif ederim.

Nuran İMİR
Şırnak Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler
Esas Komisyon	Plan ve Bütçe
Tarih: 02 Şubat 2023	Esas No: 2/4919

T B M M KANUNLAR ve KARARLAR BSK.LIĞI
0 1 Şubat 2023
Numara:

TBMM GENEL EVRAK
0 1 Şubat 2023
No : 1164071

GEREKÇE

Aile Sağlığı Merkezleri'nde toplam sayıları 20.000'e yakın Tıbbi Sekreter, Ebe, Hemşire, Acil Tıp Teknisyeni, Sağlık Memuru ve Temizlik Personeli çalışmaktadır. Bu personeller özel işçi gibi 4-A statüsünde çalıştıkları için, sağlıkçı olmalarına rağmen sağlıkçı sıfatları yoktur. Görev ve sorumlulukları itibarıyla Sağlık Bakanlığına bağlı fakat söz konusu özlük haklarına ve maaşlarına gelince hekimlere bağlı 4857 sayılı işçi kanuna göre işçi haklarına sahiptir. Bu personeller, kamu hizmeti verip kamunun içerisinde yer almamaktadır.

Bu personeller, Aile Hekimliği Uygulama Yönetmeliği 22.Madde 3 ve 4'te (3-Aile hekimleri, sağlık hizmetlerine yardımcı olmak amacıyla ebe, hemşire, sağlık memuru, tıbbi sekreter gibi ilave sağlık hizmetleri personeli ile güvenlik, temizlik, kalorifer, sekreteryaya ve benzeri hizmetler için ferdan veya müştereken personel çalıştırabilir ya da hizmet satın alabilirler. 4-Aile sağlığı merkezinde her üç aile hekimliği birimi için ilave bir sağlık personeli (ebe, hemşire, sağlık memuru, tıbbi sekreter gibi) müdürlük tarafından görevlendirilebilir. Bu şekilde görevlendirilecek personelin çalışma usul ve esasları Kurum tarafından belirlenir.) yer alan Aile Sağlığı Merkezleri'nin gruplandırma çalışanlardır. Aynı zamanda 5258 Sayılı Aile Hekimliği yönetmeliğinin 3. Maddesinin 5.Fıkrasında yer alan ((Ek fıkra:15/11/2018-7151/26 md.) Aile hekimleri ferdan veya müştereken personel çalıştırabilir ve işveren olabilir.) İbaresini ile doktorlar işveren konumuna geçerek yatırılan cari gider parası ile personel maaşları yatırılmaktadır. İş bu kanuna göre çalıştırılan 1. Basamak sağlık hizmetlerinde görevli olan personellerin işten çıkarılma kaygısı ile çalışmaları bir an önce ortadan kaldırılmalıdır.

Bu personeller aynı kurum içerisinde aynı mesleki yeterlilikle eğitim almış çalışan sağlık personelleridir. Pandemi öncesi ve pandemi sonrasında gerek aşı çalışmaları gerek Aile Hekimliği covid 19 izlemlerinin ek ödemelerinden ayrıştırılarak sadece daha fazla çalışma ve özveri ile asgari ücret ya da asgari ücretin çalışma saati karşılığında ki fiyatlara çalışmaktadır. Yer değiştirme, ilave tediye, maaş promosyonu ve yıllık giyim yardımı gibi birçok ek ödemeden mahrum bırakılmıştır.

Çalışma sürelerine göre hak edilen yıllık izin kurum içerisinde sorumlu hekime ya da kurum çalışanlarına bağlı olması sebebiyle gerekçe her ne olursa olsun kurum işleyişinde aksaklık olabileceği durumlarda izin verilmemesi, yerine bakacak personel olamaması sebebiyle işçi kanununda yer alan izin hakkının çiğnenmesine, yıllık izin ücreti ödememek adına toplu izin kullandırılmasıdır.

Diplomalarına göre iş tanımları açık bir şekilde belirtilmese de bu personellerin Bakanlık tarafından iş tanımları resmi olarak açıkça belirtilmemiştir. Aynı mesleki yeterliliğe sahip kalifiyeli personellerin farklı kanunlar ile çalışmasının ve aynı kurumda farklı istihdam edilerek çalışması düzeltilmelidir. Kurum içerisindeki kadrolu Aile Hekimi ve Aile Sağlığı Çalışanlarına gelen aşı, maske vb tıbbi malzemeler diğer Aile Sağlığı Merkezi Gruplandırma dahili ilave sağlık personellerine gönderilmemektedir. Burada ayrımcılık ve ötekileştirme mevcuttur.

Konulardan anlaşıldığı gibi yıllardır haklarında düzenleme yapılmayan kamu personeli olmayan Aile Sağlığı Merkezi Gruplandırma personelleri, çalışma alanlarında yalnızlığa itilmiş ve psikolojik olarak yıpranmışlardır.

İş güvencesi ve yer değiştirme hakları olmadığı için aile birliğini koruyamayıp boşanmalar, ayrı yaşamalar, psikolojik destek alanlar olmuştur. Kamu görevlisi olmayan aile sağlığı merkezi gruplandırma personellerinin beklentisi bir an önce yumak haline dönüşen sorunlarının ve beklentilerinin gerçekleşerek yerine getirilmelidir

Tarih 20.11.2017 Kanun Hükmünde Kararnamenin 127. Maddesiyle 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde

Kararnameye eklenen geçici 23 ve geçici 24'üncü maddelerinde belirtilen kamu kurum ve kuruluşlarında 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı kamu ihale kanunu ile birçok Aile Sağlık Merkezi personeli bulundukları pozisyonda geçici olarak çalışsalar bile hiçbir şart aranmadan ilgili pozisyonlarda devlet güvencesine geçirilmesi sağlanmıştır.

Bu konuyla alakalı olarak Aile Sağlığı Merkezi Grup Elemanları işten çıkartılma korkusunun son bulmasını ve aynı kurum içerisindeki dengenin son bularak bu adaletsizliğe dur denilmesi için diğer sağlık çalışanları ile aynı statüye kavuşmaları gerekmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Aile Sağlık Merkezlerine bağlı Aile Hekimleri tarafından çalıştırılan grup elemanlarının kadroya geçirilmesini öngörmektedir. Diğer sağlık personelleri ile aynı statüde olan fakat işverenleri Aile hekimleri olan çalışanların diğer çalışanlarla eşit şartlara kavuşması için kadroya alınmaları gerekmektedir.

MADDE 2- Yürürlülük maddesidir.

MADDE 3- Yürütme maddesidir.

DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ

MADDE 1- 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“GEÇİCİ MADDE 51- 24/11/2004 tarihli ve 5258 sayılı Aile Hekimliği Kanununun 3 üncü maddesinin onbirinci fıkrası uyarınca ferden veya müştereken işveren olarak aile hekimleri tarafından ihtiyaç duyulan hizmetler için belirlenmiş olan pozisyonlarda sözleşme ile çalıştırılan ve bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam eden personelden bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içerisinde Sağlık Bakanlığına müracaat edenler, ilgili memur kadrolarına atanır.

Bu madde kapsamında atama yapılacak kadrolar, başka bir işleme gerek kalmaksızın atama işleminin yapıldığı tarih itibarıyla ihdas edilerek kadro ve pozisyonlara ilişkin mevzuatın eki cetvellerin Sağlık Bakanlığına ait bölümüne eklenmiş sayılır. İhdas edilen kadrolar; unvanı, sınıfı, adedi ve derecesi belirtilmek suretiyle atamanın yapıldığı tarihten itibaren bir ay içinde Kamu Personel Bilgi Sisteminin bulunduğu kuruma bildirilir.

Bu madde uyarınca memur kadrolarına atananların dört yıl süreyle başka kamu kurum ve kuruluşlarına nakli yapılamaz.

Birinci fıkra kapsamında çalışmakta iken bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte askerlik, doğum, evlat edinme, görevlendirme, ücretsiz izin gibi nedenlerle görevlerinde bulunmayanlardan ilgili mevzuatına göre yeniden hizmete alınma şartlarını kaybetmemiş olanlar hakkında da bu madde hükümleri uygulanır. Bunlar için birinci fıkrada belirtilen başvuru ve atanmaya ilişkin süreler yeniden hizmete alındıkları tarihten itibaren başlar.

Bu madde hükümlerine göre yeni pozisyonlarına atananlar, atandıkları yeni pozisyonların mali ve sosyal haklarına göreve başladıkları tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar, Hazine ve Maliye Bakanlığının görüşü alınarak Sağlık Bakanlığı tarafından belirlenir.”

MADDE 2- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3- Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.