

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın **Cumhurbaşkanı Yardımcısı Sayın Fuat Oktay** tarafından Anayasa'nın 98'inci ve İçtüzüğü'nün 96'ncı ve 99'uncu maddeleri gereğince yazılı olarak cevaplandırılmasını saygılarımla dilerim.


Filiz KERESTECİOĞLU
Ankara Milletvekili

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği ve Muhasebat Genel Müdürlüğü'nün 45 sıra numarasıyla yayımladığı "Kamu Özel İşbirliği Uygulamalarının Muhasebe İşlemleri" başlıklı Tebliğ hükümleri gereğince, hizmet imtiyaz sözleşmesine konu maddi duran varlıkların izlenmesi için 256 Hizmet İmtiyaz Varlıkları Hesabının ve ilgili diğer hesapların kullanılması gerekmektedir. Ankara Keçiören Belediyesi 2021 Sayıştay denetim Raporu'na göre; Keçiören Belediyesi tarafından Yap İşlet Devret sözleşmeleri çerçevesinde yaptırılan 15 yıl süreyle işletilen Esertepe Düğün Salonu Yapımı ve İşletmesi, 10 yıl süreyle işletilen K.Subayevleri Mah. Otopark ve Dükkan Alanı Yapımı ve İşletmesi ve 15 yıl süreyle işletilen K.Subayevleri İhlamur Kasrı Düğün Salonu Yapımı ve İşletmesi maddi duran varlıklarının 256 Hizmet İmtiyaz Varlıkları Hesabına kaydedilmediği görülmüştür.

Mahalli İdareler Detaylı Hesap Planında, Belediyenin tahsis ettiği taşınmazlar için Yönetmelik gereği yapacağı kayıtlarda kullanacağı hesaplar; 250.02, 251.02 ve 252.02 Kamu İdaresinin Tahsis Ettiği Taşınmazlar Hesapları, 500.11 Tahsis Edilen Taşınmazlar Hesabı ve 500.13 Tahsis Edilen Taşınmazlar İçin Ayrılmış Amortisman Tutarları Hesabı olarak yer almaktadır. Tahsisli olarak kullandığı taşınmazlar için ise 250.03, 251.03 ve 252.03 Tahsisli Kullanılan Taşınmazlar Hesapları ile 500.12 Tahsisli Kullanılan Taşınmazlar hesabının kullanılacağı belirtilmiştir. Denetim raporunda, Belediyenin diğer kurumlardan tahsisli olarak kullandığı 5 adet taşınmazın muhasebe kayıtlarının yapılmadığı ve Belediyenin bilançosunda hiç görünmediği bilgisi yer almaktadır. Belediyenin başka kurumlara tahsisli olarak kullandığı 28 adet taşınmazın ise tahsis kaydı yapılmadığından, Belediye tarafından kullanılmadığı halde Belediyenin bilançosunda Belediyenin kullanımındaymış gibi görünmektedir. Ayrıca yine, kurum adına tapuda kayıtlı olan ve kayıtlı olmayan taşınmazların bir kısmının değer tespiti yapılmadığı ve değer tespiti yapılan taşınmazların ise ilgili muhasebe hesaplarına kaydedilmediği görülmüştür.

5018 sayılı Kanun'un "Gelirlerin toplanması sorumluluğu" başlıklı 38'inci maddesinde kamu gelirlerinin tarh, tahakkuk, tahsiliyle yetkili ve görevli olanlar, ilgili kanunlarda öngörülen tarh, tahakkuk ve tahsil işlemlerinin zamanında ve eksiksiz olarak yapılmasından sorumlu olduğu açıkça belirtilmiştir. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu'nun "Malî hizmetler birimi" başlıklı 60'ıncı maddesinde ise malî hizmetler birimi tarafından yürütülecek işler sayılmış ve ilgili mevzuatı çerçevesinde idare gelirlerini tahakkuk ettirmek, gelir ve alacaklarının takip ve tahsil işlemlerini yürütmenin söz konusu birim tarafından yerine getirilmesi gerektiği ifade edilmiştir. Belediyenin mali kayıt ve işlemlerinin incelenmesi sonucunda, 140-Kişilerden Alacaklar Hesabında yıllar itibariyle devreden 756.261,11 TL alacağın bulunduğu, alacağın tahsil ve tahakkukuna yönelik işlemlerin düzenli olarak takip edilmediği anlaşılmaktadır.

Keçiören Belediyesi Sosyal Hizmetler Müdürlüğü tarafından yapılan uygulamada, market alışveriş çeki olarak üçüncü kişilerden toplanan bağışların makbuz karşılığı kabul edilmediği ve alınan bağışların gelir kaydı yapılarak muhasebe sistemine aktarılmadığı görülmektedir. Oysa; 5393 sayılı Belediyeler Kanunu'nun 15'nci maddesinin "i" bendinde, bağış kabul etmenin belediyelerin yetki ve imtiyazları altında olduğu, 59'uncu maddesinde ise bağışların belediye gelirleri arasında olduğu belirtilmektedir. Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin Bağış ve Yardımlar başlıklı 17'nci maddesinde, yapılan her türlü bağış ve yardımların gelir olarak kaydedileceği, nakdi olmayan bağış ve yardımların da ilgili mevzuatına göre değerlendirmeye tabi tutularak kayıt altına alınacağı belirtilmiştir. Ayrıca, yapılan şartlı bağış ve yardımların, üst yöneticinin onayı ile gelir bütçesinin bağış ve yardımlar bölümüne yazılması, gider bütçesinde bu hizmetin ödeneği varsa bağış tutarının bu ödeneye eklenmesi; yoksa bütçede öngörülen tertibe ödenek yazılarak tahsis amacına uygun harcanması gerektiği belirtilmektedir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun "Ön Ödeme" başlıklı 35'inci maddesinde; harcama yetkilisinin uygun görmesi ve karşılığı ödeneğin saklı tutulması kaydıyla, ilgili kanunlarda öngörülen haller ile gerçekleştirme işlemlerinin tamamlanması beklenilemeyecek ivedi veya zorunlu giderler için avans vermek veya kredi açmak suretiyle ön ödeme yapılabileceği düzenlenmiştir. Söz konusu Yönetmelik'in "Ön Ödeme Şekilleri ve Uygulaması" başlıklı 5'inci maddesinde kredilerin, mutemetler adına banka veya aynı idareye hizmet veren muhasebe birimi nezdinde açtırılabileceği, mutemetlerin imza örneği, nezdinde kredi açılan banka veya muhasebe birimine gönderileceği, "Açılan Kredilerin İlgililere Ödenmesi" başlıklı 8'inci maddesinde de nezdinde mutemet adına kredi açılan bankanın veya muhasebe biriminin, mutemedin vereceği kredi ödeme talimatında gösterilen yere veya alacaklıya doğrudan ödeme yapacağı ifade edilmiştir. Mutemet tarafından, kredi açılan banka veya muhasebe birimine hitaben bir kredi ödeme talimatı düzenleneceği ve düzenlenecek kredi ödeme talimatında kredi banka nezdinde açılmış ise hesap numarası, muhasebe birimi nezdinde açılmış ise muhasebe biriminin adı; Ödemenin yapılacağı kişinin adı (tüzel kişilerde unvanı), vergi kimlik numarası ve varsa banka hesap numarası; Ödenecek tutar; Mutemedin adı, soyadı, unvanı, dairesi ve düzenlenme tarihinin olması gerekmektedir. Bu mevzuat hükümlerine göre; kredi verilmesi için ilgili kanunlarda öngörülen bir halin bulunması veya gerçekleştirme işlemlerinin tamamlanması beklenilemeyecek ivedi veya zorunlu bir giderin olması bir zorunluluktur. Yapılan Sayıştay denetiminde, kredi verilen mal ve hizmet alımlarının, kredi

verilmesini gerektirmeyen rutin mal ve hizmet alımları olduğu ve mutemedin kredi ödeme talimatı düzenlemeden ilgili kişilere ödemeyi bizzat yaptığı anlaşılmıştır. Bu şekilde kredi kullanımının müdürlükler tarafından yoğun olarak kullanıldığı tespit edilmiştir

Son olarak; 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'na eklenen geçici 85'inci maddesinde, madde kapsamına giren işverenlere belli koşulları sağlamaları halinde, 2021 yılı Ocak ile Aralık ayları/dönemleri için asgari ücret desteğinden yararlanma imkânı getirilmiştir. 2021 yılına ilişkin asgari ücret destek kesintileri için açıklanan süreç 2020 ve 2019 yıllarında da benzer düzenlemeler ile hayat bulmuştur. Bu desteğin İşsizlik Sigortası Fonundan karşılanacağı da yine mezkûr maddede hüküm altına alınmıştır. İlgili maddenin 10'uncu fıkrasında; "4734 sayılı Kanunun 2'nci maddesinin birinci fıkrasının (a), (b), (c) ve (d) bentlerinde sayılan idareler tarafından ilgili mevzuatı uyarınca yapılan ve sözleşmesinde fiyat farkı ödeneceği öngörülen hizmet alımlarında, ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanılmasının öngörüldüğü işçilikler için birinci fıkra uyarınca İşsizlik Sigortası Fonu tarafından karşılanacak tutarlar bu idarelerce işverenlerin hak edişinden kesilir." hükmü yer almaktadır. Yapılan Sayıştay denetiminde, mevzuat hükümleri ve açıklamalar doğrultusunda, Keçiören Belediyesince hakedişlerden kesinti yapılarak emanet hesaplara alınan toplam 4.041.871,39 TL'nin Hazine veya İşsizlik Fonu hesaplarına aktarılmadığı tespit edilmiştir.

Bu bağlamda:

1. Keçiören Belediyesi tarafından "Yap İşlet Devret Sözleşmeleri" çerçevesinde yaptırılan 3 "Maddi Duran Varlığı" hangi amaçla Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği ve Muhasebat Genel Müdürlüğünün 45 sıra numarasıyla yayımladığı "Kamu Özel İşbirliği Uygulamalarının Muhasebe İşlemleri" başlıklı Tebliğ hükümlerine aykırı davranılarak 256 Hizmet İmtiyaz Varlıkları Hesabına kaydedilmemiştir?
2. Belediyenin diğer kurumlardan tahsisli olarak kullandığı 5 adet taşınmazın muhasebe kayıtları neden yapılmamıştır? Kaydı yapılmayan bu 5 adet taşınmaz için Keçiören Belediyesi toplamda kaç yıl için ne kadar bedel ödemiştir?
3. Keçiören Belediyesi hangi amaçla başka kurumlara tahsisli olarak kullandığı halde 28 adet taşınmaz tahsis kaydı yapılmamıştır? Bu tahsisi yapılmayan ve başka kurumlarca kullanılan taşınmazlardan kaç yılda; ne kadar gelir elde edilmiştir? Bu gelirler hangi amaçla hangi gider kalemlerinde kullanılmıştır? Bu usulsüzlük hakkında soruşturma başlatılmış mıdır? Sorumlular hakkında hangi idari ve cezai yaptırımlar uygulanacaktır?
4. Kurum adına tapuda kayıtlı olan ve kayıtlı olmayan taşınmazların bir kısmının değer tespitinin neden yapılmamıştır? Değer tespiti yapılan bazı taşınmazların değerleri hangi amaçla ilgili muhasebe hesaplarına kaydedilmemiştir?
5. Belediyenin 140-Kişilerden Alacaklar Hesabında yıllar itibariyle devreden 756.261,11 TL alacağın bulunduğu bilinmektedir. Belediyenin ilgili birimi tarafından gelirlerin toplanması sorumluluğu neden yerine getirilmemektedir? Belediyenin şimdiye kadar

alacaklı olduğu kişiler tespit edilmiş midir? Gelirlerin toplanması sorumluluğunu yerine getirmeyen birim hakkında bir soruşturma başlatılmış mıdır?

6. Keçiören Belediyesi Sosyal Hizmetler Müdürlüğü tarafından yapılan uygulamada, market alışveriş çeki olarak üçüncü kişilerden toplanan bağışların makbuzları hangi amaçla kesilmemiş ve sahiplerine teslim edilmemiştir? Alınan bağışların gelir kaydı neden yapılmamıştır? Muhasebe sistemine aktarılmayan bu bağışların toplam tutarı ne kadardır ve hangi amaçlar için kullanılmıştır? Bu usulsüzlük hakkında bir soruşturma başlatılmış mıdır? Başlatılmışsa şimdiye kadar hangi yaptırımlar uygulanmıştır?
7. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümleri belli olmasına rağmen; kredi verilmesini gerektirmeyen rutin mal ve hizmet alımları hakkında kredi verilmesini onaylayan ve kredi ödeme talimatı düzenlemeden ilgili kişilere ödemeyi bizzat yapan mutemet ve müdürlükler hakkında şimdiye kadar bir soruşturma başlatılmış mıdır? Hangi idari ve cezai yaptırımlar uygulanacaktır?
8. Keçiören Belediyesince belli dönemlerde hakedişlerden kesinti yapılarak emanet hesaplara alınan toplam 4.041.871,39 TL hangi amaçla Hazine veya İşsizlik Fonu hesaplarına aktarılmamıştır?