



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/72532
7/72534
7/72562
7/72572
7/72823
7/72851
02/03/2023
GK 26
GK 27

Sayı : E-99074258-610- 35
Konu : Soru Önergesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : a) 18.10.2022 tarihli ve E-43452547-120.07-1095579 sayılı yazınız.
b) 19.10.2022 tarihli ve E-43452547-120.07-1096653 sayılı yazınız.

İlgi (a) yazınız ekinde alınan İstanbul Milletvekili M. Sezgin TANRIKULU'nun 7/72532, 7/72534, 7/72562, 7/72572, ilgi (b) yazınız ekinde alınan İstanbul Milletvekili Özgür KARABAT'ın 7/72823, Batman Milletvekili Feleknas UCA'nın 7/72851 esas numaralı yazılı soru önergeleri incelenmiş olup konuya ilişkin bilgiler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.

Mahmut ÖZER
Millî Eğitim Bakanı

Ek: Bilgi (26 Sayfa)



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

7/72851 GK 27

BATMAN MİLLETVEKİLİ FELEKNAS UCA'NIN 7/72851 ESAS NUMARALI YAZILI
SORU ÖNERGESİNE İLİŞKİN BİLGİ

Yükseköğretim Kurulu Başkanlığından alınan 26.12.2022 tarihli yazı ve ekindeki Alanya Alaaddin Keykubat Üniversitesi Rektörlüğünün konuya ilişkin yazısı ekte sunulmuştur.

Ek: Yazı ve ekleri (4 Sayfa)



Sayı: 57802651-610-909
Konu: Soru Önergesi

T.C.
YÜKSEKÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞI

YÖK (Genel Evrak Birimi)
Kayıt No: 95521
26.12.2022 15:53:09 tarihinde
Ayşegül ÇAMTEKNE giden evrak
kaydı yapılmıştır

MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞINA
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)

İlgi: 20.10.2022 tarihli ve 61492177 sayılı yazınız.

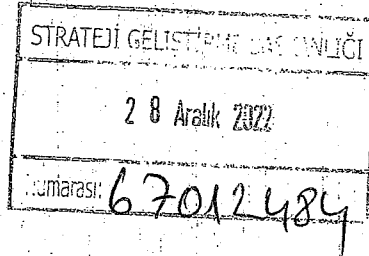
Batman Milletvekili Feleknaş UCA tarafından verilen 7/72851 esas sayılı Soru Önergesi Kurulumuz Başkanlığımızca incelenmiştir.

Konuya ilişkin soru önergesine verilecek cevaplara esas teşkil etmek üzere Alanya Alaaddin Keykubat Üniversitesi Rektörlüğünün vermiş olduğu bilgiler ekte sunulmaktadır.

Bilgilerinize arz ederim.


Prof. Dr. Cevahir UZKURT
Başkan Vekili

Ek: 3 Sayfa





T.C.
ALANYA ALAADDİN KEYKUBAT ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ

Sayı : 70561447-610-~~98532~~ - 223
Konu : Soru Önergesi (7/72851 Esas Sayılı)

15 Kasım 2022

YÜKSEKÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞINA

İlgi :a) 10.11.2022 tarihli ve 57802651-610-628 sayılı yazımız.
b) 15.11.2022 tarihli e-posta mesajımız.

Başkanlığınızın ilgi yazısı ekinde iletilen, Batman Milletvekili Feleknaş UCA'nın 7/72851 esas sayılı Soru Önergesine verilecek cevaba esas olmak üzere Rektörlüğümüzden talep edilen bilgiler aşağıda belirtilmiştir.

Soru 1: 2017-2019 yılları arasında liyakat ilkesi yok sayılarak Şube Müdürlüğüne atanan kişiler bu görevi devam etmekte midir? Bu kişiler ve bu atamaların sorumluları hakkında herhangi bir işlem yapılmış mıdır ya da yapılacak mıdır?

Açıklama 1: 2019 yılına kadar Üniversitemizde, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 52'nci maddesinin (a) bendi, 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 68/B ve 76. maddeleri ile Yükseköğretim Üst Kuruluşları İle Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin "Görev grupları arasındaki geçişler ve sınavsız atanma" ya ilişkin 20'nci maddesine dayanılarak Fakülte, Enstitü ve Yüksekokul Sekreterliği kadrolarına yasa ve yönetmeliklere uygun bir şekilde atamalar yapılmıştır.

Daha sonra bu atamalar belirli bir süre geçtikten sonra, Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin görev grupları arasındaki geçişler ve sınavsız atanma başlıklı 20. maddesinin (b) bendi gereğince Fakülte Sekreteri, Enstitü Sekreteri ve Yüksekokul Sekreteri kadrosunda bulunan personelin talepleri ve Üniversitemizin hizmet gerekleri ve ihtiyaçları göz önünde bulundurularak, liyakat ve kamu yararı çerçevesinde Üniversitemiz Yönetim Kurulunun uygun görüşü ile Şube Müdürü kadrolarına atamaları yapılmıştır.

Prof. Dr. Ekrem KALAN'ın Rektör olarak atandığı Eylül 2019 tarihinden sonra, bu ve buna benzer sınavsız atamalar hiç yapılmamış olup, personelin motivasyonu açısından 2020 yılında görevde yükselme sınavı açılarak sınavla şube müdürü kadrolarına atamalar yapılmıştır.

Soru 2: Açık ihale usulü ile temini gereken ihtiyaçların parçalara bölünmek suretiyle doğrudan temin yöntemiyle satın alınması, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun temel ilkelerine aykırı olmasına rağmen çok sayıda mal ve hizmetin adellere bölünerek ve eşik değer in altında kalınarak doğrudan teminle alımı yapılmıştır. Yine aynı şekilde eşik değer in hemen altında kalınarak, ihale edilebilecek bazı bakım onarım ve yapım işleri de doğrudan temin ile yaptırılmıştır. Bu alımları nasıl değerlendirmektesiniz? Bu ürünlerin saydamlık ilkesi gereğince açık ihale yoluyla temin edilmesine ilişkin bir çalışma yürütmeyi planlıyor musunuz?



T.C.
ALANYA ALAADDİN KEYKUBAT ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ

Açıklama 2: Üniversitemiz İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı her mali yılın başında üniversitemizin temizlik ve kırtasiye malzemeleri başta olmak üzere okulların laboratuvar sarf ve demirbaş taleplerini yazılı olarak toplamakta ve bir araya getirilerek konsolide edilen talepler için açık ihale yöntemi kullanılarak ihale yapılmaktadır. Yıl boyunca benzer mallarda kuruma yeterli olacak malzeme toplam bedeli Kanun'un 22'nci maddesinin (d) bendi için öngörülen parasal sınırların altında ise; ilan ve kırtasiye giderleri, ilanın yayımı, şartnamelere itiraz, yüklenici ile sözleşmenin imzalanma süreci, mal veya hizmetin teslim süresi birlikte düşünüldüğünde işin tamamlanması belirli bir zaman aldığından, Kanun'un 22 inci maddesinin (d) bendi kapsamında doğrudan temin yapılmakta ancak; yıllık bazda söz konusu bendin parasal sınırını aşan mal ve hizmet alımları için açık ihale usulü ile alımlar yapılmaktadır. Nitekim 2021 yılı içerisinde 5 adet çeşitli alanlarda mal ve hizmet alımı ihaleleri gerçekleştirilmiş olup; bazı ihalelere ya da kısımlara hiç teklif gelmediğinden, bazılarında ise gelen teklifler idarece hazırlanan yaklaşık maliyetin üzerinde olduğundan ihale iptal edilmiştir. Eğitim ve öğretim sürecinin aksamaması ve öğrencilerimizin laboratuvar kullanımında mağduriyet yaşamamaları için, tekrar ihaleye çıkılması belirli bir süreç aldığından ve yine hiç teklif gelmemesi veya yaklaşık maliyetin üzerinde teklif gelmesi sebebiyle ihalenin iptali ihtimaline karşı iptal edilen kısımlar Kanun'un 22 inci maddesinin (d) bendi tercih edilerek alım işlemi yapılmıştır.

- İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığı; 2022 yılı içerisinde alınacak benzer mal ve hizmetleri, ihale kapsamında alımlarını yapmak için tüm idari ve akademik birimlerden talepler toplamış ve alımlar açık ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir.

- Üniversitemiz Sağlık Kültür Spor Daire Başkanlığı bünyesinde faaliyet gösteren 55 adet aktif öğrenci topluluğu bulunmaktadır. 2021-2022 Eğitim-öğretim yılı güz yarıyılında pandemi sonrası yüz yüze eğitime geçilmesiyle birlikte Üniversitemiz bünyesinde bulunan bu öğrenci kulüpleri tarafından düzenlenen faaliyet sayısında da ciddi artışlar meydana gelmiştir. Bununla birlikte; etkinliklerin bir takvim dâhilinde düzenlenmemesi; tarih, katılımcı bilgisi, mal ve malzeme miktarı gibi parametrelerin belirsizliği nedenleriyle, hizmet alımlarında doğrudan temin yöntemine gidilmesine ve ilgili kanunda belirtilen sınırın aşılmasına sebebiyet vermiştir.

- Üniversitemiz Yapı İşleri Teknik Daire Başkanlığı'nca 2021 yılı içerisinde; farklı uzmanlık gerektiren hizmet kollarından hizmet alınması gerektiren, birbirinden farklı ve birbirinden bağımsız ve önceden de öngörülemeyen 7 adet hizmet alımı yapılmıştır. Aynı yıl içerisinde farklı uzmanlık kollarından farklı tarihlerde ortaya çıkan ihtiyaçlarını ivedi olarak temin edilmesi gerekmesi nedeniyle 8 adet mal alımı yapılmıştır. Yine aynı yıl içerisinde farklı tarihlerde ortaya çıkan ihtiyaçların, eğitim öğretim sürecine zarar vermeyecek şekilde ve ivedilikle ihtiyaçların karşılanması gerektiğinden yıl içerisinde birbirinden bağımsız ve de farklı uzmanlık alanları gerektiren 11 adet yapım işi doğrudan temin yöntemiyle yapılmıştır. Yapılan yapım işlerinin birçoğu uzmanlık gerektiren işler olup, örneğin, alçı duvar işleri, pencere fitili takılması ve silikon çekilmesi, asansör yapımı, enerji nakil hattı deplasmanı vb işler birbirinden bağımsız ve uzmanlık gerektiren işlerdir. İşin aciliyeti nedeniyle aynı anda ve benzer işlerin yapımına ihtiyaç duyulması ve işlerin bölünmesi söz konusu değildir. Yapılan işler eğitim öğretim sürecinin sektöre uğramaması için ivedi olarak yapılmıştır. Ayrıca bu yapılan özellikle mal ve hizmet alımlarının ihale yöntemiyle yapılmış olması durumunda gazete ve Kamu İhale Kurumu İlan bedellerinin ilave edilecek olması nedeniyle işlerin maliyeti bazı işlerde işin



T.C.
ALANYA ALAADDİN KEYKUBAT ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ

maliyetinin iki katından fazla maliyet oluşturacaktır. Doğrudan temin yöntemiyle yapılmasıyla bu ek kamu maliyetin önüne geçilerek kamu yararı da gözetilmiş olmaktadır.

Bütün bunlara rağmen bundan sonraki dönemler için bahsedilen bulgu hususunda, Üniversitemizde, özellikle sayılan bu 3 idari birim ve diğer idari ve akademik birimlerin yapmış olduğu alımlarla ilgili olarak, yıllık bir ihtiyaç programı dâhilinde mümkün olduğunca birlikte ve toplu olarak planlandıktan sonra Kanun'da yer alan ihale usulleri uygulanarak temin edilmesi hususunda gereken dikkat ve özen gösterilecektir.

Soru 3: 7 milyon TL civarında doğrudan alınan mal ve hizmet nasıl bir denetim sistemine tabi tutulmaktadır? Yüzde 24-25'lik alım limitlerinin yüzde 40-48 oranlarına çıkmasına Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığınca reddedilmesine rağmen nasıl izin verilmiştir? Bu usulsüzlükten kimler sorumludur? Sorumlular tespit edilip gerekli idari işlemler yapılmış mıdır?

Açıklama 3: Üniversitemiz birimleri tarafından yapılan mal ve hizmet alımlarında 4734 sayılı Kanun'un 62 nci maddesi (1) bendi kapsamında limit aşımaları için iki kez Kamu İhale Kurulu'na başvuru yapılmıştır. Yapılan ilk başvuru kabul edilmiş ancak, önceden öngörülmesi mümkün olmayan acil ihtiyaçların ortaya çıkması, bazı akademik birimlerin bozulabilecek malzeme ihtiyacı, 2021 yılından itibaren bütçe ödeneklerinin 3 aylık periyottan çıkarılarak aylık periyotlar halinde serbest bırakılması, eğitim öğretim faaliyetlerinin aksatılmadan yürütülmesi gerekliliği vb. nedenlerden ötürü, Kamu İhale Kurulu tarafından bu ilk başvuru neticesinde verilen oran, yeterli gelmemiştir. Bunun üzerine yılın sonunda KİK'e ikinci bir başvuru yapılmış, fakat bu ikinci başvurumuz kabul edilmemiştir. Başvuru neticesi tüm harcama birimlere bildirilmiş birimlerin gerekli önlemleri alması önerilmiştir. Ancak yıl sonu olması, ihtiyaçların ön görülememesi nedeniyle zaruri ve aciliyet gerektiren mal ve hizmet alımlarının olması nedenleriyle, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22 inci maddesi (d) fıkrası kapsamında alımlar gerçekleştirilmek zorunda kalınmıştır.

Bundan sonraki süreçte söz konusu bulgu ile ilgili, Kamu İhale Kanunu'nun 21/f ve 22/d hükümlerinde belirtilen parasal limitler dâhilinde pazarlık ve doğrudan temin usulü ile yapılacak alımlar için aynı Kanun'da belirlenen sınırlara uyulması, sınırın aşılmasında ve Kamu İhale Kurulu'ndan uygunluk görüşü neticesinde alınmış olan oranın üstünde alım yapılmaması hususlarında tüm harcama birimleri bilgilendirilmiş olup gereken dikkat ve özen gösterilecektir.

Ayrıca Sayıştay Başkanlığı tarafından 2021 yılı Denetim raporunda yer alan söz konusu bulgu ve soru önermesine konu olan durum ile ilgili üst yönetim tarafından gereken idari işlemler başlatılmış olup inceleme süreci devam etmektedir.

Bilgilerinize arz ederim.

Prof. Dr. Ekrem KALAN
Rektör